



АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Махачкала
29 октября 2018 года

Дело №А15-3514/2018

Резолютивная часть решения объявлена 23 октября 2018 года.
Решение в полном объеме изготовлено 29 октября 2018 года.

Арбитражный суд Республики Дагестан в составе судьи Чахаева С.А., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Давлашвили А.А., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению ООО «Датстанэнерго» Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан о признании недействительным и отмене предписания ГЖИ РД №018364 от 07.06.2018,

с участием в судебном заседании представителей:

от заявителя – Хавчаев А.А., доверенность № 36 от 30.05.2018 и Батыров В.Н., доверенность от 19.09.2018 №68,

от заинтересованного лица – Матюмезарипова А.М., доверенность от 18.09.2018 №32.02.5336, Чахаев М.Р., доверенность от 17.09.2018 № 32.02.5337,

УСТАНОВИЛ:

ООО «Датстанэнерго» (далее – заявитель, общество) обратилось в Арбитражный суд РД с заявлением в Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан о признании недействительным и отмене предписания ГЖИ РД №018364 от 07.06.2018.

Определением суда от 19.09.2018 подготовил по делу записи, судебное разбирательство по нему назначено на 16 час. 30 мин. 17.10.2018.

В судебном заседании до 16 час. 30 мин. 23.10.2018 объявлен перерыв. В указанное время судебное заседание продолжено с участием представителей сторон.

Представители заявителя в судебном заседании заявление поддержали, просили суд, его удовлетворить по основаниям и доводам, изложенным в нем и в доложении к нему.

Заинтересованное лицо представило отзыв на заявление, его представить в судебном заседании заявленные требования не признал, просил суд в их удовлетворении отказать по основаниям и возражениям, изложенным в отзыве на заявление.

Выслушав представителей сторон, рассмотрев заявленные требования, исследования и оценки в порядке статьи 71 АПК РФ в совокупности все доказательства, арбитражный суд в удовлетворении заявленных требований отказывает на основании следующего.

Как следует из материалов дела, по исполнению поручения заявителя представителя Правительства Российской Федерации «О принятии мер по обеспечению исполнения Федерального закона от 21.07.2014 «209-ФЗ «О Государственной



информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» на основании распоряжения №11560/9 от 05.06.2018 в отношении ООО «Датстанэнерго» от 07.06.2018 проведения инспекционная выездная проверка размещения информации в ГИС ЖКХ.

Распоряжение о проведении проверки вручено обществу 06.06.2018, о чем на распоряжении внесли штамп получения корреспонденции от 06.06.2018 №31.

По итогам проверки, проведенной с участием представителей общества Батыров В.Н. Государственной жилищной инспекцией РД составлен акт проверки от 07.06.2018 №016841, в котором зафиксировано, что поставщиком услуг - ООО «Датстанэнерго», осуществляющим предоставление коммунальной услуги по отоплению и горячей воде потребителям г. Махачкала, в системе ГИС ЖКХ не размещены следующие:

1) Информация о лицах, осуществляющих поставку ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирных домах, жилых домах;

2) Информация о лицах, осуществляющих деятельность по оказанию услуг по управлению многоквартирными домами, по договору оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества, по предоставлению коммунальных услуг;

3) Информация об объектах государственного учета жилищного фонда, включая их технические характеристики и состояние;

4) Информация об объектах технического, водоснабжения, водосточения, газоснабжения, электроснабжения, используемых для предоставления коммунальных услуг, поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирных домах, жилых домах;

5) Программное и инвестиционное программ и лиц, осуществляющих поставку ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирных домах, жилых домов, а также результаты их исполнения;

6) Информация о перечне, об объеме, о качестве и стоимости ресурсов, поставленных для предоставления коммунальных услуг в многоквартирные дома, жилые дома, а также коммунальных услуг, оказанных собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, с указанием использованного порядка расчета их стоимости, а также расчет такой стоимости и соответствующие договоры на поставку таких ресурсов и оказание таких услуг;

7) Информация о соблюдении установленных параметров качества товаров, выполненных работ, оказанных услуг организационных, осуществляющих поставку ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирных домах, жилых домов, предоставляющих коммунальные услуги, а также лицами, осуществляющими оказание услуг и (или) выполнение работ по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, в том числе информация о фактах и количественных значениях отклонений от параметров качества поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг;

8) Информация о проведении ремонта, в том числе планово-предупредительного ремонта, и выполнения работ по обслуживанию централизованных сетей инженерно-технического обеспечения и (или) внутридомовых централизованных сетей инженерно-технического обеспечения и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, в том числе связанных с ограничением или приостановкой предоставления коммунальных услуг;

9) Информация о ценах, тарифах, установленных на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг;

10) Информация о состоянии расчетов лиц, осуществляющих предоставление коммунальных услуг, с лицами, осуществляющими поставку ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирных домах, жилых домах;

11) Информация о состоянии расчетов потребителей с лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, с лицами, осуществляющими предоставление коммунальных услуг, с лицами, осуществляющими поставку ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирных домах, жилых домах;

12) Информация о поступивших обращениях по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и о результатах их рассмотрения.

По итогам рассмотрения материалов проверки Государственной жилищной инспекции РФ с участием представителя общества в отношении него 07.06.2018 вынесла предписание №618364, в котором общество в срок до 07.07.2018 предписано разместить в системе ИС ЖКУ информацию, уязвляющую в акте проверки от 07.06.2018 №5016841.

(Общество, считая указанное предписание от 07.06.2018 незаконным, в порядке статьи 24 АПК РФ оспорило его в арбитражном суде.

Согласно части 1 статьи 198 АПК РФ организация вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании незаконными действий (бездействия) органов местного самоуправления, если полагает, что оспариваемое действие (бездействие) не соответствует закону или иному нормативному правовому акту и нарушает ее права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. По закону возлагает на нее какие-либо обязанности, создает иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с частью 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Обязательным условием для принятия решения об удовлетворении заявленных требований о признании недействительными правовых актов, действий (решений) государственных органов недействительными (исключенными) является установление судом совокупности юридических фактов: несоблюдения вида данных актов, действий, закону и нормативным или законом прав и интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (часть 2 статьи 203 АПК РФ).

В силу пункта 6 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 07.09.96 № 6/8 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса

Российской Федерации" означавшем для принятия решения суда о признании недействительности правового акта исключительным, действия (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц являются одновременно как его несоответствие закону, так и нарушение указанным актом, действием (бездействием) гражданских прав и интересов законом интересов гражданина или юридического лица, обратившегося в суд в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

На основании пункта 2 Постановления Правительства РФ от 11.06.2013 N 493 "О государственном жилищном надзоре" задачами государственного жилищного надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательными актами субъектов и иными нормативными актами органов местного самоуправления требований к исполнению и содержанию жилищного фонда недвижимого имущества, в том числе требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами.

Согласно Постановлению о Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан, утвержденному Постановлением Правительства Республики Дагестан от 11.11.2013 N 576, Государственная жилищная инспекция Республики Дагестан является исполнительным органом государственной власти Республики Дагестан, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Республики Дагестан.

В соответствии с ч. 19 ст. 7 Федерального закона от 21.07.2014г. № 209-ФЗ "О Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства" (далее - Закон № 209-ФЗ) инд. информации, обязательной для размещения в ИИС ЖКУ, лицами, осуществляющими поставку ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг в многоквартирных домах, жилые дома, предоставляющими коммунальные услуги, предусмотрены пунктами 1, 2, 6, 7, 11, 22, 24, 25, 27, 31, 33, 40 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона.

Принятая информация подлежит размещению в порядке, установленном разделом 8 Приказа Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации №74 Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации №114-пр от 29 февраля 2016 г. «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

По итогам рассмотрения материалов проверки установлено нарушение обществом требований ч. 19 ст. 7 Закона № 209-ФЗ и требований приказа Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации №74, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации №114-пр от 29 февраля 2016 г. «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

Общество и заявители в обоснование выданных требований ссылаются на несоблюдение им следующих пунктов предписания о размещении информации в ИИС

существующего потока ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг в многоквартирных домах, жилых домах, информации об объемах теплоснабжения, предоставления коммунальных услуг, поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирных домах, жилых домах; информации о соблюдении установленных параметров качества энергии, теплотехнической работы, оказания услуг, организации, осуществляющей поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирных домах, жилых домах, предоставления коммунальных услуг, в том числе информации о фактах соблюдения требований в многоквартирных домах, в том числе информации о фактах и количественных значениях отклонений от параметров качества поставленных товаров, выполненных работ, оказания услуг и информации о поступивших обращениях по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и о результатах их рассмотрения.

При этом исполнение отдельных функций предусмотрено не следствием от несоответствия определенным требованиям.

Далее заявитель в обоснование действий в соответствии с установленными требованиями на то, что размещенная информация не представляет возможный ущерб личности и системе ГИС ЖКХ в связи с не исполнением отдельных действий по размещению соответствующей информации и сведений другими органами власти.

Так относительно информации о лицах, осуществляющих деятельность по оказанию услуг по управлению многоквартирными домами, по договорам оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества, по предоставлению коммунальных услуг, как следует из содержания, оно не осуществляет деятельность по управлению многоквартирными домами, а является руководящим органом (техническим) организации. Указанная информация, как следует из содержания, согласно ч.1 ст.198 Жилищного кодекса РФ подлежит размещению публично, т.е. организацией, исполняющей функцию по управлению многоквартирными домами - управляющей организацией.

Относительно информации об объемах государственного учета жилищного фонда, включая их технические характеристики и состояние, общество считает, что в соответствии с Приказом Министерства и Минстроя №3116/12-пр. Росгосстр должен размещать в ГИС ЖКХ сведения об объектах государственного учета жилищного фонда вместе с их техническими характеристиками и состоянием. Согласно ч.1 ст.198 Жилищного кодекса РФ сведения о многоквартирных домах, деятельности по управлению которыми осуществляется собственник, подлежат размещению публично в системе, где управляютими компаниями. Соответственно, открытость, а также сведения по данному пункту, как следует из содержания, лежит на УО, ТСЖ и Росгосстр.

Заявитель также считает, что обязанность по размещению информации о предоставлении коммунальных услуг, поставках ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирных домах, жилых домах, а также результаты их исполнения, а также информация о фактах, тарифах, установленных на ресурсы, необходимых для предоставления коммунальных услуг согласно Приказу, составу сроков и периодичности, размещения

информации ГИС ЖКХ, утвержденному Приказом Минстроя и Минстроя от 17.11.2015 №437/825/пр., лежит на РСО ГИ.

Относительно информации о состоянии расчетов лиц, осуществляющих предоставление коммунальных услуг с лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирных домах, жилых домах, заявителем сообщается, что у него не имеется возможности разместить указанную информацию в связи с тем, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов не размещает информацию о тарифах, так же объекты жилищного фонда, не являющиеся в федеральную информационную систему (ФИАС), являются не жилищными для портала ГИС ЖКХ и соответственно невозможно прикрепить к данным объектам информацию о шифре ресурса (типовой счет, узлы учета, вычисления и т.д.), также управлению организации и ГИЖ не имеют возможности разместить информацию о домах и помещениях. Это же время управлению организации и ГИЖ не завершены работы по размещению информации об объемах жилищного фонда, занесенных в ФИАС, подлежащих площади помещений и т.д.)

Отсутствие вышеуказанной информации, в портале ГИС ЖКХ, как следует из содержания, затрудняет его работу по размещению информации как ресурсообеспечивающей организации в установленные сроки.

Суд отклоняет указанные доводы заявителя, так как согласно ч.19 ст.7 Закона № 303-ФЗ на общество, как на лицо, осуществляющее поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирных домах, жилых домах, прилагенной обязанности по размещению в ГИС ЖКХ соответствующей информации, не может освобождать его от обязанности исполнять требования закона.

Общество, как добросовестный участник спорных правоотношений, обязан был предпринять надлежащие меры по исполнению указанных обязанностей.

При этом документы, представленные в обоснование предоставления обществом после принятия ГИЖ РП спорного предоставления, не являются надлежащим образом оформленными, что подтверждается представлением и материалами дела указывает общество на период июля и август 2018 года в данные органы государственной власти Российской Федерации, не может свидетельствовать об отсутствии в деятельности общества нарушений, связанных с исполнением требований.

С учетом приведенных обстоятельств суд приходит к выводу о правомерности требований Государственной жилищной инспекции РД, изложенных в оспоренном предписании №018364 от 07.06.2018.

При проведении проверки по итогам которой вынесено оспоренное предписание административным органом не допущены нарушения, о проведении проверки общество было заблаговременно уведомлено.

В связи с изложенным суд установил, что доводы общества являются необоснованными и не соответствуют закону, в связи с чем оснований предусмотренных частью 2 статьи 201 АПК РФ для удовлетворения заявления общества нет.

Определением суда от 13.08.2018 по данному делу по заявлению общества были приняты обеспечительные меры в виде приостановления действия оспоренного предписания Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан №018364 от 07.06.2018 до рассмотрения дела по существу в суде первой инстанции. В связи с завершением рассмотрения данного дела в суде первой инстанции, суд в соответствии со ст. 97 АПК РФ отменяет принятые судом указанные обеспечительные меры.

На основании изложенного, руководствуясь статьями ст. 163, 167-170, 176, 197 - 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ

в удовлетворении заявления ООО «Дагестанэнерго» о признании незаконным и отмене предписания Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан №018364 от 07.06.2018 отказать.

Отменить обеспечительные меры, принятые определением суда от 13.08.2018 о приостановлении действия предписания №018364 от 07.06.2018.

Решение суда может быть обжаловано в Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия через Арбитражный суд Республики Дагестан.

Судья

С.А. Шахвер

