

026

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ВЕРХОВНЫЙ СУД
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ул. Даниялова 22, г. Махачкала,
Республика Дагестан, 367000,
телефон/факс (8722) 67-36-82, 67-36-49

02.10.2018г. № 4а - 427

Заместителю руководителя
Госжилинспекции РД
А.Ш.Алиомарову
РД, г.Махачкала, пр.И.Шамиля, 58

Направляем для сведения копию постановления Верховного Суда РД от
20 сентября 2018 года.

Приложение: по тексту на 3 листах

Консультант отдела
апелляционной инстанции



С.М.Меджидова

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНАЯ ИНСПЕКЦИЯ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
ПОСТУПИЛО
« 04 » 10 20 18 г.
Входящий № 32-5109

ВЕРХОВНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Махачкала

20 сентября 2018 года

Заместитель Председателя Верховного Суда Республики Дагестан Орцханов А.И., рассмотрев жалобу заместителя руководителя Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан Алиомарова А.Ш. на решение Каспийского городского суда Республики Дагестан от 14 мая 2018 года об отмене постановления мирового судьи судебного участка N 103 г. Каспийска от 15 марта 2018 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 24.1 статьи 19.5 КоАП РФ в отношении главы МО ГО «город Каспийск» Абдулаева Магомеда Сулеймановича,

установил:

22 января 2018 года начальником отдела Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан Алиомаровым А.Ш. составлен протокол об административном правонарушении 011704, предусмотренном частью 24.1 статьи 19.5 КоАП РФ, согласно которого глава МО ГО «город Каспийск» Абдулаев Магомед Сулейманович допустил нарушения жилищного законодательства.

Постановлением мирового судьи судебного участка N 103 г.Каспийска от 15 марта 2018 года глава МО ГО «город Каспийск» Абдулаев Магомед Сулейманович признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 24.1 статьи 19.5 КоАП РФ и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 5.000 (пять тысяч) рублей.

Решением Каспийского городского суда от 14 мая 2018 года указанное постановление мирового судьи судебного участка N 103 г. Каспийска от 15 марта 2018 года отменено, производство по делу прекращено в связи с отсутствием состава административно правонарушения.

В жалобе, поданной в Верховный Суд Республики Дагестан в порядке, предусмотренном статьями 30.12 – 30.14 КоАП РФ, начальник отдела Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан Алиомаров А.Ш. просит об отмене вынесенного Каспийским городским судом судебного постановления, ссылаясь на доказанность вины должностного лица.

Письмом заместителя Председателя Верховного Суда Республики Дагестан Орцханова А.И. от 2 августа 2018 года дело (N 3-146/18) истребовано и 23 августа 2018 года поступило в Верховный Суд Республики Дагестан.

Проверив доводы жалобы и материалы дела, прихожу к следующим выводам.

В соответствии с частью 24.1 статьи 19.5 КоАП РФ административная ответственность наступает за невыполнение или ненадлежащее выполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

Как следует из пункта 16 Федерального закона от 21.07.2014 N 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»

участником информационного взаимодействия в рамках ГИС ЖКХ определены поставщики информации в лице муниципалитетов, которые согласно пунктам 6, 7, 9, 11, 13, 14, 28, 40 части 1 статьи 6 Закона обязаны размещать в ГИС ЖКХ различные сведения, в том числе информацию об объектах государственного учета жилищного фонда, включая их технические характеристики и состояние.

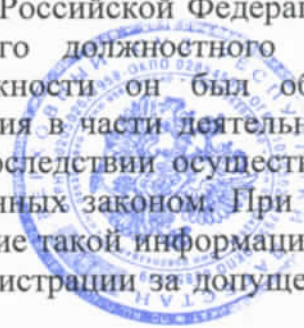
Как видно из предписания Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан от 30 ноября 2017 года, по результатам проверки установлены нарушения правил и норм по использованию, сохранности и эксплуатации жилищного фонда и в качестве мероприятий подлежащих исполнению для устранения допущенных нарушений указано на необходимость в срок до 15 декабря 2017 года разместить в ГИС ЖКХ информацию о многоквартирных домах и жилых домах, расположенных на территории городского округа «город Каспийск» (л.д.9).

Предписание об устранении нарушений требований законодательства представляет собой акт должностного лица, уполномоченного на проведение государственного надзора, содержащий властное волеизъявление, порождающее правовые последствия для конкретных граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций. Условиями для вынесения предписания являются нарушения законодательства Российской Федерации, которые к моменту выдачи такого предписания не устранены нарушителем закона самостоятельно.

Данные обстоятельства послужили основанием для составления 22 января 2018 года в отношении должностного лица - главы МО ГО «город Каспийск» Абдулаева Магомеда Сулеймановича протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 24.1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Указанные фактические обстоятельства подтверждаются собранными по делу доказательствами: протоколом об административном правонарушении от 22 января 2018 года (л.д. 2); распоряжением (приказом) о проведении внеплановой проверки N 113627 от 10 января 2018 года (л.д. 6); актом проверки N 014475 от 16 января 2018 года (л.д. 4-6); предписанием N 016816 от 30 ноября 2017 года (л.д. 9); актом проверки N 013326 от 30 ноября 2017 года (л.д. 10-11); приказом о проведении внеплановой выездной проверки N 113025 от 27 ноября 2017 года (л.д. 12-13).

Ссылка в решении Каспийского городского суда на распоряжение N 246-р от 5 сентября 2017 года «Об утверждении функциональных обязанностей Главы ГО «город Каспийск» и заместителей главы администрации ГО «город Каспийск» из которого следует, что указанные в предписании вопросы ЖКХ курирует первый заместитель главы администрации, и на распоряжение главы ГО «город Каспийск» N 249-р от 7 августа 2015 года из которого следует, что для размещения в ГИС ЖКХ информации создана рабочая группа, подлежит отклонению. Вывод Каспийского городского суда о том, что глава администрации ГО «город Каспийск» не является субъектом вмененного ему административного правонарушения, также несостоятелен, так как основан на неверном толковании статьи 2.4 КоАП РФ, поскольку, исходя из анализа норм Федерального закона от 06.10.2003 N 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяющих правовой статус и полномочия высшего должностного лица муниципального образования, в силу занимаемой должности он был обязан надлежаще организовать работу по исполнению предписания в части деятельности возглавляемого им органа местного самоуправления, и впоследствии осуществлять постоянный контроль в ГИС ЖКХ сведений, предусмотренных законом. При этом наличие лица, ответственного непосредственно за размещение такой информации, не исключает административной ответственности главы администрации за допущенное



нарушение закона. Указанное нарушение стало возможным вследствие ненадлежащего исполнения им своих служебных обязанностей.

Согласно статье 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению, в частности: событие административного правонарушения, лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, а также виновность лица в совершении административного правонарушения.

Протокол об административном правонарушении по части 24.1 ст. 19.5 КоАП РФ составлен в отношении должностного лица - главы, однако, при рассмотрении данного дела об административном правонарушении судья Каспийского городского суда на указанное обстоятельство внимания не обратил, с чем согласиться нельзя.

Решение вопроса о лице, совершившем противоправное деяние, имеет основополагающее значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела и своевременного привлечения виновного к административной ответственности.

Установление виновности предполагает доказывание вины лица и его непосредственной причастности к совершению противоправного действия (бездействия).

Доказательств, подтверждающих принятие должностным лицом всех зависящих от него, достаточных и своевременных мер для предотвращения правонарушения, соблюдения требований законодательства, как и доказательств отсутствия возможности и наличия объективных обстоятельств, препятствующих своевременному выполнению установленных законодательством обязанностей, не представлено.

Изложенное свидетельствует о том, что в ходе судебного разбирательства по данному делу об административном правонарушении судьей Каспийского городского суда не выполнены в полном объеме требования статей 24.1 и 26.1 КоАП РФ, что не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело.

Допущенная неполнота исследования всех обстоятельств дела является существенным нарушением процессуальных требований, что влечет отмену вынесенного судебного решения.

Принимая во внимание изложенное, нахожу решение Каспийского городского суда от 14 мая 2018 года подлежащим отмене, а дело об административном правонарушении направлению в суд на новое рассмотрение.

На основании изложенного выше, руководствуясь статьей 30.17 КоАП РФ,

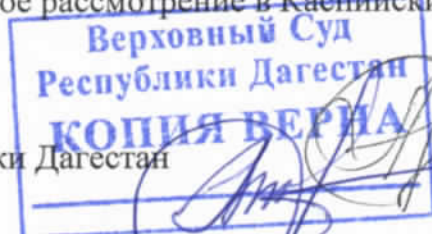
постановил:

жалобу заместителя руководителя Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан Алиомарова А.Ш. удовлетворить частично.

Решение Каспийского городского суда от 14 мая 2018 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 24.1 статьи 19.5 КоАП РФ в отношении главы МО ГО «город Каспийск» Абдулаева Магомеда Сулеймановича отменить.

Дело направить на новое рассмотрение в Каспийский городской суд.

Заместитель Председателя
Верховного Суда Республики Дагестан



А.И. Орцханов