

ПОСТУПИЛО

№ 10 20 14 г.

Входной № 34-5210



КОПИЯ

АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Махачкала
08 октября 2018 года

Дело №А15-2684/2018

Решением часть Решения объявлена 02 октября 2018 года.
Решение в полном объеме изготовлено 08 октября 2018 года.

Арбитражный суд Республики Дагестан в составе судьи Цахаева С.А., при ведении протокола судебного заседания секретарем Омаевым Э.С., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению ООО «Газпром Межрегионгаз Махачкала» (ОГРН1160571064741) к Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан о признании незаконным предписания от 01.06.2018 №017766,

с участием в судебном заседании представителей:
от заявителя Дробышева А.А., доверенность от 02.08.2018 №234,
от заинтересованного лица – Матомедшарипова А.М., доверенность от 24.09.2018 №32.02.5458,

УСТАНОВИЛ:

общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Махачкала» (далее – общество, заявитель) обратилось в Арбитражный суд Республики Дагестан с заявлением к Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан к Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан о признании незаконным предписания от 01.06.2018 №017766.

Определением суда от 20.08.2018 судебное разбирательство по делу в связи с отсутствием суда в соответствии с ч. 5 ст. 18 АПК РФ отложено на 16 час. 00 мин. 25.09.2018.

Представитель, заявитель в судебном заседании заявление поддержал, просил суд, его удовлетворить по основаниям и доводам, изложенным в нем.

Заинтересованное лицо представило отзыв на заявление, его представитель в судебном заседании заявление требования не признал, просил суд в их удовлетворении отказать по основаниям и возражениям, изложенным в отзыве на заявление.

В судебном заседании до 15 час. 00 мин. 02.10.2018 объявлен перерыв. В указанное время судебное заседание продолжено с участием представителя заявителя.

Выслушав представителей сторон, рассмотрев заявленные требования, исследование и оценки в порядке статьи 71 АПК РФ в совокупности все доказательства, арбитражный суд в удовлетворении заявленных требований отказывает на основании следующего.

Как следует из материалов дела, на основании распоряжения №115473 от 29.05.2018 в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» 01.06.2018 произведена

исполненная выездная проверка исполнения ранее выданного предписания №017765 от 17.05.2018 об устранении нарушений законодательства.

Распоряжение о проведении проверки вручено обществу 30.05.2018, о чем на распоряжении имеется штамп входящей корреспонденции от 30.05.2018.

По итогам проверки, проведенной с участием представителя общества Государственной жилищной инспекцией РД составлен акт проверки от 01.06.2018 №013255, в котором зафиксировано, что обществом ранее выданное предписание №017765 от 17.05.2018 не исполнено, то есть не восстановлено газоснабжение в жилом многоквартирном доме №16/1 по ул. Гамидова, г. Ибербад.

По итогам рассмотрения материалов проверки Государственная жилищная инспекция РД с участием представителя общества в отношении него 01.06.2018 составила протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ и вынесла предписание №017766, в котором обществу в срок до 08.06.2018 повторно предписано восстановлено газоснабжение в жилом многоквартирном доме №16/1 по ул. Гамидова, г. Ибербад.

Общество, считая указанное предписание от 01.06.2018 незаконным, в порядке главы 24 АПК РФ оспорило их в арбитражном суде.

Согласно части 1 статьи 198 АПК РФ организации вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании незаконными действий (бездействия) органов местного самоуправления, если полагает, что оспариваемое действие (бездействие) не соответствует закону или иному нормативному правовому акту и нарушает ее права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагает на нее какие-либо обязанности, создает иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с частью 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Обязательным условием для принятия решения об удовлетворении заявленных требований о признании ненормативных правовых актов, действий (решений) государственных органов недействительными (незаконными) является установление судом совокупности юридических фактов: несоответствия данных актов, действий закону и нарушения ими законных прав и интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (часть 2 статьи 201 АПК РФ).

В силу пункта 6 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 N 6/8 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" основанием для принятия решения суда о признании

нормативного правового акта недействительным, действия (бездействия) органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, является одновременно как его несоответствие закону, так и нарушение указанным актом, действием (бездействием) гражданских прав и охраняемых законом интересов гражданина или юридического лица, обратившихся в суд в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

На основании пункта 2 Постановления Правительства РФ от 11.06.2013 N 493 "О государственном жилищном надзоре" задачами государственного жилищного надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами.

Согласно Положению о Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан, утвержденному Постановлением Правительства Республики Дагестан от 11.11.2013 N 576, Государственная жилищная инспекция Республики Дагестан является исполнительным органом государственной власти Республики Дагестан, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Республики Дагестан.

В соответствии с ч. 1 ст. 20 Жилищного кодекса Российской Федерации под государственным жилищным надзором понимаются деятельность уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, формированию фондов капитального ремонта, созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), нарушений ограничений изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования (далее -

обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Согласно подпункту "б" пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 N 354 утвержденные им Правила не применяются к отношениям, которые возникают при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан и регулирование которых осуществляется в соответствии с Правилами N 549, регламентирующими отношения, возникающие при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в соответствии с договором о поставке газа, в том числе устанавливающих особенности заключения, исполнения, изменения и прекращения договора, его существенные условия, а также порядок определения объема потребленного газа и размера платежа за него.

Так, на основании пункта 45 Правил N 549 поставщик газа вправе в одностороннем порядке приостановить исполнение обязательств по поставке газа с предварительным письменным уведомлением абонента в случае неоплаты или неполной оплаты потребленного газа в течение 2 расчетных периодов подряд (подпункт "в").

При этом до приостановления исполнения договора поставщик газа обязан направить абоненту уведомление по почте заказным письмом (с уведомлением о его вручении) о предстоящем приостановлении подачи газа и его причинах не позднее чем за 20 календарных дней до дня приостановления подачи газа (пункт 46 Правил N 549).

В соответствии с частью 4 статьи 3 Жилищного кодекса Российской Федерации никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены этим Кодексом и другими федеральными законами.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации жилищное законодательство состоит из настоящего Кодекса, принятых в соответствии с настоящим Кодексом других федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

По смыслу приведенного выше подпункта "б" пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 N 354 следует, что к отношениям, возникающим при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд и регулирование которых осуществляется в соответствии с Правилами N 549, в неурегулированной этой Правилami части подлежат применению Правила N 354.

Кроме того, действия по ограничению или приостановлению предоставления коммунальных услуг не должны приводить к нарушению установленных требований

пригодности жилого помещения для постоянного проживания граждан (подпункт "в" пункта 122 Правил N 354).

С учетом изложенного, суд приходит к выводу о том, что Обществом не были предприняты все зависящие от него меры по соблюдению Правил N 354, в связи с чем обосновано принято оспоренное предписание.

Факт не исполнения в установленные сроки предписания от 17.05.2018 № 017765, за не исполнение которого ГЖИ РД в отношении общества вынесено оспоренное предписание с указанием нового срока исполнения, установлено вступившим в законную силу решением мирового суда судебного участка №97 Ленинского района г. Махачкала от 17.06.2018 дело №5-25/18г. Указанным решением с участием тех же сторон и что и по настоящему спору общество привлечено к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

С учетом приведенных обстоятельств суд приходит к выводу о правомерности требований Государственной жилищной инспекции РД, изложенных в оспоренном предписании от 01.06.2018 №017766.

При проведении проверки по итогам которой вынесено оспоренное предписание административным органом не допущены нарушения, о проведении проверки общество было заблаговременно уведомлено.

В связи с изложенным суд установил, что доводы общества являются необоснованными и не соответствуют закону, в связи с чем оснований предусмотренных частью 2 статьи 201 АПК РФ для удовлетворения заявления общества нет.

Определением суда от 27.06.2017 по данному делу по заявлению общества были приняты обеспечительные меры в виде приостановления действия оспоренного предписания Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан от 01.06.2018 №017766 до рассмотрения дела по существу в суде первой инстанции. В связи с завершением рассмотрения данного дела в суде первой инстанции, суд в соответствии со ст. 97 АПК РФ отменяет принятые судом указанные обеспечительные меры.

На основании изложенного, руководствуясь статьями ст. 156, 163, 167-170, 176, 197 - 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

в удовлетворении заявления ООО «Газпром Межрегионгаз Махачкала» о признании незаконным предписания Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан от 01.06.2018 №017766, отказать.

Отменить обеспечительные меры о приостановлении действия предписания Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан от 01.06.2018 №017766, принятым определением суда от 27.06.2018.

Решение суда может быть обжаловано в месячный срок со дня принятия в Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Республики Дагестан.

Судья

С.А. Чахаев

Подпись

№ 101

Копия по делу № 2 (ПК)

Дата 08.10.2018 г.

