



АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
Именем Российской Федерации
Р Е Ш Е Н И Е

г. Махачкала
11 декабря 2017 года

Дело №А15-2493/2017

Резолютивная часть решения объявлена 04 декабря 2017 года
Полный текст решения изготовлен 11 декабря 2017 года

Арбитражный суд Республики Дагестан в составе судьи Тагировой З.Т., при ведении протокола судебного заседания секретарем Ягибековым Т.Б., с участием от заинтересованного лица - Магомедшариповой А.М.(доверенность от 11.10.2017), в отсутствие заявителя, рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» о признании незаконным и отмене предписания Госжилинспекции РД от 10.03.2017 №014380,

У С Т А Н О В И Л:

общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Пятигорск» (далее - ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск», общество) обратилось в Арбитражный суд Республики Дагестан с заявлением о признании незаконным и отмене предписания Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан (далее - Госжилинспекции РД, инспекция) от 10.03.2017 №014380.

По указанному заявлению определением суда от 31.05.2017 возбуждено дело №А15-2493/2017 для рассмотрения в порядке упрощенного производства.

Определением суда от 31.07.2017 в порядке части 5 статьи 227 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации рассмотрение дела назначено по правилам административного судопроизводства.

Определением суда от 10.11.2017 рассмотрение дела отложено на 16 час.30 мин. 01.12.2017.

В судебном заседании 01.12.2017 в порядке статьи 163 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) по делу объявлен перерыв до 17 час.10 мин. 04.12.2017.

Информация об объявленном по делу перерыве размещена на официальном сайте арбитражного суда в сети «Интернет».

Заявитель, уведомленный о времени и месте судебного заседания, явку представителя в судебное заседание не обеспечил.

Заинтересованное лицо в отзыве на заявление и его представитель в судебном заседании требование заявителя не признают, просят отказать.

Судом дело рассмотрено в порядке статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации по имеющимся в деле доказательствам.

Суд, выслушав пояснения лица, участвующего в деле, исследовав материалы дела и дополнительный материал, пришел к выводу, что требование заявителя не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Из материалов дела усматривается, что гражданка Ленченко Н.В., проживающая по адресу: г.Каспийск, ул.Г.Цадасы,76, обратилась 18.11.2016 с заявлением в Управление Президента РФ по работе с обращениями граждан и организаций на действия ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» по приписке ей (абонент №417-788) на лицевой счет №5401000417 необоснованно долга по оплате за газ и по факту отключения газа.

Данное обращение зарегистрировано в Отделе по работе с обращениями граждан Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан 21.11.2016 №А26-05-116057111.

Госжилинспекция Республики Дагестан в связи с поступлением из Отдела по работе с обращениями граждан Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан обращения Ленченко Н.В. - жильца дома №76 (РД, г.Каспийск, ул.Г.Цадасы) издала распоряжение от 21.12.2016 №109288 о проведении 23.12.2016 в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» (г.Пятигорск) внеплановой выездной проверки на предмет соблюдения требований Жилищного кодекса РФ, Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354.

Уполномоченным лицом на проведение проверки назначен инспектор - главный специалист Магомедов М.А. Цель проверки- исследование обоснованности размера платы за жилищно-коммунальные услуги жилым доме по адресу: г.Каспийск, ул.Г.Цадасы, №76.

Определением от 27.12.2016 №33078, врученным нарочно филиалу общества в Дагестане 30.12.2016, продлен срок проведения мероприятий по контролю по делу №2773-16, перенесены мероприятия по контролю на 10.01.2017 15 час.00 мин.

Определением от 27.12.2016 №33039 по делу №2773-16, направленным обществу по факсимильной связи, инспекция истребовала информацию, в какие периоды произведено отопление (опломбирование котла) на основании заявления Ленченко Н.В.(г.Каспийск, ул.Г.Цадасы, 76) с сентября 2011 по декабрь 2016 год.

На указанное определение филиала общества в Дагестане письмом от 30.12.2016 сообщило инспекции следующее: приостановление начислений за отопление абоненту Ленченко Н.В. было проведено за период с 04.10.2012 по 24.02.2015.

По результатам проведенной проверки по адресу: г.Каспийск, ул.Г.Цадасы,76 инспектор инспекции Магомедов М.А. составил акт проверки от 10.01.2017 №009595 и выдал обществу предписание №014395 от 10.01.2017 произвести перерасчет необоснованно начисленной суммы в размере 40166 рублей 10 копеек до 10.02.2017.

Инспекция 28.02.2017 издала распоряжение №110132 на проведение 02.03.2017 внеплановой выездной проверки в отношении общества (г.Пятигорск) для проверки исполнения предписанных мероприятий предписанием от 10.10.2017 №014395, а именно: произвести перерасчет начисленной платы за газ- по адресу: г.Каспийск, ул.Г.Цадасы, №76.

По результатам проведенной внеплановой выездной проверки 02.03.2017 в отношении общества на основании распоряжения от 28.02.2017 №10132, проведенной в присутствии от общества Асабутаева М.У., инспектор инспекции Магомедов М.А. составил акт проверки №011288 от 02.03.2017.

Из данного акта проверки следует, что выданное обществу предписание №014395 от 10.01.2017 не исполнено, не произведен перерасчет необоснованно начисленной суммы в размере 40116,10 рублей.

По результатам указанного акта проверки от 02.03.2017 №011288 инспекция выдала обществу предписание №014380 от 10.03.2017, которым предписало обществу произвести перерасчет необоснованно начисленной суммы в размере 40166, 10рублей в срок до 10.04.2017.

Общество, не согласившись с предписанием инспекции от 10.03.2017 №014380, полагая, что произведенный инспекцией перерасчет необоснованным, обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

В силу статьи 4 АПК РФ и статьи 11 ГК РФ заинтересованное лицо вправе обратиться в арбитражный суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов в порядке, установленном настоящим Кодексом РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 198 АПК РФ заявление о признании ненормативных правовых актов недействительными, решений и действий (бездействия) незаконными может быть подано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину,

организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

Процессуальный срок подлежит восстановлению при наличии ходатайства лица, участвующего в деле (статья 117 АПК РФ).

С настоящим заявлением общество обратилось в суд 25.04.2017, то есть в пределах срока, предусмотренного частью 4 статьи 198 АПК РФ.

Статья 12 ГК РФ в качестве одного из способов защиты гражданских прав предусматривает признание недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления.

В силу статьи 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии со статьей 13 ГК РФ, статьей 200 АПК РФ, пунктом 6 постановления Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 01.07.96 №6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» основанием для принятия решения суда о признании недействительным ненормативного акта, незаконным решения государственного органа или

органа местного самоуправления, иного органа является одновременно как его несоответствие закону или иному правовому акту, так и нарушение указанным актом гражданских прав и охраняемых законом интересов юридического лица.

Как указано выше, по результатам проведенной внеплановой выездной проверки от 02.03.2017 инспекция составила акт проверки №011288 и 10.03.2017 - протокол об административном правонарушении №010737.

Из названного протокола об административном правонарушении усматривается, что выданное обществу предписание от 10.01.2017 №014395 об устранении нарушений законодательства - произвести необоснованно начисленной суммы в размере 40166 рублей 10 копеек по адресу: г.Каспийск, ул.Г.Цадасы, дом 76 со сроком исполнения до 10.02.2017 не исполнено.

Согласно части 1 статьи 29.13 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, при установлении причин

административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий.

Как следует из содержания оспариваемого предписания от 10.03.2017 №014380, в данном случае административным органом 10.03.2017 по результатам проверки от 02.03.2017 (акт проверки №011288) на основании статьи 29.13 КоАП РФ в отношении общества о нарушении установленных правил и норм по использованию, сохранности и эксплуатации жилищного фонда выдало заявителю предписание №014380 на устранение допущенных нарушений - произвести перерасчет необоснованно начисленной суммы в размере 40166, 10 рублей.

По акту инвентаризации газифицированного домовладения №1338 от 24.02.2015 абонента Ленченко Н.В., лицевой счет 5401000417, адрес: г.Каспийск. ул.Г.Цадасы,76, при проведении контролером филиала общества в Дагестане Магомедовым Т.А. плановой инвентаризации выявлено: общая площадь 74,54 кв.м., количество людей - 4, газовые отопительные приборы «АОГВ», газовые плиты «ПГ-4».

Из информационного листка от 23.12.2016 по лицевому счету №5401000417 абонента Ленченко Н.В. (адрес: г.Каспийск, ул.Г.Цадасы, дом №76) видно, что у данного абонента площадь - 80 кв.м, жильцов - 4, задолженность по газу за период с 01.09.2011 по 01.11.2016 - 63557, 57 рублей.

В соответствии с пунктом 32 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан», утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 №549 (далее- Правила №549), при отсутствии у абонентов (физических лиц) приборов учета газа объем его потребления определяется в соответствии с нормативами потребления газа.

Согласно приказу Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 09.08.2012 №149 «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг на территории муниципальных образований Республики Дагестан» норматив потребления природного газа для газовой плиты при отсутствии газового нагревателя и центрального горячего водоснабжения составляет 20 м3 на 1 человека, для отопления жилых помещений от газовых приборов, не оборудованных газовыми счетчиками составляет 7,81 м3 на 1м2 общей площади жилых помещений.

Согласно представленному инспекцией дополнению к отзыву на заявления, в котором содержится подробное обоснование расчета необоснованно начисленного абоненту Ленченко Н.В. размера долга - 40166,10 рублей.

Из данного расчета усматривается следующее:

1) по постановлению РСТ РД от 30.12.2010 №138 «О розничной цене на природный газ, реализуемый населению Республики Дагестан газоснабжающей организацией ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» с 01.09.2011 по 30.06.2012 тариф за 1 м2 составляет 3,23 рубля,

$20 \text{ м}^3 \times 4 \text{ чел.} \times 10 \text{ месяцев} \times 3,23 \text{ руб.} = 2584 \text{ руб.};$

2) по постановлению РСТ РД от 10.07.2012 №31 «О розничных ценах на природный газ, реализуемый населению Республики Дагестан газоснабжающей организацией ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» с 01.07.2012 по 30.06.2013 тариф за 1м2 составляет 3,72 руб.,

$20 \text{ м}^3 \times 4 \text{ чел.} \times 12 \text{ мес.} \times 3,72 \text{ руб.} = 3571,20 \text{ руб.};$

3) по постановлению РСТ РД от 21.05.2013 №8 «О розничных ценах на природный газ, реализуемый населению республики Дагестан газоснабжающей организацией ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» с 01.07.2013 по 30.06.2014 тариф на 1 м2 составляет 4,27 руб.,

$20 \text{ м}^3 \times 4 \text{ чел.} \times 12 \text{ мес.} \times 4,27 \text{ руб.} = 4099,20 \text{ руб.};$

4) по постановлению РСТ РД от 03.06.2014 №13 «О розничных ценах на природный газ, реализуемый населению Республики Дагестан газоснабжающей организацией ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» с 01.07.2014 по 30.06.2015 тариф за 1 м2 составляет 4,4 руб., $20 \text{ м}^3 \times 4 \text{ чел.} \times 12 \text{ мес.} \times 4,44 \text{ руб.} = 4262,40 \text{ руб.};$

5) по постановлению РСТ РД от 09.06.2015 №9 «О розничных ценах на природный газ, реализуемый населению республики Дагестан газоснабжающей организацией ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» с 01.07.2015 по 30.06.2016 тариф за 1 м² составляет 4,77 руб.,

$20 \text{ м}^3 \times 4 \text{ чел.} \times 12 \text{ мес.} \times 4,77 \text{ руб.} = 4579,20 \text{ руб.};$

6) по постановлению РСТ РД от 14.06.2016 №17 «О розничных ценах на природный газ, реализуемый населению республики Дагестан газоснабжающей организацией ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» с 01.07.2016 по 31.12.2016 тариф за 1 м² составляет 4,87 руб.,

$20 \text{ м}^3 \times 4 \text{ чел.} \times 6 \text{ мес.} \times 4,87 \text{ руб.} = 2337,60 \text{ руб.};$

Итого: на приготовление пищи - 21433,60 руб.

С учетом фактической площади дома - 75,5 м² по акту инвентаризации от 24.02.2015 №1338 и на основании заявления абонента (собственника жилого дома по ул.Г.Цадасы, 76 г.Каспийска) с 04.10.2012 по 24.02.2015 было приостановлено начисление платы за использование газа для отопления (в связи с приостановлением подачи газа) по расчету инспекции **за использование газа для отопления сумма составила 39282,79 руб.**

По нему расчет следующий:

с 01.11.2011 по 30.04.2012 тариф за 1 м² составляет 3,23 руб.,

$75,5 \text{ м}^2 \times 6 \text{ мес.} \times 81 \text{ м}^3 \times 3,23 \text{ руб.} = 11427,51 \text{ руб.};$

с 01.03.2015 по 30.04.2016 тариф за 1 м² составляет 4,77 руб.,

$75,5 \text{ м}^2 \times 6 \text{ мес.} \times 7,81 \text{ м}^3 \times 4,77 \text{ руб.} = 16875,92 \text{ руб.};$

с 01.11.2016 по 31.12.2016 тариф за 1 м² составляет 4,87 руб.,

$75,5 \text{ м}^2 \times 2 \text{ мес.} \times 7,81 \text{ м}^3 \times 4,87 \text{ руб.} = 5743,23 \text{ руб.}$

На приготовление пищи и за использование газа для отопления общая сумма составляет 60716,39 руб. (21433,60 руб. + 39282,79 руб.).

По выписке из лицевого счета абонента за вышеуказанные периоды произведена оплата в размере 37325 рублей, задолженность абонента составляет за потребленный газ 23391,39 руб. (60716,39 руб. - 37325 руб.).

Необоснованно начислена задолженность в сумме 40166,10 руб. (63557,49 руб. (по лицевому счету) - 23391,39 руб. (долг абонента)).

Судом проверен расчет по начислению долга, отраженный инспекции в оспоренном предписании и дополнении к отзыву, расчет произведен верно, арифметически правильно.

Из информационного листка абонента Ленченко Н. по состоянию на 07.11.2017 также усматривается, что обществом 01.04.2017 произведен абоненту перерасчет излишне начисленной суммы за потребленный газ - **39279,65 руб.**, что свидетельствует об исполнении обществом в установленный срок (до 10.04.2017) требования оспоренного предписания №014380 от 10.03.2017.

В силу части 3 статьи 201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

Суд приходит к выводу, выданное обществу предписание №014380 от 10.03.2017 на осуществление перерасчета необоснованно начисленной абоненту суммы в размере 40166, 10 рублей за газ является законным.

Суд считает, что оспоренное предписание инспекцией выдано обществу в пределах предоставленных ей полномочий.

При таких обстоятельствах суд не находит основания для удовлетворения заявления, поскольку оспоренным предписанием не нарушены права и законные интересы заявителя и этот акт соответствует требованиям действующего законодательства.

Требование заявителя не является обоснованным, в связи с чем в удовлетворении заявления о признании незаконным и отмене предписания инспекции от 10.03.2017 №014380 следует отказать.

Судебные расходы по госпошлине согласно статье 110 АПК РФ относятся на заявителя, которым по платежному поручению №11320 от 30.03.2017 уплачена госпошлина в размере 3000 рублей при обращении в арбитражный суд с заявлением.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 156, 167-170, 176-177, 197-201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

в удовлетворении заявления о признании незаконным и отмене предписания Госжилинспекции РД от 10 марта 2017 года №014380 отказать.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня его принятия.

Судья

З.Т.Тагирова