



АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Махачкала
17 августа 2018 года

Дело №А15-2516/2018

Резолютивная часть решения объявлена 14 августа 2018 года.
Решение в полном объеме изготовлено 17 августа 2018 года.

Арбитражный суд Республики Дагестан в составе судьи Цахаева С.А., при ведении протокола судебного заседания секретарем Омаевым Э.С., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» (ОГРН 1160571064741) к Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан о признании незаконным и отмене предписания №017641 от 10.05.2018, выданного инспектором ГЖИ РД Алиевым М.Б.,

с участием в судебном заседании представителей:

от заявителя – Абдуллаев С.М., доверенность от 09.01.2018 №25,

от заинтересованного лица – Дайитмирзаев Ш.А., доверенность от 19.07.2018 №32.02/4075,

УСТАНОВИЛ:

общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Махачкала» (далее – общество, заявитель) обратилось в Арбитражный суд Республики Дагестан с заявлением к Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан о признании незаконным и отмене предписания №017641 от 10.05.2018, выданного инспектором ГЖИ РД Алиевым М.Б.

Определением суда от 30.07.2018 подготовка по делу завершена, судебное разбирательство по нему назначено на 16 час. 20 мин. 14.08.2018.

Представитель заявителя в судебном заседании заявление поддержал, просил суд, его удовлетворить по основаниям и доводам, изложенным в нем.

Заинтересованное лицо представило отзыв на заявление, его представитель в судебном заседании заявленные требования не признал, просил суд в их удовлетворении отказать по основаниям и возражениям, изложенным в отзыве на заявление.

Выслушав представителей сторон, рассмотрев заявленные требования, исследовав и оценив в порядке статьи 71 АПК РФ в совокупности все доказательства, арбитражный суд в удовлетворении заявленных требований отказывает на основании следующего.

Как следует из материалов дела, на основании распоряжение №1115201 от 04.05.2018 путем проведения мониторинга и анализа за размещением информации в ГИС ЖКХ в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» 10.05.2018 проведена проверка .

Распоряжение о проведении проверки вручено обществу 08.05.2018.

По итогам проверки Государственной жилищной инспекцией РД составлен акт проверки от 10.05.2018 №014517, в котором зафиксировано, следующее.

Проверкой установлено, что ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала», являющийся гарантирующим поставщиком газа на территории Республики Дагестан, в системе ГИС ЖКХ не размещена:

1) информация о лицах, осуществляющих деятельность по оказанию услуг по управлению многоквартирными домами, по договорам оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества, по предоставлению коммунальных услуг:

2) информация об объектах государственного учета жилищного фонда, включая их технические характеристики и состояние:

3) информация об объектах газоснабжения, используемых для предоставления коммунальных услуг, поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг в многоквартирные дома, жилые дома:

4) производственные и инвестиционные программы лиц, осуществляющих поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирные дома, жилые дома, а также результаты их исполнения:

5) информация о перечне, об объеме, о качестве и стоимости ресурса, поставленных для предоставления коммунальной услуги в многоквартирные дома, жилые дома, а также оказанных собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, с указанием использованного порядка расчета ее стоимости, а также расчет такой стоимости и соответствующие договоры на поставки ресурса и оказание услуги:

6) информация о соблюдении установленных параметров качества товаров, выполненных работ, оказанных услуг необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирные дома, жилые дома, предоставляющими коммунальные услуги, а также лицами, осуществляющими оказание услуг и (или) выполнение работ по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, в том числе информация о фактах и количественных значениях отклонений от параметров качества поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг:

7) информация о проведении ремонта, в том числе планово-предупредительного ремонта, и выполнении работ по обслуживанию централизованных сетей инженерно-технического обеспечения и (или) внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, в том числе связанных с ограничением или приостановкой предоставления коммунальной услуги:

8) информация о ценах, тарифах, установленных на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальной услуги:

9) информация о состоянии в полном объеме расчетов потребителей с лицами, осуществляющими предоставление коммунальных услуг, с лицом, осуществляющим поставку ресурса, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирные дома, жилые дома;

11) информация о поступивших обращениях по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и о результатах их рассмотрения.

Приведенная информация подлежит размещению в порядке, установленном разделом 8 Приказа Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации №74, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации №114/пр. от 29 февраля 2016 г. «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

По итогам рассмотрения материалов проверки Государственная жилищная инспекция РД в отношении общества 10.05.2018 вынесла предписание №017641, в котором зафиксированы нарушение ч.19 ст.7 Федерального закона от 21.07.2014 №209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» и требований приказа Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации №74, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации №114/пр. от 29 февраля 2016 г. «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

Обществу в срок до 01.06.2018 предписано разместить в ГИС ЖКХ информацию, которая зафиксирована в акте проверки от 10.05.2018.

Общество, считая указанное предписание от 10.05.2018 незаконным, в порядке главы 24 АПК РФ оспорило их в арбитражном суде.

Согласно части 1 статьи 198 АПК РФ организация вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании незаконными действий (бездействия) органов местного самоуправления, если полагает, что оспариваемое действие (бездействие) не соответствует закону или иному нормативному правовому акту и нарушает ее права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагает на нее какие-либо обязанности, создает иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с частью 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Обязательным условием для принятия решения об удовлетворении заявленных требований о признании ненормативных правовых актов, действий (решений) государственных органов недействительными (незаконными) является установление судом совокупности юридических фактов: несоответствия данных актов, действий закону и нарушения ими законных прав и интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (часть 2 статьи 201 АПК РФ).

В силу пункта 6 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 N 6/8 "О

некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" основанием для принятия решения суда о признании ненормативного правового акта недействительным, действия (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, является одновременно как его несоответствие закону, так и нарушение указанным актом, действием (бездействием) гражданских прав и охраняемых законом интересов гражданина или юридического лица, обратившихся в суд в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

На основании пункта 2 Постановления Правительства РФ от 11.06.2013 N 493 "О государственном жилищном надзоре" задачами государственного жилищного надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами.

Согласно Положению о Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан, утвержденному Постановлением Правительства Республики Дагестан от 11.11.2013 N 576, Государственная жилищная инспекция Республики Дагестан является исполнительным органом государственной власти Республики Дагестан, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Республики Дагестан.

В соответствии с ч. 1 ст. 20 Жилищного кодекса Российской Федерации под государственным жилищным надзором понимаются деятельность уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, формированию фондов капитального ремонта, созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), нарушений ограничений изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и

жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

В статье 6 Федерального закона от 21.07.2014 N 209-ФЗ "О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства" (далее Закон ГИС) определены виды информации, размещаемой в системе.

Согласно ч. 19 ст. 7 Закона ГИС указанную информацию в ГИС ЖКХ также размещают лица, которые осуществляют поставку в многоквартирные и жилые дома ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг.

Как следует из материалов дела и зафиксирована в материалах проверки по итогам проведенного мониторинга размещения сведений на портале ГИС ЖКХ, установлено, что обществом в нарушение приведенных норм закона не обеспечено было размещение информации указанной в акте проверки и в оспоренном предписании от 10.05.2018.

Общество, заявляя о незаконности оспоренного предписания в заявлении приводит доводы о неисполнимости оспоренного предписания и проводит следующие обстоятельства.

Информация, предусмотренная п.1 части 11 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 №209-ФЗ, обществом размещена 05.07.2018.

В настоящее время не установлены требования (состав, сроки, периодичность) к виду информации указанному в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 21 июля 2014 года №209 - ФЗ « О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

Информация, предусмотренная п.п. 22 , 24 , 33 части 1 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 №209 - ФЗ, не размещена в связи с тем, что по состоянию на 25.05.2018 на портале ГИС ЖКХ не размещена информация о количестве помещений в многоквартирном доме. Обязанность по размещению информации согласно Раздела 5 приказа Минкомсвязи РФ и Минстроя РФ 74 / 114/ пр. от 29.02.2016 возложена на органы местного самоуправления субъектов Российской Федерации. Общество технически не сможет разместить информацию предусмотренную п.п. 22 , 24 , 33 части 1 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 №209-ФЗ

Информация, предусмотренная п. 27 части 1 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 №209 - ФЗ , согласно раздела 2 , п.2 приказа Минкомсвязи РФ и Минстроя РФ 74/114/пр. от 29.02.2016 размещается органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Информацию, предусмотренную п. 25 части 1 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 №209-ФЗ, как считает общество оно не должно размещать, так как является лишь поставщиком природного газа потребителям на территории Республики Дагестан. В

функции Общества не входят проведение обслуживания эксплуатация, текущий ремонт и прочие виды обслуживания газораспределительных сетей.

За период проведения мероприятий загружено в ГИС ЖКХ лицевых счетов 129 378 и договоров 112192.

То есть частично оспоренное предписание обществом исполнено.

При работе с информационной системой, выявлены затруднения в работе с ГИС ЖКХ в частности связанное с отсутствием в ФИАС наименований улиц в населенных пунктах и частичным отсутствием информации о строениях, привязанных к наименованию улицы по многоквартирному и индивидуальному жилищному фонду.

Путем анализа структуры оснащения населенных пунктов Республики Дагестан аншлагами по наименованию улиц и нумерации домовладений, силами абонентских подразделений, как указывает общество, им установлено, что по части населенных пунктов (садоводческими обществами и микрорайонам) отсутствуют аншлаги по наименованию улиц и нумерации домовладений, что не позволяет провести соответствующие изменения адресной части потребителей газа в базе данных абонентского учета.

Суд считает необоснованными доводы общества о том, что отсутствие на портале ГИС ЖКХ информации о количестве помещений в многоквартирном доме и другой информации, необходимой для внесения в ГИС ЖКХ изложенной в предписании сведений и информации не позволяет исполнить предписание и является основанием для признания незаконным оспоренного предписания, так как внесения соответствующей информации в ГИС ЖКХ в силу приведенных обстоятельств является обязанностью заявителя. Отсутствие объективной возможности совершения определенных действий не освобождает конкретное лицо от обязанностей исполнить требования закона.

Из представленных заявителем в материалы дела письменных обращений в адрес Главы Республики Дагестан и Председателя Правительства Республики Дагестан, в министерство строительства архитектуры и ЖКХ Республики Дагестан, в министерство транспорта, энергетики и связи Республики Дагестан, в ГЖИ РД и в органы местного самоуправления следует, что общество предпринимает меры направленные на исполнение оспоренного предписания. При этом наличие объективных причин, препятствующих своевременному исполнению предписания не может свидетельствовать о незаконности такого предписания.

В то же время, общество, ссылаясь на неисполнимость оспариваемого предписания, не обращалось в инспекцию с требованием об установлении иного срока для его исполнения с представлением обоснования данного требования, а также доказательств невозможности исполнения предписания в установленный срок, в связи с чем у инспекции отсутствовали основания для установления более длительного срока исполнения предписания либо продления срока его исполнения.

С учетом приведенных обстоятельств суд приходит к выводу о правомерности требований Государственной жилищной инспекции РД, изложенных в оспоренном предписании №0017641 от 10.05.2018.

При проведении проверки по итогам которой вынесено оспоренное предписание административным органом не допущены нарушения, о проведении проверки общество было заблаговременно уведомлено .

В связи с изложенным суд установил, что доводы общества являются необоснованными и не соответствуют закону, в связи с чем оснований предусмотренных частью 2 статьи 201 АПК РФ для удовлетворения заявления общества нет.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 167-171, 176, 197, 200 и 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

в удовлетворении заявления ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» о признании незаконным и отмене предписания Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан №017641 от 10.05.2018 отказать.

Решение суда может быть обжаловано в Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд в течении месяца со дня принятия через Арбитражный суд Республики Дагестан.

Судья

С.А. Цахаев