



АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
Именем Российской Федерации
Р Е Ш Е Н И Е

г. Махачкала
12 сентября 2017 года

Дело № А15 -1556/2017

Резолютивная часть решения объявлена 07 сентября 2017 года
Полный текст решения изготовлен 12 сентября 2017 года

Арбитражный суд Республики Дагестан в составе судьи Тагировой З.Т., при ведении протокола судебного заседания секретарем Ягибековым Т.Б., с участием от заинтересованного лица - Халидовой Х.А.(доверенность от 07.09.2017), в отсутствие заявителя и третьего лица, рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению ПАО «Дагестанская энергосбытовая компания» о признании незаконным и отмене постановления Государственной жилищной инспекции РД от 27.02.2017 №63 о наложении штрафа в размере 10000 рублей,

УСТАНОВИЛ:

публичное акционерное общество «Дагестанская энергосбытовая компания» (далее - ПАО «ДЭСК», общество) обратилось в Арбитражный суд Республики Дагестан с заявлением о признании незаконным и отмене постановления Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан (далее - ГЖИ РД, инспекция) от 27.02.2017 №63 о наложении по статье 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) штрафа в размере 10000 рублей.

Определением суда от 18.04.2017 указанное заявление принято к производству для рассмотрения в порядке упрощенного производства, возбуждено по нему дело №А15-1556/2017.

Определением суда от 14.06.2017 в порядке пункта 4 части 5 статьи 227 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) настоящее дело назначено к рассмотрению по общим правилам искового производства.

Определением суда от 20.07.2017 рассмотрение дела назначено на 16 час.00 мин. 08.08.2017. Данным определением к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечено на стороне заявителя АО «Дагестанская сетевая компания» (далее- АО «ДСК»).

Заинтересованное лицо в отзыве на заявление и его представитель в судебном заседании требования заявителя не признают, просят отказать по приведенным в отзыве на заявление доводам.

Заявитель и третье лицо, уведомленные о времени и месте судебного заседания, явку своих представителей в судебное заседание не обеспечили.

Судом дело рассмотрено в порядке статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) по имеющимся в деле доказательствам.

Суд, выслушав пояснения представителя заинтересованного лица, исследовав материалы дела и дополнительный материал, считает, что требование заявителя не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Из материалов дела усматривается, что житель села Караг, ул. Молодежная, 2,5 (Табасаранский район) Шихмагомедов А.М. обратился с заявлением (в электронном виде) в Государственную жилищную инспекцию по Республики Дагестан с заявлением (в

электронном виде) по факту низкого напряжения подаваемой Дагестанской энергосбытовой компанией электроэнергии. Заявление зарегистрировано в инспекции 23.01.2017вх.№32-229.

Инспекция на обращение жителя села Караг 26.01.2017 издала распоряжение (приказ) №109740 о проведении внеплановой выездной проверки в отношении ПАО «ДЭСК» с 02.02.2017 по 02.02.2017 с целью проверки фактов, указанных в обращении №П-560 от 10.01.2017(зарегистрировано в инспекции №32-229 от 23.01.2017).

Предметом проверки определено: соблюдение обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами; уполномоченным на проведение проверки назначен инспектор - главный специалист инспекции Магомедов Р.Н.

Копии распоряжения и уведомления о проведении мероприятия по государственному контролю от 26.01.2017 №109740 нарочно вручены обществу 27.01.2017, на распоряжении и уведомлении имеются оттиски штампа общества с отметками «27.01.2017 и подпись».

С 02.02.2017 в 12 час.05 мин. по 03.02.2017 до 12 час.10 мин. на основании вышеназванного распоряжения главным специалистом инспекции Магомедовым Р.Н. в отсутствие извещенного законного представителя общества и присутствии жильцов дома №2 по ул.Молодежная сел.Караг Нурачева Р.А., депутата сельсовета сел.Караг, (ул.Молодежная, дом №8) Шихмагомедова А.М. проведена внеплановая выездная проверка по адресу: Табасаранский район, сел.Караг, ул.Молодежная. дом №2, дом №5.

Комиссия в составе: заместителя начальника ГЖИ РД Магомедова Р.Н., владельцев жилого дома №2 по ул.Молодежная Шихмагомедова А.М., жилого дома №5 по ул.Молодежная Нурачева Р.А., депутата сельсовета сел.Караг Шихмагомедова А.М. (ул.Молодежная, дом №8) 02.02.2017 (сел.Караг Табасаранского района) составила акт о том, что согласно распоряжению ГЖИ РД от 26.01.2017 №109740 о проведении проверки по обращению жильца дома№2 по ул.Молодежная Шихмагомедва А.М. в сел. Караг, ул. Молодежная дом №2, дом №5 в 12 час.05 мин. 02.02.2017 установлен аппарат регистрации показателей качества подаваемой электроэнергии «Парма РК1.01» с заводским номером 0310.

По результатам испытаний составлен протокол испытаний показателей качества электрической энергии от 03.02.2017 №003, подписанный главным специалистом ГЖИ РД Магомедовым А.М., жильцами домов №2, №5 по ул.Молодежная Шихмагомедовым А.М., Нурачевым Р.А.

По результатам проведенной выездной проверки с 02 по 03.02.2017 заместителем начальника отдела по Южной зоне ГЖМИ РД -главным специалистом инспекции Магомедовым Р.Н. составлен акт проверки №010547 от 03.02.2017(сел.Караг), подписанный жильцами домов по ул. Молодежная, дом №2, дом №5 и дом №8 Шихмагомедовым А.М., Нурачевым Р.А. ,Шихмагомедовым А.М. (депутат сельсовета сл.Караг).

Из данного акта проверки усматривается следующее: гарантирующим поставщиком подачи электроэнергии в жилые дома является ПАО «Дагестанская энергосбытовая компания»; абонеты имеют свои лицевые счета и расчетный книжки по оплате за электроэнергию ПАО «ДЭСК»; сетевой организацией ПАО «Дагэнергосеть» АРЭС во всех жилых домах установлены электросчетчика типа «Каскад»; на момент проверки приборы учета электроэнергии в жилых домах находятся в рабочем состоянии, пломбы не нарушены; оплата за электроэнергию абонентами Шихмагомедовым А.М., Нурачевым Р.А. производится по показаниям счетчика, квитанции имеются;

в результате производимых замеров на границе эксплуатационной ответственности, то есть на вводе жилых домов (вводных изоляторах) по ул.Молодежная, дом №2, дом №5 напряжение подаваемой электроэнергии составляло 205-210В (замеры параметров произведены прибором «DIGITAL CLAM «Метер-266»; для измерения качества подаваемой электроэнергии в жилом доме Шихмагомедова А.М. по ул.Молодежная, дом 2 с 12 час. 05 мин. 02.02.2017 до 12 час.10 мин. 03.02.2017 был установлен регистратор показателей качества подаваемой электроэнергии «Парма РК 1.01» с заводским №0310; по результатам испытаний на соответствие в контрольных точках за весь период испытаний

установлено, что параметры качества электроэнергии (ПКЭ) не соответствуют ГОСТ 32144-13 - по установившемуся отклонению напряжения, по коэффициенту н-ой гармонической составляющей, по коэффициенту исполнения синусоидального напряжения (протокол испытаний показателей качества от 03.02.2017 №003), тем самым электрическое напряжение в жилых домах №2 и №5 по ул.Молодежная в сел. Караг Шихмагомедова А.М. и Нурачева Р.А. не соответствуют ГОСТ 32-144-13, нарушен пункт 21 постановления Правительства РФ №354 от 06.05.2011. Копия данного акта нарочно вручена обществу 07.02.2017 (имеется на акте оттиск печати ПАО «ДЭСК»).

Уведомлением от 03.02.2017 №109740, врученным обществу нарочно 07.02.2017 (зарегистрировано 25.01.2017 (оттиск штампа общества вх.07.02.2017), инспекция предложило обществу обеспечить явку представителя в 11 час.00 мин.09.02.2017 по адресу: г.Дербент, ул.345 ДСД, дом №8 «г», кабинет №3 для участия при составлении протокола об административном правонарушении, предусмотренного статьей 7.23 КоАП РФ.

09.02.2017 заместитель начальника отдела по Южной зоне ГЖИ РД Магомедов Р.Н. в отсутствие извещенного законного представителя общества составил протокол об административном правонарушении №009432.

Из данного протокола об административном правонарушении усматривается следующее: гарантирующий поставщик ПАО «ДЭСК» является юридическим лицом ответственным за качественное предоставление коммунальной услуги - электроснабжения; им совершено административное правонарушение; в ходе внеплановой проверки установлено, что параметры качества подаваемой электроэнергии (ПКЭ) в жилых домах по ул.Молодежная, дом №2, дом №5 не соответствуют ГОСТ 32144-13, нарушен требования к качеству предоставления коммунальной услуги - электроснабжения. Пункт 21 постановления Правительства РФ от 06.05.2011 №354; замеры произведены прибором «Парма РК1.01» (заводской №0310).

Копия указанного протокола направлена и вручена по почте обществу 13.02.2017.

Определением от 15.02.2017 №33352, направленным по почте и врученным обществу 17.02.2017 назначило дело об административном правонарушении №186-17 к рассмотрению на 11 час.00 мин.27.02.2017 по адресу: г.Махачкала, пр.И.Шамиля, 58 «а», 4 этаж, кабинет №13.

27.02.2017 инспекция в отсутствие извещенного законного представителя общества по материалам проверки, протоколу об административном правонарушении от 09.02.2017 №009432 вынес по делу об административном правонарушении №186-17 постановление №63 о признании общества виновным в совершении правонарушения, предусмотренного статьей 7.23 КоАП РФ, и назначения наказания в виде штрафа в размере 10000 рублей.

Считая незаконным постановление инспекции от 27.02.2017 №63, заявитель обратился в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Согласно части 1 статьи 30.3 Кодекса об административном правонарушении Российской Федерации жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня его вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 2 статьи 208 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации заявление об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности может быть подано в арбитражный суд в течение десяти дней со дня получения копии оспариваемого постановления

В случае пропуска указанного срока по ходатайству лица, подавшего жалобу, срок может быть восстановлен судом по ходатайству заявителя.

Согласно части 3 статьи 113 АПК РФ процессуальные сроки исчисляются годами, месяцами и днями, а в сроки, исчисляемые днями, не включаются нерабочие дни.

Оспариваемое постановление административным органом принято 27.02.2017, копия постановления получена обществом по почте 04.03.2017. В арбитражный суд заявитель

обратился через электронную систему «Мой арбитр» 17.03.2017, следовательно, в предусмотренный частью 2 статьи 208 АПК РФ срок подано настоящее заявление.

Порядок рассмотрения дел об оспаривании решений (постановлений) административных органов о привлечении к административной ответственности установлен главой 25 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 65 АПК РФ каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

В соответствии с частью 6 статьи 210 АПК РФ при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании проверяет законность и обоснованность оспариваемого решения, устанавливает наличие соответствующих полномочий административного органа, принявшего оспариваемое решение, устанавливает, имелись ли законные основания для привлечения к административной ответственности, соблюден ли установленный порядок привлечения к ответственности, не истекли ли сроки давности привлечения к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для дела.

При рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа арбитражный суд не связан доводами, содержащимися в заявлении, и проверяет оспариваемое решение в полном объеме (часть 7 статьи 210 АПК РФ).

Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке установленных законом (часть 1 статьи 1.6 КоАП РФ).

В силу части 1 статьи 65 и части 4 статьи 210 АПК РФ по делам об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемых актов, решений, совершения действий (бездействия) возлагается на соответствующие орган или должностное лицо.

В силу положений статьи 26 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными доказательствами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

В силу статьи 7.23 КоАП РФ за нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами предусмотрена административная ответственность в виде штрафа на юридических лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Объектом правонарушения, предусмотренного статьей 7.23 КоАП РФ, являются права потребителей (граждан), а непосредственным предметом посягательства - утвержденные нормативы и режим потребления населения коммунальными услугами.

Объективная сторона предусмотренного статьей 7.23 КоАП РФ состава административного правонарушения выражается в действиях либо бездействии лиц, повлекших нарушение установленного нормативного уровня либо режима обеспечения населения коммунальными услугами.

Субъектом правонарушения по статье 7.23 КоАП РФ являются должностные лица, юридические лица, обязанные обеспечить нормативный уровень или режим обеспечения населения коммунальными услугами.

В целях защиты прав потребителей коммунальных услуг и в соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановлением от 06.05.2011 №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» утвердило Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее - Правила №354).

Подпунктом «д» пункта 3 Правил №354 установлено, что качество предоставляемых коммунальных услуг соответствует требованиям, приведенным в приложении №1 к настоящим Правилам.

Пунктом 10 приложения №1 к Правилам №354 предусмотрено, что напряжение и частота электрического тока должны постоянно соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании) ГОСТ 13109-97 и ГОСТ 29322-92); отклонение напряжения и (или) частоты электрического тока от требований законодательства Российской Федерации не допускается.

В соответствии с пунктом 5.2 «Отклонение напряжения» ГОСТ 13109-97 «Электрическая энергия». Совместимость технических средств электромагнитная. Нормы качества электрической энергии в системе электроснабжения общего назначения» отклонение напряжения характеризуется показателем установившегося отклонения напряжения, для которого установлены следующие нормы:

нормально допустимые и предельно допустимые значения установившегося отклонения напряжения на выводах приемников электрической энергии равны соответственно ± 5 и ± 10 (от номинального напряжения электрической сети по ГОСТ 721 и ГОСТ 21128 (номинальное значение). Номинальное напряжение в системе электроснабжения, сетей и приемников - 220В.

Согласно пункту 10 Приложения №1 к Правилам №354 отклонение напряжения от действующих федеральных стандартов не допускается.

В соответствии с пунктом 4.1 раздела 4. Показатели и нормы качества электрической энергии ГОСТ 32144-2013, введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22.07.2013 №400-ст, в электрических сетях низкого напряжения номинальное напряжение электропитания $U_{ном}$ равно 220 В.

Основными видами деятельности общества в соответствии с уставом ПАО «ДЭСК», утвержденного решением годового общего собрания акционеров ОАО «ДЭСК» от 29.06.2015, являются: покупка электрической энергии на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности), реализация (продажа) электрической энергии на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности) потребителям (в том числе гражданам), предоставление коммунальных услуг населению (пункт 3.2 устава)

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» субъектами электроэнергетики признаются лица, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики, в том числе по производству электрической энергии, поставкам (продажам) электрической энергии, энергоснабжению потребителей, сбыту электрической энергии. Энергосбытовые организации - это организации, осуществляющие в качестве основного вида деятельности продажу другим лицам произведенной или приобретенной электрической энергии.

Согласно статье 38 Закона №35-ФЗ субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество

в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

В соответствии с пунктом 30 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442, в рамках договора энергоснабжения гарантирующий поставщик несет перед потребителем (покупателем) ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору, в том числе за действия сетевой организации, привлеченной для оказания услуг по передаче электрической энергии, а также других лиц, привлеченных для оказания услуг, которые являются неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

Согласно пункту 150 Правил №354 исполнитель освобождается от ответственности за нарушение качества предоставления коммунальных услуг, если докажет, что такое нарушение произошло вследствие обстоятельств непреодолимой силы или по вине потребителя. К обстоятельствам непреодолимой силы не относятся, в частности, нарушение обязательств со стороны контрагентов исполнителя или действия (бездействия) исполнителя, включая отсутствие у исполнителя необходимых денежных средств.

Основанием для привлечения общества оспоренным постановлением к административной ответственности по статье 7.23 КоАП РФ явилось нарушение нормативного уровня и режима обеспечения населения коммунальными услугами.

Материалами дела (протоколом испытаний показателей качества электрической энергии от 03.02.2017 №003, актом проверки от 03.02.2017 №010547, протоколом об административных правонарушениях от 09.02.2017 №009432) подтверждается факт нарушения обществом требований Правил №354, ГОСТ 32144-2013.

Согласно имеющимся между ПАО «ДЭСК» (заказчик) и ООО «Юрэнергоконсалт» (исполнитель) договорным отношениям заказчик поручает, а исполнитель принимает на себя за вознаграждение выполнение функций по приему платы от населения за потребленную электроэнергию.

В материалах административного дела имеются квитанции от 23.01.2017 об оплате денежных средств в Табасаранском отделении ООО «Юрэнергоконсалт» за электроэнергию жильцами дома Нурачевым Р.А. и Шихмагомедовым У.А.

Изложенное свидетельствует о том, что общество (гарантирующий поставщик) является исполнителем коммунальной услуги по электроснабжению, вступает с вышеуказанными жильцами домов в договорные отношения, получает оплату за поставленную электроэнергию. Следовательно, общество является лицом, ответственным за предоставление коммунальной услуги по электроснабжению надлежащего качества, и субъектом вменяемого ему административного правонарушения.

Доказательств обратного обществом в материалы дела не представлено.

Довод общества о том, что оно необоснованно привлечено к административной ответственности, не несет ответственности за качество предоставляемой коммунальной услуги и не является надлежащим субъектом административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.23 КоАП РФ, необоснованный и подлежит отклонению по вышеприведенным основаниям.

По совершенному обществом правонарушению предусмотренный статьей 4.5 КоАП РФ срок давности не истек. Правомерно инспекцией привлечено общество за совершенное правонарушение по статье 7.23 КоАП РФ с соблюдением процессуальных требований, предусмотренных нормами КоАП РФ, и с назначением ему штрафа в размере 10000 рублей.

Таким образом, административным органом доказано наличие в действиях общества состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена статьей 7.23 КоАП РФ.

С учетом характера и общественной опасности совершенного обществом правонарушения основания для признания правонарушения малозначительным и применения положений статьи 2.9 КоАП РФ суд не усматривает оснований для назначения

обществу административного штрафа в размере ниже низшего предела. В материалах дела имеется постановление инспекции от 08.04.2016 №100 о привлечении общества к административной ответственности по статье 7.23 КоАП РФ и об оплате последним по платежному поручению №4885 от 14.09.2016 штрафа в размере 10000 рублей, что свидетельствует о наличии обстоятельства, отягчающего административную ответственность общества.

С учетом характера совершенного правонарушения и степени вины общества административное наказание в виде штрафа в размере 10000 рублей соответствует целям предупреждения совершения новых правонарушений.

В материалы дела общество не представило доказательства, подтверждающие, что его имущественное и финансовое положение не позволяет ему выплатить назначенный оспоренным постановлением штраф в размере 10000 рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 211 АПК РФ в случае, если при рассмотрении заявления об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд установит, что решение административного органа о привлечении к административной ответственности является законным и обоснованным, суд принимает решение об отказе в удовлетворении требования заявителя.

Событие вмененного обществу правонарушения подтверждается материалами дела и признается судом доказанным.

Нарушений процедуры привлечения юридического лица к административной ответственности судом не установлено, равно как и обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении.

Оспариваемое заявителем постановление о наложении штрафа инспекцией вынесено правомерно и является законным.

При таких обстоятельствах суд считает, что требование заявителя необоснованное и не подлежит удовлетворению, в удовлетворении заявления о признании незаконным и отмене постановления инспекции от 27.02.2017 №63 о наложении по статье 7.23 КоАП РФ штрафа в размере 10000 рублей следует отказать.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 156, 167-170, 176-177, 207-211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

в удовлетворении заявления о признании незаконным и отмене постановления Государственной жилищной инспекции РД от 27 февраля 2017 года №63 о наложении на ПАО «Дагестанская энергосбытовая компания» по статье 7.23 КоАП РФ штрафа в размере 10000 рублей отказать.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение десяти дней со дня его принятия.

Судья

З.Т.Тагирова