



АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Махачкала

31 января 2018 года

Дело №А15-5091/2017

Резолютивная часть решения объявлена 26 января 2018 года.

Решение в полном объеме изготовлено 31 января 2018 года.

Арбитражный суд Республики Дагестан в составе судьи Цахаева С.А., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Алиевой Ш.М., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Пятигорск» (ОГРН 1062632033760) к Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан о признании незаконным и отмене полностью предписания №015798 от 08.08.2017,

от заявителя- Абдуллаев С.М., доверенность от 09.01.2018, Хизриев А.Ш., доверенность от 25.07.2017 №221/17 и Алекперов Р.Ш-О., доверенность от 06.01.2018,

от заинтересованного лица – Магомедшарипова А.М., доверенность от 25.10.2017 №32.02/4903,

от третьего лица – Гаджимедов Г.Т. (паспорт),

УСТАНОВИЛ:

общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Пятигорск» (далее – общество) обратилось в Арбитражный суд Республики Дагестан с заявлением к Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан о признании незаконным и отмене полностью предписания №015798 от 08.08.2017.

Определением суда от 07.09.2017 заявление общества принято к производству суда, к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора на стороне заинтересованного лица привлечен Гаджимедов Г.Т.

Определением суда от 18.01.2018 судебное разбирательство по делу отложено на 15 час. 00 мин. 22.01.2018.

В судебном заседании до 15 час. 00 мин. 25.01.2018 и до 15 час. 00 мин. 26.01.2018 объявлены перерывы. В указанное время судебное заседание продолжено с участием представителей сторон.

Представители заявителя в судебном заседании заявленные требования поддержали, просили суд, их удовлетворить по основаниям и доводам, изложенным в заявлении.

Заинтересованное лицо представило отзыв на заявление, его представитель в судебном заседании заявленные требования не признала, просила суд в их

удовлетворении отказать по основаниям и возражениям, изложенным в отзыве на заявление. Пояснил, что отраженный в предписании расчет и его обоснование произведены с нарушением требований, установленных Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 21.08.2008 №549. Не учтено потребление газа в летний и зимний сезоны. В предписании фактически не указано какое допущено нарушение. ППКУС и ПП, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354 применены необоснованно.

Третье лицо, Гаджимедов Г.Т. представил в материалы дела правоустанавливающие документы на домовладение по адресу г. Дербент, ул. Омара Хайама дом 64. Пояснил, что счетчик изначально был установлен в 2009 году, в последующем в 2013 году контролером был произведен осмотр приборов учета и составлен акт об этом. В конце 2014 года прибор учета был снят и после проведения проверки установлен обратно. Оплату осуществляет по показаниям прибора с 2014 года.

Выслушав представителей сторон, рассмотрев заявленные требования, исследовав и оценив в порядке статьи 71 АПК РФ в совокупности все доказательства, арбитражный суд удовлетворяет заявление на основании следующего.

Как следует из материалов дела, на основании поступившего из Прокуратуры г. Дербента жалобы Гаджимедова Г.Т. (жильца дома по адресу: г. Дербент, ул. О. Хайяма, д. 64) о необоснованном начислении платы за газ Государственной жилищной инспекцией Республики Дагестан вынесено распоряжение №111738 от 21.07.2017 о проведении по заявлению внеплановой проверка на предмет необоснованного начисления платы за потребленный газ.

По итогам проверки Государственной жилищной инспекцией РД составлен акт проверки от 08.08.2017 №011618, в котором зафиксировано следующее:

Жилой дом ул. О. Хайама г. Дербенте является индивидуальным строением и обслуживается самим собственником Гаджимедовым Г.Т. Гарантирующим поставщиком природного газа указанному абоненту до мая 2017 года являлся ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск». Абонент имеет лицевой счет №5201014348 и договор с поставщиком на поставку природного газа. Оплата за природный газ абонентом производится по показаниям счетчика тип 5-4-1 с заводским №68857, госпроверка счетчика проведена 19.12.2014, дата последующей проверки 19.12.2022. Со слов абонента в домовладении по вышеуказанному адресу до 01.12.2013 никто не проживал. Показания счетчика записаны и производится оплата с 01.01.2014. Согласно информационного листа ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» в период с 01.09.2011 по 01.05.2017 абоненту Гаджимедову Г.Т. за потребленный природный газ начислена сумма 377 290, 52 руб. Фактически по показаниям счетчика за потребленный природный газ в период с 01.12.2013 по 01.05.2017 сумма составляет 110 666 руб. Необоснованно, как указано в акте проверки, начисленная плата за потребленный природный газ в период с 01.09.2011 по 01.05.2017 составляет 266 624,52 руб. Тем самым, как указана в акте, нарушены пункт 31 «д» ППКУС и ПП в МКД и жилых домах, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354 (далее - Правила N 354), пункт 21 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан,

утвержденных постановлением Правительства РФ №549 от 21.07.2008 (далее- Правила №549) и пункт 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ).

По итогам рассмотрения материалов проверки Государственной жилищной инспекцией РД в отношении общества 08.08.2017 вынесено предписание №015798, в котором зафиксированы приведенные выше обстоятельства и в срок до 08.09.2017 предписано произвести абоненту Гаджимедову Г.Т. перерасчет по необоснованно начисленной плате за природный газ в период с 01.09.2011 по 01.05.2017 в сумме 266 624, 52 руб. Указанное предписание обществом, согласно проставленному на нем штампу, получено 16.08.2017.

Общество, считая указанное предписание незаконным, 06.09.2017 в порядке главы 24 АПК РФ оспорило его в арбитражном суде.

Согласно части 1 статьи 198 АПК РФ организация вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании незаконными действий (бездействия) органов местного самоуправления, если полагает, что оспариваемое действие (бездействие) не соответствует закону или иному нормативному правовому акту и нарушает ее права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагает на нее какие-либо обязанности, создает иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с частью 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Обязательным условием для принятия решения об удовлетворении заявленных требований о признании ненормативных правовых актов, действий (решений) государственных органов недействительными (незаконными) является установление судом совокупности юридических фактов: несоответствия данных актов, действий закону и нарушения ими законных прав и интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (часть 2 статьи 201 АПК РФ).

В силу пункта 6 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 N 6/8 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" основанием для принятия решения суда о признании ненормативного правового акта недействительным, действия (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, является одновременно как его несоответствие закону, так и нарушение указанным актом, действием (бездействием) гражданских прав и охраняемых законом интересов

гражданина или юридического лица, обратившихся в суд в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (далее - Закон N 59-ФЗ) следует, что граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

На основании пункта 2 Постановления Правительства РФ от 11.06.2013 N 493 "О государственном жилищном надзоре" задачами государственного жилищного надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами.

Согласно Положению о Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан, утвержденному Постановлением Правительства Республики Дагестан от 11.11.2013 N 576, Государственная жилищная инспекция Республики Дагестан является исполнительным органом государственной власти Республики Дагестан, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Республики Дагестан.

В соответствии с ч. 1 ст. 20 ЖК РФ под государственным жилищным надзором понимаются деятельность уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, формированию фондов капитального ремонта, созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение

проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), нарушений ограничений изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Согласно части 1 статьи 157 ЖК РФ размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, а также правила, обязательные при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 N 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" утверждены Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее - Правила N 354).

Согласно пункту 1 названные Правила регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, порядок заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении, порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, определяют основания и порядок

приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг, а также регламентируют вопросы, связанные с наступлением ответственности исполнителей и потребителей коммунальных услуг

Одним из видов предоставляемых услуг является услуга по газоснабжению (подпункт "д" пункта 4 Правил N 354).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 N 549 утверждены Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан (далее - Правила N 549), которые согласно пункта 1 регламентируют отношения, возникающие при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, в соответствии с договором о поставке газа (далее - договор), в том числе устанавливают особенности заключения, исполнения, изменения и прекращения договора, его существенные условия, а также порядок определения объема потребленного газа и размера платежа за него.

Согласно пункту 24 Правил №549 при наличии приборов учета газа определение объема поставляемого газа осуществляется по показаниям прибора (узла) учета газа.

В соответствии с пунктом 25 Правил №549 определение объема потребленного газа осуществляется по показаниям прибора учета газа при соблюдении следующих условий:

- а) используются приборы учета газа, типы которых внесены в государственный реестр средств измерений;
- б) пломба (пломбы), установленная на приборе учета газа заводом-изготовителем или организацией, проводившей последнюю поверку, и пломба, установленная поставщиком газа на месте, где прибор учета газа присоединен к газопроводу, не нарушены;
- в) срок проведения очередной поверки, определяемый с учетом периодичности ее проведения, устанавливаемой Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии для каждого типа приборов учета газа, допущенных к использованию на территории Российской Федерации, не наступил;
- г) прибор учета газа находится в исправном состоянии.

Как следует из данных, отраженных в информационном листе по лицевому счету №5201014348 Гаджимедову Г.Т., в нем зафиксированы все его действия по счету с 01.09.2011 по 01.12.2017 года.

Согласно указанному информационному листу по лицевому счету №5201014348 абонента Гаджимедова Г.Т. в нем отсутствуют показания прибора учета газа с 01.09.2011 по 01.12.2013. То есть абонентом более двух лет показания прибора учета газа поставщику не предоставлялись и они в информационном листе по его лицевому счету не отражены.

Согласно пункту 31 Правил №549, в случае если абонент в установленный договором срок не представил поставщику газа сведения о показаниях прибора учета газа, объем потребленного газа за прошедший расчетный период и до расчетного периода, в котором абонент возобновил представление указанных сведений, но не более 3 месяцев подряд, определяется исходя из объема среднемесячного потребления газа потребителем, определенного по прибору учета газа за период не менее одного года, а если период работы прибора учета газа составил меньше одного года - за фактический

период работы прибора учета газа. По истечении указанного 3-месячного периода объем потребленного газа за каждый последующий месяц вплоть до расчетного периода, в котором абонент возобновил представление указанных сведений, определяется в соответствии с нормативами потребления газа.

На основании изложенного и с учетом наличия обстоятельств непредставления абонентом поставщику более двух лет за периоды с 01.09.2011 по 01.12.2013, сведений о показаниях прибора учета газа, проведенное поставщиком нормативное начисление потребленного газа абоненту Гаджимедову Г.Т. является обоснованным и законным.

В акте проверки жилищной инспекции указано, что со слов абонента Гаджимедова Г.Т. в указанном жилом доме до 01.12.2013 никто не проживал. Однако доказательства, подтверждающие указанные доводы, в акте проверки не отражены и в материалы дела инспекцией не представлены.

Согласно абзацу 4 пункта 31 Правил №549 в случае если абонент заблаговременно уведомил поставщика газа о непредставлении сведений о показаниях прибора учета газа в связи с тем, что все граждане, проживающие в жилом помещении (жилом доме), газоснабжение которого обеспечивается в соответствии с договором, будут отсутствовать по этому месту жительства более 1 месяца, положения настоящего пункта не применяются.

Доказательства о том, что в указанном жилом доме с 01.09.2011 по 01.12.2013 никто не проживал, а также о том, что об указанном факте отсутствия жильцов, при его наличии, абонент в соответствии с п. 31 Правил №549 заблаговременно уведомил поставщика газа указанный акт проверки и оспоренное предписание не содержат и они не представлены заинтересованным лицом в материалы настоящего дела.

Из пункта 1 Правила N 354 следует, что они регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности.

Подпунктом "б" пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 N 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" предусмотрено, что Правила N 354 не применяются к отношениям, которые возникают при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан и регулирование которых осуществляется в соответствии с Правилами N 549.

В связи с изложенным доводы общества о неправомерности применения жилищной инспекцией при принятии оспоренного предписания Правил N 354, являются обоснованными.

В связи с изложенным суд установил, что жилищная инспекция пришла к неправильному выводу о необходимости расчета платы за газ абоненту Гаджимедову Г.Т. за период с 01.09.2011 по 01.01.2014 по показаниям прибора, а не по нормативу. Поэтому оспоренное предписание не соответствует закону, нарушает права и законные интересы общества в сфере экономической деятельности по поставке газа и получения платы за него, в связи с чем суд удовлетворяет заявление общества.

Обществом при подаче заявления согласно платежному поручению от 05.09.2017 №24563 произведена уплата 3000 руб. государственной пошлины по заявлению, расходы по которой в связи с удовлетворением заявления в соответствии со ст. 110 АПК РФ подлежат возмещению заявителю за счет заинтересованного лица.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 110, 163, 167-170, 176, 197, 200 и 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Республики Дагестан

Р Е Ш И Л:

заявление удовлетворить.

Предписание Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан №015798 от 08.08.2017 признать незаконным и отменить полностью.

Взыскать с Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан (ОГРН 1062632033760) в пользу общества с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Пятигорск» (ОГРН 1062632033760) 3000 руб. государственной пошлины.

Выдать исполнительный лист.

Решение суда может быть обжаловано в месячный срок со дня принятия в Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Республики Дагестан.

Судья

С.А. Цахаев