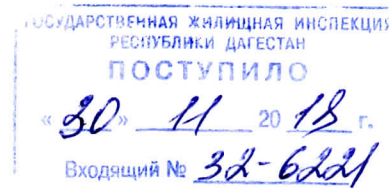


КОПИЯ

**ШЕСТНАДЦАТЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

г. Ессентуки
23 ноября 2018 года

Дело № А15-2516/2018

Резолютивная часть постановления объявлена 19 ноября 2018 года.
Полный текст постановления изготовлен 23 ноября 2018 года.

Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд в составе:
председательствующего Белова Д.А.,
судей: Афанасьевой Л.В., Параскевовой С.А.,
при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания
Джашакуевым М.Б.,
рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении суда по адресу:
Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Вокзальная, 2, апелляционную жалобу общества
с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Махачкала» на решение
Арбитражного суда Республики Дагестан от 17 августа 2018 года по делу № А15-
2516/2018 (судья Цахаев С.А.),
по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз
Махачкала» ОГРН – 1160571064741,
к Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан,
о признании незаконным и отмене предписания №017641 от 10.05.2018,
при участии в судебном заседании:
от общества с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Махачкала» –
Абдулаев С.М. по доверенности от 09.01.2018 №25,
в отсутствие иных лиц, участвующих в деле, извещенных надлежащим образом о дате,
времени и месте судебного заседания,

УСТАНОВИЛ:

общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Махачкала»
(далее – общество, заявитель) обратилось в Арбитражный суд Республики Дагестан с
заявлением к Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан о признании
незаконным и отмене предписания №017641 от 10.05.2018, выданного инспектором ГЖИ
РД Алиевым М.Б.

Решением от 17.08.2018 в удовлетворении заявления отказано.

В апелляционной жалобе общество просит отменить решение суда от 17.08.2018 и
принять по делу новый судебный акт об удовлетворении заявленных требований.

В отзыве на апелляционную жалобу Государственная жилищная инспекция
Республики Дагестан просит оставить решение суда без изменения, апелляционную жалобу
– без удовлетворения.

В судебном заседании представитель общества поддержал доводы апелляционной
жалобы.

Дело рассмотрено в соответствии со статьями 123, 156 АПК РФ в отсутствие иных
лиц, надлежащим образом извещенных о дате и месте проведения судебного заседания.

Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд, рассмотрев повторно дело по апелляционной жалобе в порядке, предусмотренном главой 34 АПК РФ, изучив и оценив в совокупности материалы дела, находит решение суда первой инстанции подлежащим оставлению без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела, на основании распоряжения Госжилинспекции РД от 04.05.2018 №115201 путем проведения мониторинга и анализа за размещением информации в ГИС ЖКХ 10.05.2018 в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» проведена проверка. Указанное распоряжение о проведении проверки вручено обществу 08.05.2018.

По результатам проверки, в отсутствие надлежаще извещенного представителя общества, инспекцией был составлен акт проверки от 10.05.2018 №014517. Из акта проверки следует, что выявлены нарушения требований, установленных ч.19 ст.7 Федерального закона от 21.07.2014 №209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» и требований приказа Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации №74, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации №114/пр. от 29 февраля 2016 г. «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» а именно: ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала», являющийся гарантирующим поставщиком газа на территории Республики Дагестан, в системе ГИС ЖКХ не размещена:

1) информация о лицах, осуществляющих деятельность по оказанию услуг по управлению многоквартирными домами, по договорам оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества, по предоставлению коммунальных услуг:

2) информация об объектах государственного учета жилищного фонда, включая их технические характеристики и состояние:

3) информация об объектах газоснабжения, используемых для предоставления коммунальных услуг, поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг в многоквартирные дома, жилые дома:

4) производственные и инвестиционные программы лиц, осуществляющих поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирные дома, жилые дома, а также результаты их исполнения:

5) информация о перечне, об объеме, о качестве и стоимости ресурса, поставленных для предоставления коммунальной услуги в многоквартирные дома, жилые дома, а также оказанных собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, с указанием использованного порядка расчета ее стоимости, а также расчет такой стоимости и соответствующие договоры на поставки ресурса и оказание услуги:

6) информация о соблюдении установленных параметров качества товаров, выполненных работ, оказанных услуг необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирные дома, жилые дома, предоставляющими коммунальные услуги, а также лицами, осуществляющими оказание услуг и (или) выполнение работ по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, в том числе информация о фактах и количественных значениях отклонений от параметров качества поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг:

7) информация о проведении ремонта, в том числе планово-предупредительного ремонта, и выполнении работ по обслуживанию централизованных сетей инженерно-технического обеспечения и (или) внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, в том числе связанных с ограничением или приостановкой предоставления коммунальной услуги:

8) информация о ценах, тарифах, установленных на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальной услуги;

9) информация о состоянии в полном объеме расчетов потребителей с лицами, осуществляющими предоставление коммунальных услуг, с лицом, осуществляющим поставку ресурса, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирные дома, жилые дома;

11) информация о поступивших обращениях по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и о результатах их рассмотрения.

По итогам рассмотрения материалов проверки выдано предписание 10.05.2018 N 017641 об устранении в срок до 01.06.2018 выявленного нарушения.

Не согласившись с вынесенным предписанием, общество обратилось в арбитражный суд.

В соответствии с частью 1 статьи 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу положений статей 200, 201 АПК РФ для признания ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) государственных органов незаконными, необходимо установить совокупность обстоятельств, свидетельствующих как о несоответствии оспариваемого акта, решения или действий (бездействия) закону, так и нарушение этим актом, решением или действием (бездействием) прав и законных интересов заявителя.

Согласно части 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу пункта 6 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 N 6/8 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" основанием для принятия решения суда о признании ненормативного правового акта недействительным, действия (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, является одновременно как его несоответствие закону, так и нарушение указанным актом, действием (бездействием) гражданских прав и охраняемых законом интересов гражданина или юридического лица, обратившихся в суд в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

На основании пункта 2 Постановления Правительства РФ от 11.06.2013 N 493 "О государственном жилищном надзоре" задачами государственного жилищного надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами,

индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами.

Согласно Положению о Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан, утвержденному Постановлением Правительства Республики Дагестан от 11.11.2013 N 576, Государственная жилищная инспекция Республики Дагестан является исполнительным органом государственной власти Республики Дагестан, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Республики Дагестан.

В соответствии с ч. 1 ст. 20 Жилищного кодекса Российской Федерации под государственным жилищным надзором понимаются деятельность уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, формированию фондов капитального ремонта, созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), нарушений ограничений изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

В статье 6 Федерального закона от 21.07.2014 N 209-ФЗ "О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства" (далее Закон ГИС) определены виды информации, размещаемой в системе.

Согласно ч. 19 ст. 7 Закона ГИС указанную информацию в ГИС ЖКХ также размещают лица, которые осуществляют поставку в многоквартирные и жилые дома ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг.

Как следует из материалов по итогам проведенного мониторинга размещения сведений на портале ГИС ЖКХ, установлено, что обществом в нарушение приведенных

норм закона не обеспечено было размещение информации указанной в акте проверки и в оспоренном предписании от 10.05.2018.

ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала», являющийся гарантирующим поставщиком газа на территории Республики Дагестан, в системе ГИС ЖКХ не размещена:

1) информация о лицах, осуществляющих деятельность по оказанию услуг по управлению многоквартирными домами, по договорам оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества, по предоставлению коммунальных услуг:

2) информация об объектах государственного учета жилищного фонда, включая их технические характеристики и состояние:

3) информация об объектах газоснабжения, используемых для предоставления коммунальных услуг, поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг в многоквартирные дома, жилые дома:

4) производственные и инвестиционные программы лиц, осуществляющих поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирные дома, жилые дома, а также результаты их исполнения:

5) информация о перечне, об объеме, о качестве и стоимости ресурса, поставленных для предоставления коммунальной услуги в многоквартирные дома, жилые дома, а также оказанных собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, с указанием использованного порядка расчета ее стоимости, а также расчет такой стоимости и соответствующие договоры на поставки ресурса и оказание услуги:

6) информация о соблюдении установленных параметров качества товаров, выполненных работ, оказанных услуг необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирные дома, жилые дома, предоставляющими коммунальные услуги, а также лицами, осуществляющими оказание услуг и (или) выполнение работ по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, в том числе информация о фактах и количественных значениях отклонений от параметров качества поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг:

7) информация о проведении ремонта, в том числе планово-предупредительного ремонта, и выполнении работ по обслуживанию централизованных сетей инженерно-технического обеспечения и (или) внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, в том числе связанных с ограничением или приостановкой предоставления коммунальной услуги:

8) информация о ценах, тарифах, установленных на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальной услуги:

9) информация о состоянии в полном объеме расчетов потребителей с лицами, осуществляющими предоставление коммунальных услуг, с лицом, осуществляющим поставку ресурса, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирные дома, жилые дома;

11) информация о поступивших обращениях по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и о результатах их рассмотрения.

Приведенная информация подлежит размещению в порядке, установленном разделом 8 Приказа Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации №74. Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации №114/пр. от 29 февраля 2016 г. «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения поставщиками информации в государственной информационно-системе жилищно-коммунального хозяйства».

По итогам рассмотрения материалов проверки Государственная жилищная инспекция РД в отношении общества 10.05.2018 вынесла предписание №017641, в котором зафиксированы нарушение ч.19 ст.7 Федерального закона от 21.07.2014 №209-ФЗ «О

государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» и требований приказа Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации №74, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации №114/пр. от 29 февраля 2016 г. «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

Обществу в срок до 01.06.2018 предписано разместить в ГИС ЖКХ информацию, которая зафиксирована в акте проверки от 10.05.2018.

Общество, заявляя о незаконности оспоренного предписания в заявлении и апелляционной жалобе приводит доводы о неисполнимости оспоренного предписания и проводит следующие обстоятельства.

Информация, предусмотренная п.1 части 11 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 №209-ФЗ, обществом размещена 05.07.2018.

В настоящее время не установлены требования (состав, сроки, периодичность) к виду информации указанному в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 21 июля 2014 года №209 - ФЗ « О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

Информация, предусмотренная п.п. 22 , 24 , 33 части 1 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 №209 - ФЗ, не размещена в связи с тем, что по состоянию на 25.05.2018 на портале ГИС ЖКХ не размещена информация о количестве помещений в многоквартирном доме. Обязанность по размещению информации согласно Раздела 5 приказа Минкомсвязи РФ и Минстроя РФ 74 / 114/ пр. от 29.02.2016 возложена на органы местного самоуправления субъектов Российской Федерации. Общество технически не сможет разместить информацию предусмотренную п.п. 22 , 24 , 33 части 1 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 №209-ФЗ

Информация, предусмотренная п. 27 части 1 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 №209 - ФЗ , согласно раздела 2 , п.2 приказа Минкомсвязи РФ и Минстроя РФ 74/114/пр. от 29.02.2016 размещается органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Информацию, предусмотренную п. 25 части 1 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 №209-ФЗ, как считает общество оно не должно размещать, так как является лишь поставщиком природного газа потребителям на территории Республики Дагестан. В функции Общества не входят проведение обслуживания эксплуатация, текущий ремонт и прочие виды обслуживания газораспределительных сетей.

За период проведения мероприятий загружено в ГИС ЖКХ лицевых счетов 129 378 и договоров 112192.

То есть частично оспоренное предписание обществом исполнено.

При работе с информационной системой, выявлены затруднения в работе с ГИС ЖКХ в частности связанное с отсутствием в ФИАС наименований улиц в населенных пунктах и частичным отсутствием информации о строениях, привязанных к наименованию улицы по многоквартирному и индивидуальному жилищному фонду.

Путем анализа структуры оснащения населенных пунктов Республики Дагестан аншлагами по наименованию улиц и нумерации домовладений, силами абонентских подразделений, как указывает общество, им установлено, что по части населенных пунктов (садоводческими обществами и микрорайонам) отсутствуют аншлаги по наименованию улиц и нумерации домовладений, что не позволяет провести соответствующие изменения адресной части потребителей газа в базе данных абонентского учета.

Судом отклоняются доводы общества о том, что отсутствие на портале ГИС ЖКХ информации о количестве помещений в многоквартирном доме и другой информации, необходимой для внесения в ГИС ЖКХ изложенной в предписании сведений и информации не позволяет исполнить предписание и является основанием для признания незаконным

оспоренного предписания, так как внесения соответствующей информации в ГИС ЖКХ в силу приведенных обстоятельств является обязанностью заявителя. Отсутствие объективной возможности совершения определенных действий не освобождает конкретное лицо от обязанностей исполнить требования закона.

Из представленных заявителем в материалы дела письменных обращений в адрес Главы Республики Дагестан и Председателя Правительства Республики Дагестан, в министерство строительства архитектуры и ЖКХ Республики Дагестан, в министерство транспорта, энергетики и связи Республики Дагестан, в ГЖИ РД и в органы местного самоуправления следует, что общество предпринимает меры направленные на исполнение оспоренного предписания. При этом наличие объективных причин, препятствующих своевременному исполнению предписания не может свидетельствовать о незаконности такого предписания.

В то же время, общество, ссылаясь на неисполнимость оспариваемого предписания, не обращалось в инспекцию с требованием об установлении иного срока для его исполнения с представлением обоснования данного требования, а также доказательств невозможности исполнения предписания в установленный срок, в связи с чем у инспекции отсутствовали основания для установления более длительного срока исполнения предписания либо продления срока его исполнения.

Таким образом, материалы дела подтверждают, что обжалуемое предписание соответствует законодательно установленным принципам исполнимости и не создает препятствия для осуществления обществом предпринимательской и иной экономической деятельности, не возлагая на заявителя обязанности в неконкретном и неограниченном объеме.

Доводы, изложенные в апелляционной жалобе, фактически повторяют приведенные при рассмотрении в суде первой инстанции и не свидетельствуют о незаконности решения суда, поскольку, не опровергая выводов суда первой инстанции, сводятся лишь к несогласию с оценкой судом первой инстанции установленных обстоятельств по делу и имеющихся в деле доказательств, что не может рассматриваться в качестве основания для отмены судебного акта.

Согласно статье 71 АПК РФ арбитражный суд исследует доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании имеющихся в деле доказательств. Арбитражный суд оценивает относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности.

Материалы дела свидетельствуют о том, что судом первой инстанции были полно и всесторонне исследованы фактические обстоятельства, а также представленные сторонами доказательства и доводы. Произведя их оценку с соблюдением требований статьи 71 АПК РФ, суд первой инстанции принял законное и обоснованное решение об отказе в удовлетворении требований общества.

В этой связи, у суда апелляционной инстанции не имеется оснований для отмены законного и обоснованного решения суда первой инстанции. Апелляционная жалоба общества отклоняется.

Нарушений процессуального права, являющихся основанием для безусловной отмены судебного акта в соответствии с частью 4 статьи 270 АПК РФ, не допущено.

Руководствуясь статьями 258, 266, 268 - 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

ПОСТАНОВИЛ:

КОПИЯ

решение Арбитражного суда Республики Дагестан от 17 августа 2018 года по делу № А15-2516/2018 оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в Арбитражный суд Северо-Кавказского округа в двухмесячный срок через суд первой инстанции.

Председательствующий
Судьи

Д.А. Белов
Л.В. Афанасьева
С.А. Параскевова

КОПИЯ ВЕРНА
ШЕСТНАДЦАТЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ
АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД
Ст. специалист Антонова Е.Н.

Подпись _____
23 ноября 2018 года