



АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

г. Махачкала
18 сентября 2017 года

Дело № А15-2545/2017

Резолютивная часть решения объявлена 12 сентября 2017 года
Полный текст решения изготовлен 18 сентября 2017 года

Арбитражный суд Республики Дагестан в составе судьи Тагировой З.Т., при ведении протокола судебного заседания секретарем Ягибековым Т.Б., с участием от заинтересованного лица - Магомедшариповой А.М. (доверенность от 14.06.2017), в отсутствие заявителя, рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению ПАО «Дагестанская энергосбытовая компания» о признании незаконным и отмене постановления Государственной жилищной инспекции РД от 14.04.2017 №130 о наложении штрафа в размере 10000 рублей,
УСТАНОВИЛ:

публичное акционерное общество «Дагестанская энергосбытовая компания» (далее - ПАО «ДЭСК», общество) обратилось в Арбитражный суд Республики Дагестан с заявлением о признании незаконным и отмене постановления Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан (далее - ГЖИ РД, инспекция) от 14.04.2017 №130 о наложении по статье 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) штрафа в размере 10000 рублей.

Определением суда от 01.06.2017 указанное заявление принято к производству для рассмотрения в порядке упрощенного производства, возбуждено по нему дело №А15-2545/2017.

Определением суда от 01.08.2017 в порядке пункта 4 части 5 статьи 227 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) настоящее дело назначено к рассмотрению по общим правилам искового производства.

Указанным определением суда от 01.08.2017 назначено по делу предварительное судебное заседание на 09 час. 50 мин. 12.09.2017 и по итогам предварительного судебного заседания назначено судебное заседание по рассмотрению дела №А15-2545/2017 по существу в первой инстанции на 10 час. 00 мин. 12.09.2017.

Заявитель, уведомленный о времени и месте судебного заседания, явку своего представителя не обеспечил. Возражений от заявителя по вопросу завершения предварительного судебного заседания и открытия судебного заседания в первой инстанции 12.09.2017 в 10 час. 00 мин. по делу не поступило.

Представитель заинтересованного лица в судебном заседании 12.09.2017 не возражает против завершения предварительного судебного заседания и открытия судебного заседания в первой инстанции.

Суд, руководствуясь статьями 136, 137 части 4 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, в судебном заседании завершил по делу №А15-2545/2017 предварительное судебное заседание и открыл судебное заседание в первой инстанции.

Заинтересованное лицо в отзыве на заявление и его представитель в судебном заседании требования заявителя не признают, просят отказать по приведенным в отзыве на заявление доводам.

Судом дело рассмотрено в порядке статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации по имеющимся в деле доказательствам.

Суд, выслушав пояснения представителя заинтересованного лица, исследовав материалы дела и дополнительный материал, считает, что требование заявителя не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Из материалов дела усматривается, что Отдел по работе с обращениями граждан администрации Главы и Правительства РД с сопроводительным письмом от 10.03.2017 №01/16-10-

1034/17 направил в адрес Госжилинспекции РД обращение граждан микрорайона Научного городка г.Махачкала (ул.Самурская) Магамаева М.О., Гаджимагомедова М и других по вопросу необоснованного прекращения и низкого напряжения электроэнергии.

Инспекция на поступившее вышеуказанное обращение жильцов издала распоряжение (приказ) №110439 от 21.03.2017 о проведении внеплановой выездной проверки в отношении ПАО «ДЭСК» с 23.03.2017 по 23.03.2017 с целью проверки фактов, указанных в обращении №ГЛ10-1034/17 от 10.03.2017.

Предметом проверки определено: соблюдение обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами; уполномоченным на проведение проверки назначен инспектор - главный специалист инспекции Гаджиев Р.И.

Копии распоряжения и уведомления о проведении мероприятия по государственному контролю от 21.03.2017 №110439 нарочно вручены обществу 22.03.2017, на распоряжении и уведомлении имеются оттиски штампа общества с отметками «22.03.2017 и подпись».

23.03.2017 в 16 час. 00 мин. до 18 час.00 мин. на основании вышеизданного распоряжения главным специалистом инспекции Гаджиевым Р.И. в отсутствие извещенного законного представителя ПАО «ДЭСК» и присутствии жильцов дома №27 по ул.Самурской (микрорайон Научный) Магамаева М.О., дома №372 по ул.Самурской Гусейнова А.А. проведена внеплановая выездная проверка по адресу: РД, г.Махачкала, ул.Самурская (мкр.Научный)

По результатам проведенной выездной проверки 23.03.2017 главным специалистом инспекции Гаджиевым Р.И. составлен акт проверки №011200 от 23.03.2017, подписанный жильцами дома №27 Магамаевым М.О. и дома №372 - Гусейновым А.А.

Из данного акта проверки усматривается следующее: гарантирующим поставщиком электроэнергии в дома, расположенные по ул.Самурской (мкр.Научный) в г.Махачкале является ПАО «Дагестанская энергосбытовая компания»; границы эксплуатационной ответственности определены: напряжение в электрической сети на границе эксплуатационной ответственности в жилом доме №27 по ул.Самурской составило $U=182В$, в жилом доме №372 по ул.Самурской составило $U=173В$, что не соответствует нормативному уровню согласно пункту 10 Приложения №1 Правил предоставления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354; замеры произведены цифровым мультиметром (клещами токоизмерительными) ДТ 266 №140100023 с датой очередной поверки - 20.12.2017.

Уведомлением от 23.03.2017 №110439, врученным обществу нарочно 24.03.2017 (зарегистрировано 24.03.2017 (оттиск штампа общества вх.24.03.2017), инспекция предложила ПАО «ДЭСК» обеспечить явку представителя в 10 час.00 мин.28.03.2017 по адресу: г.Махачкала, пр.И.Шамиля, дом №58, кабинет №16 для участия при составлении протокола об административном правонарушении, предусмотренного статьей 7.23 КоАП РФ по результатам проверки от 21.03.2017 №110439.

28.03.2017 главный специалист инспекции Гаджиев Р.И. в отсутствие извещенного законного представителя общества составил протокол об административном правонарушении №010453.

Из данного протокола об административном правонарушении усматривается следующее: гарантирующий поставщик ПАО «ДЭСК» является юридическим лицом, непосредственно ответственным за качественное и бесперебойное обеспечение населения электроснабжением в жилые дома по адресу: г.Махачкала, ул.Самурская, мкр.Научный. Нарушил норматив обеспечения населения коммунальными услугами; при контрольном замере напряжение в электрической сети на границе эксплуатационной ответственности составило в жилом доме №27 $U=182В$, в жилом доме №372 $U=173В$, тем самым нарушены требования пунктов 31, пункта 10 Приложения №1 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354.

Копия указанного протокола нарочно вручена обществу 29.03.2017.

Определением от 03.04.2017 №33680, направленным врученным обществу 04.04.2017, инспекция назначила дело об административном правонарушении №626-17 к рассмотрению на 09 час.30 мин.14.04.2017 по адресу: г.Махачкала, пр.И.Шамиля, 58 «а», 4 этаж, кабинет №14.

14.04.2017 инспекция в отсутствие извещенного законного представителя общества по материалам проверки на основании протокола об административном правонарушении от 28.03.2017 №010453 вынесла по делу об административном правонарушении №626-17 постановление №130 о признании общества виновным в совершении правонарушения, предусмотренного статьей 7.23 КоАП РФ, и назначения наказания в виде штрафа в размере 10000 рублей.

Считая незаконным постановление инспекции от 14.04.2017 №130, заявитель обратился в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Согласно части 1 статьи 30.3 Кодекса об административном правонарушении Российской Федерации жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня его вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 2 статьи 208 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации заявление об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности может быть подано в арбитражный суд в течение десяти дней со дня получения копии оспариваемого постановления.

В случае пропуска указанного срока по ходатайству лица, подавшего жалобу, срок может быть восстановлен судом по ходатайству заявителя.

Согласно части 3 статьи 113 АПК РФ процессуальные сроки исчисляются годами, месяцами и днями, а в сроки, исчисляемые днями, не включаются нерабочие дни.

Оспариваемое постановление административным органом принято 14.04.2017, копия постановления получена обществом по почте 20.04.2017. В арбитражный суд заявитель обратился через электронную систему «Мой арбитр» 28.04.2017, следовательно, в предусмотренный частью 2 статьи 208 АПК РФ срок подано настоящее заявление.

Как видно из заявления общества от 26.04.2017 №12-1745 об оспаривании постановления инспекции от 14.04.2017 №130 о наложении штрафа, данное заявление значит подписанным представителем общества по доверенности Муртазаевым М.Ш. и к заявлению приобщена доверенность ПАО «ДЭСК» №11/05 от 01.01.2017, выданное ведущему юристконсульту общества Муртазаеву Шамилю Магомедовичу на право подписания и предъявления искового заявления. Определениями от 01.06.2017, 01.08.2017 суд предложил обществу письменно указать, Муртазаев М.Ш. и Муртазаев Ш.М. являются ли одним и тем же должностным лицом ПАО «ДЭСК» или нет.

На указанные определения общество суду письменно не сообщило, что вышеуказанное заявление ПАО «ДЭСК» подписано не Муртазаевым Шамилем Магомедовичем, действующим по доверенности №11/05 от 01.01.2017, а - иным лицом, то есть - Муртазаевым М.Ш. Из указанного суд исходит из того, что заявление ПАО «ДЭСК» от 26.04.2017 №12-1745 подписано ведущим юристконсульту общества Муртазаевым Шамилем Магомедовичем по доверенности от 01.01.2017 №11/05, то есть, одним и тем же лицом подписано заявление, а именно: Муртазаевым Ш.М. (в инициалах допущена опечатка).

Порядок рассмотрения дел об оспаривании решений (постановлений) административных органов о привлечении к административной ответственности установлен главой 25 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 65 АПК РФ каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

В соответствии с частью 6 статьи 210 АПК РФ при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании проверяет законность и обоснованность оспариваемого решения, устанавливает наличие соответствующих полномочий административного органа, принявшего оспариваемое решение, устанавливает, имелись ли законные основания для привлечения к административной ответственности, соблюден ли установленный порядок привлечения к ответственности, не истекли ли сроки давности привлечения к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для дела.

При рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа арбитражный суд не связан доводами, содержащимися в заявлении, и проверяет оспариваемое решение в полном объеме (часть 7 статьи 210 АПК РФ).

Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке установленных законом (часть 1 статьи 1.6 КоАП РФ).

В силу части 1 статьи 65 и части 4 статьи 210 АПК РФ по делам об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемых актов, решений, совершения действий (бездействий) возлагается на соответствующий орган или должностное лицо.

В силу положений статьи 26 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые

фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными доказательствами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

В силу статьи 7.23 КоАП РФ за нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами предусмотрена административная ответственность в виде штрафа на юридических лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Объектом правонарушения, предусмотренного статьей 7.23 КоАП РФ, являются права потребителей (граждан), а непосредственным предметом посягательства - утвержденные нормативы и режим потребления населения коммунальными услугами.

Объективная сторона предусмотренного статьей 7.23 КоАП РФ состава административного правонарушения выражается в действиях либо бездействии лиц, повлекших нарушение установленного нормативного уровня либо режима - обеспечения населения коммунальными услугами.

Субъектом правонарушения по статье 7.23 КоАП РФ являются должностные лица, юридические лица, обязанные обеспечить нормативный уровень или режим обеспечения населения коммунальными услугами.

В целях защиты прав потребителей коммунальных услуг и в соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановлением от 06.05.2011 №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» утвердило Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее - Правила №354).

Подпунктом «д» пункта 3 Правил №354 установлено, что качество предоставляемых коммунальных услуг соответствует требованиям, приведенным в приложении №1 к настоящим Правилам.

Пунктом 10 приложения №1 к Правилам №354 предусмотрено, что напряжение и частота электрического тока должны постоянно соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании) ГОСТ 13109-97 и ГОСТ 29322-92); отклонение напряжения и (или) частоты электрического тока от требований законодательства Российской Федерации не допускается.

В соответствии с пунктом 5.2 «Отклонение напряжения» ГОСТ 13109-97 «Электрическая энергия». Совместимость технических средств электромагнитная. Нормы качества электрической энергии в системе электроснабжения общего назначения» отклонение напряжения характеризуется показателем установившегося отклонения напряжения, для которого установлены следующие нормы:

нормально допустимые и предельно допустимые значения установившегося отклонения напряжения на выводах приемников электрической энергии равны соответственно ± 5 и ± 10 (от номинального напряжения электрической сети по ГОСТ 721 и ГОСТ 21128 (номинальное значение). Номинальное напряжение в системе электроснабжения, сетей и приемников - 220В.

Согласно пункту 10 Приложения №1 к Правилам №354 отклонение напряжения от действующих федеральных стандартов не допускается.

В соответствии с пунктом 4.1 раздела 4. Показатели и нормы качества электрической энергии ГОСТ 32144-2013, введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22.07.2013 №400-ст, в электрических сетях низкого напряжения номинальное напряжение электропитания $U_{ном}$ равно 220 В.

Основными видами деятельности общества в соответствии с уставом ПАО «ДЭСК», утвержденного решением годового общего собрания акционеров ОАО «ДЭСК» от 29.06.2015, являются: покупка электрической энергии на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности), реализация (продажа) электрической энергии на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности) потребителям (в том числе гражданам), предоставление коммунальных услуг населению (пункт 3.2 устава)

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон №35-ФЗ) субъектами электроэнергетики признаются лица, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики, в том числе по производству электрической энергии, поставкам (продажам) электрической энергии, энергоснабжению потребителей, сбыту электрической энергии. Энергосбытовые организации - это организации, осуществляющие в качестве основного вида деятельности продажу другим лицам произведенной или приобретенной электрической энергии.

Согласно статье 38 Закона №35-ФЗ субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

В соответствии с пунктом 30 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442, в рамках договора энергоснабжения гарантирующий поставщик несет перед потребителем (покупателем) ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору, в том числе за действия сетевой организации, привлеченной для оказания услуг по передаче электрической энергии, а также других лиц, привлеченных для оказания услуг, которые являются неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

Согласно пункту 150 Правил №354 исполнитель освобождается от ответственности за нарушение качества предоставления коммунальных услуг, если докажет, что такое нарушение произошло вследствие обстоятельств непреодолимой силы или по вине потребителя. К обстоятельствам непреодолимой силы не относятся, в частности, нарушение обязательств со стороны контрагентов исполнителя или действия (бездействия) исполнителя, включая отсутствие у исполнителя необходимых денежных средств.

Основанием для привлечения общества оспоренным постановлением к административной ответственности по статье 7.23 КоАП РФ явилось нарушение нормативного уровня и режима обеспечения населения коммунальными услугами.

Материалами дела (актом проверки от 23.03.2017 №011200, протоколом об административных правонарушениях от 28.03.2017 №010453) подтверждается факт нарушения обществом требований Правил №354, ГОСТ 32144-2013.

Согласно имеющимся между ПАО «ДЭСК» (заказчик) и ООО «Юрэнергоконсалт» (исполнитель) договорным отношениям заказчик поручает, а исполнитель принимает на себя за вознаграждение выполнение функций по приему платы от населения за потребленную электроэнергию.

В материалах административного дела имеются квитанция от 14.03.2017 об оплате денежных средств в размере 281 рубль в ООО «ГРЦ» (г.Махачкала) получателю ООО «Юрэнергоконсалт» за электроэнергию жильцом дома Магамаев М.О. (г.Махачкала, ул.Самурская, дом 27, мкр.Научный городок).

Изложенное свидетельствует о том, что общество (гарантирующий поставщик) является исполнителем коммунальной услуги по электроснабжению, вступает с вышеуказанными жильцами домов в договорные отношения, получает оплату за поставленную электроэнергию. Следовательно, общество является лицом, ответственным за предоставление коммунальной услуги по электроснабжению надлежащего качества, и субъектом вменяемого ему административного правонарушения.

Доказательств обратного обществом в материалы дела не представлено.

Довод общества о том, что оно необоснованно привлечено к административной ответственности, не подтвержден факт нарушения подачи электроэнергии ненадлежащего качества не несет ответственности за качество предоставляемой коммунальной услуги и не является надлежащим субъектом административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.23 КоАП РФ, необоснованный и подлежит отклонению по вышеприведенным основаниям.

По совершенному обществом правонарушению предусмотренный статьей 4.5 КоАП РФ срок давности не истек. Правомерно инспекцией привлечено общество за совершенное правонарушение по статье 7.23 КоАП РФ с соблюдением процессуальных требований, предусмотренных нормами КоАП РФ, и с назначением ему штрафа в размере 10000 рублей.

Таким образом, административным органом доказано наличие в действиях общества состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена статьей 7.23 КоАП РФ.

С учетом характера и общественной опасности совершенного обществом правонарушения основания для признания правонарушения малозначительным и применения положений статьи 2.9 КоАП РФ суд не усматривает оснований для назначения обществу административного штрафа в размере ниже низшего предела. В материалах дела имеется постановление инспекции от 08.04.2016 №100 о привлечении общества к административной ответственности по статье 7.23 КоАП РФ и об оплате последним по платежному поручению №4885 от 14.09.2016 штрафа в размере 10000 рублей, что свидетельствует о наличии обстоятельства, отягчающего административную ответственность общества.

С учетом характера совершенного правонарушения и степени вины общества административное наказание в виде штрафа в размере 10000 рублей соответствует целям предупреждения совершения новых правонарушений.

В материалы дела общество не представило доказательства, подтверждающие, что его имущественное и финансовое положение не позволяет ему выплатить назначенный оспоренным постановлением штраф в размере 10000 рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 211 АПК РФ в случае, если при рассмотрении заявления об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд установит, что решение административного органа о привлечении к административной ответственности является законным и обоснованным, суд принимает решение об отказе в удовлетворении требования заявителя.

Событие вмененного обществу правонарушения подтверждается материалами дела и признается судом доказанным.

Нарушений процедуры привлечения юридического лица к административной ответственности судом не установлено, равно как и обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении.

Оспариваемое заявителем постановление о наложении штрафа инспекцией вынесено правомерно и является законным.

При таких обстоятельствах суд считает, что требование заявителя необоснованное и не подлежит удовлетворению, в удовлетворении заявления о признании незаконным и отмене постановления инспекции от 14.04.2017 №130 о наложении по статье 7.23 КоАП РФ штрафа в размере 10000 рублей следует отказать.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 156, 167-170, 176-177, 207-211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

в удовлетворении заявления о признании незаконным и отмене постановления Государственной жилищной инспекции РД от 14 апреля 2017 года №130 о наложении на ПАО «Дагестанская энергосбытовая компания» по статье 7.23 КоАП РФ штрафа в размере 10000 рублей отказать.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение десяти дней со дня его принятия.

Судья

КОПИЯ ВЪ
АРБИТРАЖНЫЙ
УСЫЛОВАНЫ ДАТЫ
Судья
[Подпись]
[Подпись]
18.04.2017

З.Т.Тагирова