



КОПИЯ



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Именем Российской Федерации

### РЕШЕНИЕ

г. Махачкала  
26 ноября 2018 года

Дело №А15-2690/2018

Резолютивная часть решения объявлена 20 ноября 2018 года  
Решение в полном объеме изготовлено 26 ноября 2018 года

Арбитражный суд Республики Дагестан в составе судьи Тагировой З.Т., при ведении протокола судебного заседания секретарем Исаевой С.Г., с участием от заявителя - Абдулаева С.М. (доверенность от 09.01.2018), Дробышевой А.А. (доверенность от 02.08.2018), Дайитмирзаева Ш.А. (доверенность от 19.07.2018), третьего лица - ООО «Газпром газораспределение Дагестан» - Сулейманова Ш.Н. (доверенность от 29.05.2018), в отсутствие третьих лиц - ОАО «Даггаз», ООО «Платинум», рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» о признании незаконным предписания Госжилинспекции РД от 30.05.2018 года №017802,

### УСТАНОВИЛ:

общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Махачкала» (далее - общество) обратилось в Арбитражный суд Республики Дагестан с заявлением о признании незаконным предписания Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан (далее - инспекция) от 30.05.2018 №017802.

Определением суда от 27.06.2018 указанное заявление принято к производству, возбуждено дело №А15-2690/2018.

К участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора привлечены, на стороне заинтересованного лица ОАО «Даггаз», ООО «Газпром газораспределение Дагестан», ООО «Платинум».

Определением суда от 15.10.2018 рассмотрение дела отложено на 13.11.2018.

В судебном заседании 13.11.2018 в порядке статьи 163 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) по делу объявлен перерыв до 16 час.15 мин. 20.11.2018.

Третьи лица ОАО «Даггаз», ООО «Платинум» надлежаще уведомленные о времени и месте судебного разбирательства, явку в суд своих представителей не обеспечили.

Дело рассмотрено в порядке статьи 156 АПК РФ по имеющимся в деле доказательствам.

Представители заявителя в судебном заседании требования поддержали, просят суд заявление удовлетворить.

Заинтересованное лицо в отзыве на заявление и его представитель в судебном заседании требование заявителя не признали, просят суд в удовлетворении заявления отказать.

Суд, выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав и оценив в порядке статьи 71 АПК РФ в совокупности все доказательства, считает, что в удовлетворении заявления следует отказать по следующим основаниям.

Из материалов дела усматривается, что гражданка Мусаева М.Ш., проживающая по адресу: г.Избербаш, ул.Маяковского, дом 111 «б», направила по электронной почте генеральному директору ООО «Газпром межрегионгаз» Селезневу К.Г. заявление о том, что 19.04.2018 с ООО «Газпром газораспределение Дагестан» осуществило первичный пуск газа, 20.04.2018 подача газа к их дому была прекращена, просит разобраться. Указанное обращение поступило в инспекцию.

На основании распоряжения (приказа) №115427 от 24.05.2018 в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» 30.05.2018 инспекцией проведена внеплановая выездная проверка.

По итогам проверки составлен акт проверки от 30.05.2018 №015604, в котором зафиксировано, что подачу газоснабжения в г.Избербаш централизованно осуществляет ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» филиал в г.Избербаш. Гарантирующим поставщиком природного газа является ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» г.Махачкала. В момент проверки установлено, что газовая труба, проходящая в дом №111 «б» по ул.Маяковского г.Избербаша, отсоединена от централизованной магистрали 20.04.2018. ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» без предварительного уведомления прекратило подачу природного газа в МКД №111 «б» по ул.Маяковского, уведомления о получении об отключении подачи газа у абонентов дома отсутствуют, тем самым нарушены требования п.п.121 и п.21 ППКУС и ПП в МКД и ж/домов утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354.

По итогам рассмотрения материалов проверки Государственная жилищная инспекция РД в отношении общества вынесла предписание №017802 от 30.05.2018, в котором обществу в срок до 07.06.2018 предписано восстановить газоснабжение в жилой многоквартирный дом №111 «б» по ул.Маяковского, г.Избербаш.

Общество, считая предписание от 30.05.2018 №017802 незаконным, в порядке главы 24 АПК РФ оспорило их в арбитражном суде.

Согласно части 1 статьи 198 АПК РФ организация вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании незаконными действий (бездействия) органов местного самоуправления, если полагает, что оспариваемое действие (бездействие) не соответствует закону или иному нормативному правовому акту и нарушает ее права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагает на нее какие-либо обязанности, создает иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с частью 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Обязательным условием для принятия решения об удовлетворении заявленных требований о признании ненормативных правовых актов, действий (решений) государственных органов недействительными (незаконными) является установление судом совокупности юридических фактов: несоответствия данных актов, действий закону и нарушения ими законных прав и интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (часть 2 статьи 201 АПК РФ).

В силу пункта 6 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 N 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» основанием для принятия решения суда о признании ненормативного правового акта недействительным, действия (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, является одновременно как его несоответствие закону, так и нарушение указанным актом, действием (бездействием) гражданских прав и охраняемых законом интересов гражданина или юридического лица, обратившихся в суд в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

На основании пункта 2 постановления Правительства РФ от 11.06.2013 №493 "О государственном жилищном надзоре" задачами государственного жилищного надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами.

Согласно Положению о Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан, утвержденному постановлением Правительства Республики Дагестан от 11.11.2013 №576, Государственная жилищная инспекция Республики Дагестан является исполнительным органом государственной власти Республики Дагестан, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Республики Дагестан.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации под государственным жилищным надзором понимаются деятельность уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, формированию фондов капитального ремонта, созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, специализированных некоммерческих организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), нарушений ограничений изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, требований энергетической эффективности и оснащённости помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Согласно подпункту "б" пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354 утвержденные им Правила не применяются к отношениям, которые возникают при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан и регулирование которых осуществляется в соответствии с Правилами №549, регламентирующими отношения, возникающие при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в соответствии с договором о поставке газа, в том числе устанавливают особенности заключения, исполнения, изменения и прекращения договора, его существенные условия, а также порядок определения объема потребленного газа и размера платежа за него.

Так, на основании пункта 45 Правил №549 поставщик газа вправе в одностороннем порядке приостановить исполнение обязательств по поставке газа с предварительным письменным уведомлением абонента в случае неоплаты или неполной оплаты потребленного газа в течение 2 расчетных периодов подряд (подпункт "в").

При этом до приостановления исполнения договора поставщик газа обязан направить абоненту уведомление по почте заказным письмом (с уведомлением о его вручении) о предстоящем приостановлении подачи газа и его причинах не позднее, чем за 20 календарных дней до дня приостановления подачи газа (пункт 46 Правил № 549).

В соответствии с частью 4 статьи 3 Жилищного кодекса Российской Федерации никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены этим Кодексом и другими федеральными законами.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации жилищное законодательство состоит из настоящего Кодекса, принятых в соответствии с настоящим Кодексом других федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов

федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

По смыслу приведенного выше подпункта "б" пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354 следует, что к отношениям, возникающим при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд и регулирование которых осуществляется в соответствии с Правилами №549, в неурегулированной этими Правилами части подлежат применению Правила №354.

С учетом изложенного суд отклоняет довод заявителя о неприменимости к спорным правоотношениям Правил № 354.

Кроме того, действия по ограничению или приостановлению предоставления коммунальных услуг не должны приводить к нарушению установленных требований пригодности жилого помещения для постоянного проживания граждан (подпункт "в" пункта 122 Правил №354).

С учетом изложенного, суд приходит к выводу о том, что обществом не были предприняты все зависящие от него меры по соблюдению Правил №354, в связи с чем обоснованно принято оспоренное предписание.

Согласно пункту 1 статьи 540 ГК РФ договор газоснабжения с гражданином, использующим газ для бытового потребления, считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети. Публичный договор на поставку газа размещен на сайт ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» и у общества не было оснований для приостановления газоснабжения.

С учетом приведенных обстоятельств суд приходит к выводу о правомерности требований Государственной жилищной инспекции РД, изложенных в оспоренном предписании от 30.05.2018 №017802.

В связи с изложенным суд установил, что доводы общества являются необоснованными и не соответствуют закону, в связи с чем заявление общества необоснованное, следует отказать обществу в удовлетворении заявления о признании незаконным предписания инспекции от 30.05.2018 №017802.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 156, 167-170, 176-177, 197- 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

#### Р Е Ш И Л:

в удовлетворении заявления ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» о признании незаконным предписания Госжилинспекции РД от 30 мая 2018 года №017802 отказать.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня его принятия через Арбитражный суд Республики Дагестан.

Судья

З.Т. Тагирова

|                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>АРБИТРАЖНЫЙ СУД<br/>РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН<br/>КОПИЯ ВЕРНА<br/>ДОЛЖНОСТЬ <u>секретарь о/з</u><br/>Ф.И.О. <u>Исаева С.Г.</u><br/>ПОДПИСЬ _____<br/>ДАТА 03 декабря 2018 года</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|