



АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

г. Махачкала
11 августа 2020 года

Дело №А15-2126/2019

Резолютивная часть решения объявлена 05 августа 2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 11 августа 2020 года

Арбитражный суд Республики Дагестан в составе судьи Тагировой З.Т., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Сирхаевой Э.Б., с участием от заинтересованного лица - Азизова Ш.А. (доверенность от 05.08.2020), третьего лица - Ахмедова А.М. (паспорт), в отсутствие заявителя, рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» о признании незаконным предписания Госжилинспекции РД от 21.02.2019 №019834,

УСТАНОВИЛ:

общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Махачкала» (далее - ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала», общество) обратилось в Арбитражный суд Республики Дагестан с заявлением о признании незаконным предписания Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан (далее - инспекция) от №019834 от 21.02.2019.

По указанному заявлению возбуждено дело №А15-2126/2019. Определением от 11.06.2019 в удовлетворении заявления о приостановлении действия оспоренного предписания инспекции отказано.

К участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечены ООО «Газпром меррегионгаз Пятигорск» и Ахмедов А.М. Определением суда от 03.07.2020 рассмотрение дела отложено на 14 час. 45 мин. 05.08.2020.

Заявитель и третье лицо ООО «Газпром меррегионгаз Пятигорск» (далее - ООО «ГМП»), уведомленные о времени и месте судебного заседания, явку своих представителей в судебное заседание не обеспечили.

Судом дело рассмотрено в порядке статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) по имеющимся в деле доказательствам.

Заинтересованное лицо в отзыве на заявление и его представитель в судебном заседании требование заявителя не признали, просят суд в удовлетворении заявления отказать. Ахмедов А.М. требование заявителя не поддерживает, просит суд в удовлетворении заявления отказать.

Суд, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, исследовав и оценив в порядке статьи 71 АПК РФ в совокупности все доказательства, считает, что в удовлетворении заявления следует отказать по следующим основаниям.

Из материалов дела усматривается, что 06.02.2020 в прокуратуру г.Махачкалы (далее - прокуратура) от гражданина Ахмедова А.М., проживающего по адресу: г.Махачкала пгт. Шамхал, ул.Набережная, дом 29, поступило заявление о том, что после демонтажа прибора учета потребления газа, 23.01.2019, Единый центр газификации отказывается представить акты демонтажа старого и монтажа нового газового счетчика.

Прокуратура в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с сопроводительным письмом от 11.02.2019 №1р-2019 обращение Ахмедова А.М. направила для рассмотрения в Госжилинспекцию РД.

На основании поступившего из прокуратуры обращения Ахмедова А.М. инспекция издала распоряжение о проведении внеплановой выездной проверки от 19.02.2019 №35270 в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» с 21.02.2019 по 21.02.2019 в целях проверки соблюдения обязательных требований. Уполномоченным на проведение проверки распоряжением назначен главный специалист-инспектор инспекции Гаджиев Р.И.

Уведомлением от 19.02.2019 №35270 инспекция уведомила общество о необходимости обеспечить участие полномочного представителя общества в проверке по адресу: г. Махачкала, пгт.Шамхал, ул.Набережная, дом 29. Копии распоряжения и уведомления нарочно вручены обществу 20.02.2019 (на них имеются оттиски штампов с указанием даты «20.02.2019»).

Главный специалист - эксперт инспекции Гаджиев Р.И. в присутствии представителя общества Абдулаев С.М.(доверенность от 11.01.2019 №02) 21.02.2019 провел внеплановую выездную проверку в отношении общества, по результатам которой составил акт проверки от 21.02.2019 №020253.

Результаты проверки зафиксированы в акте проверки от 21.02.2019 №020253: газоснабжение домовладений, расположенных по ул. Набережной пгт. Шамхал г. Махачкалы, осуществляет ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» (ИНН 0571008854); заявитель Ахмедов А.М. - владелец лицевого счета №2208000557, закрепленного за домовладением №29 по ул. Набережной пгт. Шамхал г. Махачкалы; централизованное горячее водоснабжение и отопление дома не осуществляется; имеется отопительный прибор и плита; площадь домовладения - 67 кв., количество жильцов - пятеро; в домовладении установлен прибор учета газа (далее - ПУГ) «СГМН-1 G6» с заводским №8136045, со сроком поверки до 26.06.2026; данный ПУГ опломбирован 26.01.2019 с показаниями «54 куб.м.», что подтверждается копиями паспорта ТПУГ и акта опломбирования ПУГ от 26.01.2019; на момент проверки показания ПУГ составляют «528 куб.м.»;

срок действия поверки прежнего ПУГ аналогичной марки был установлен до декабря 2022 года (свидетельство о поверке ПУГ «СГМН-1 G6» с заводским № 034648 от 25.12.2014 № 009882, выданное ФБУ «Дагестанский ЦСМ»); дата опломбировки указанного ПУГ- 26.12.2014; представителем поставщика газа не представлены документы, обосновывающие задолженность в размере 38366,69 руб., возникшую у абонента, согласно информационному листку, до 01.09.2011; поставщику газа ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» абонентом произведена совокупная оплата на сумму 53777,84 рубля; задолженность указанному поставщику составляет 166980,98 рублей; по состоянию на момент проверки абонентом произведена оплата поставщику газа ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» на общую сумму 16397,58 рублей.

Данной проверкой установлено, что абонент должен был оплатить за период с 01.09.2011 по 04.05.2017 25105,08 рублей, с учетом внесенной суммы оплаты задолженность абонента составляет перед поставщиком газа 8707,50 рублей (25105, 08 рублей -16397,58 рублей). Необоснованно начислена задолженность на общую сумму 197767 рублей на день проверки, из них: 139242, 21 рубль перед поставщиком газа ООО «ГМП» и 58525, 43 рубля - перед поставщиком газа ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала».

По итогам рассмотрения материалов проверки (акт проверки от 21.02.2019 №020253) инспекция выдала ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» предписание №019834 от 21.02.2019. Данным предписанием инспекция указала обществу устранить допущенные нарушения:

по лицевому счету №2208000557 произвести корректировку необоснованно начисленной ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» задолженности поставщиком газа за период с 01.09.2011 по 04.05.2017 в размере 27738,77 рубля в срок до 19.04.2019.

Общество, считая предписание инспекции от 21.02.2019 №019834 незаконным, в порядке главы 24 АПК РФ оспорило его в арбитражном суде. С настоящим заявлением общество обратилось в арбитражный суд в пределах предусмотренного частью 4 статьи 198 АПК РФ срока. Предписание от 21.02.2019 нарочно вручено обществу 01.04.2019.

Согласно части 1 статьи 198 АПК РФ организация вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании незаконными действий (бездействия) органов местного самоуправления, если полагает, что оспариваемое действие (бездействие) не соответствует закону или иному нормативному правовому акту и нарушает ее права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагает на нее какие-либо обязанности, создает иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с частью 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли

оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Обязательным условием для принятия решения об удовлетворении заявленных требований о признании ненормативных правовых актов, действий (решений) государственных органов недействительными (незаконными) является установление судом совокупности юридических фактов: несоответствия данных актов, действий закону и нарушения ими законных прав и интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (часть 2 статьи 201 АПК РФ).

В силу пункта 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 №6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» основанием для принятия решения суда о признании ненормативного правового акта недействительным, действия (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, является одновременно как его несоответствие закону, так и нарушение указанным актом, действием (бездействием) гражданских прав и охраняемых законом интересов гражданина или юридического лица, обратившихся в суд в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

На основании пункта 2 постановления Правительства РФ от 11.06.2013 №493 «О государственном жилищном надзоре» задачами государственного жилищного надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами.

Требование к организации и проведению государственного жилищного надзора устанавливает Положение о государственном жилищном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 №493.

Предписание контролирующего органа как ненормативный правовой акт, выносимый по результатам проведения мероприятий контроля и надзора и направленный на устранение выявленных нарушений, должно содержать конкретные выявленные нарушения обязательных требований и норм законодательства, с указанием конкретных норм права, которые были нарушены, указание сроков их устранения и (или) о проведении конкретных мероприятий по предотвращению выявленных нарушений, то есть предписания должны быть определенными, исполнимыми и конкретными.

Обязанность лица, которому адресовано предписание, по его исполнению обеспечена мерами государственного принуждения. Поэтому приведенные в предписании формулировки выявленных нарушений и их правовая квалификация должны быть ясными, четкими, доступными для понимания всеми лицами, исключать возможность их неоднозначного или расширительного толкования, с тем, чтобы лицо, которому адресовано предписание, могло четко установить: какие нормы права были им нарушены; в каких его конкретных действиях (бездействии) выражаются данные нарушения; что ему следует сделать для их устранения.

На основании статьи 559 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении электрических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

К отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, согласно пункту 2 статьи 548 ГК РФ применяются правила о договоре энергоснабжения (статьи 539-547), если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства. Отношения, возникающие при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в соответствии с договором поставки газа, порядок определения объема потребленного газа и размера платежа за него урегулированы Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 №549 (далее - Правила №549).

Согласно пункту 41 Правил №549 размер платы за потребленный газ рассчитывается как произведение объема потребленного газа, определенного по показаниям приборов учета, а при их

отсутствии - в порядке, установленном пунктами 32-38 настоящих Правил, и розничных цен на газ, установленных для населения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В пункте 32 Правил №549 установлено, что при отсутствии в абонента (физических лиц) приборов учета газа объем его потребления определяется в соответствии с нормативами потребления газа. Нормативы и нормы потребления газа утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

На основании пункта 33 Правил №549 нормы потребления газа устанавливаются по следующим видам потребления: приготовление пищи; нагрев горячей воды при отсутствии централизованного горячего водоснабжения (с использованием газового водонагревателя, а при его отсутствии - с использованием газовой плиты); отопление жилых помещений в многоквартирных домах, жилых помещений и помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием, в жилых домах; отопление нежилых помещений в многоквартирных домах и помещений в надворных постройках индивидуальных домовладений; содержание в личном подсобном хозяйстве сельскохозяйственных животных и домашней птицы.

Нормой потребления газа является среднемесячный объем потребления газа в следующих целях: приготовление пищи и нагрев воды при отсутствии централизованного горячего водоснабжения - в расчете на 1 человека в месяц; отопление жилых помещений в многоквартирных домах и жилых домах - в расчете на 1 кв.метр общей площади указанных помещений в месяц; отопление нежилых помещений в многоквартирных домах, вспомогательных помещений в жилых домах и помещений в надворных постройках индивидуального домовладения - в расчете на 1 куб. метр объема отапливаемого помещения в месяц; приготовление кормов и нагрев воды, необходимых для содержания в личном хозяйстве сельскохозяйственных животных и домашней птицы, - в расчете на 1 животное или птицу определенного вида соответственно (пункт 34 Правил №549).

Объем потребленного газа, определяемый в соответствии с нормативами потребления газа, в расчетном периоде рассчитывается в следующем порядке: при использовании газа для приготовления пищи и нагрева воды с применением газовых приборов - как произведение количества граждан, проживающих в жилом помещении, и установленного норматива потребления газа для соответствующего вида потребления; при использовании газа для отопления жилых помещений, в том числе вспомогательных помещений в квартире многоквартирного дома, - как произведение общей отапливаемой площади и норматива потребления газа, установленного для этих целей; при использовании газа для отопления нежилых помещений в многоквартирных домах, вспомогательных помещений в жилых домах и помещений надворных построек индивидуального домовладения - как произведение общего объема этих помещений и норматива потребления газа, установленного для этих целей; при использовании газа для приготовления кормов и подогрева воды, необходимых для содержания в личном подсобном хозяйстве сельскохозяйственных животных и домашней птицы, - как сумма произведений количества животных и птиц определенного вида и нормативов потребления газа, установленных для этих животных и птиц (пункт 35 Правил №549).

Как видно из информационного листка от 21.02.2019, по лицевому счету №2208000557, открытому поставщиком газа Ахмедову А.М. (РД, г.Махачкала, пгт Шамхал, ул.Набережная, дом 29) в период с 01.05.2017 по 01.02.2019 данному абоненту произведены начисления за потребленный газ на общую сумму 83630,51 рубль, оплачено абонентом за указанный период 16397,58 рубля, долг - 67232,93 рубля.

Согласно произведенному инспекцией расчету, отраженному в акте проверки от 21.02.2019 №020253, по показаниям установленного в домовладении абонента прибора учета газа и действовавших в спорный период тарифов на газ, установленных постановлениями РСТ РД, сумма, подлежащая оплате абонентом за период с 01.09.2011 года по 04.05.2017, составила 8707,50 рублей (с учетом оплаченной суммы -16397, 58 рублей).

Задолженность, начисленная абоненту в размере 58525,43 рубля, является необоснованной.

Судом установлено и материалами дела подтверждается, что ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» зарегистрировано в качестве юридического лица 08.11.2016 и не является правопреемником ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск».

С мая 2017 года ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» осуществляет поставку газа, начисление задолженности абоненту Ахмедову А.М.

Как видно из представленных ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» в материалы дела доказательств, 18.05.2017 ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» (принципал) и ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» (агент) заключили агентский договор №80-8-0166/17. Пунктом 1.1 раздела 1 договора стороны предусмотрели: принципал поручает, а агент принимает на себя обязательство

совершать за вознаграждение от своего имени, за счет принципала и от имени принципала юридические и фактические действия с целью взыскания дебиторской задолженности потребителей газа, в том числе: сбор, получение и перечисление собранных денежных средств, поступивших от абонентов - физических лиц в оплату за поставленный принципалом до 04.05.2017 включительно газ и за оказание (выполнение) услуг (работ), связанных с поставкой газа.

Пунктом 2.1.2 агентского договора предусмотрено, что во исполнения поручения принципала по внесению информации в АИС «РНГ» в отношении абонентов - физических лиц, касающихся перерасчетов начислений, поступившей оплаты и размера задолженности абонентов - физических лиц агент обязан: производить корректировку информации (в том числе параметров критичных для начислений, показаний ПУГ, свойств абонента, изменение типа учета (норматив/счетчик) и т.п.) путем осуществления соответствующих действий по лицевому счету абонентов- физического лица в АИС «РНГ», в том числе, по итогам рассмотрения жалоб, обращений и заявлений абонентов- физических лиц, по итогам выездных проверок, произведенных в отношении периода поставки газа до 04.05.2017 включительно.

Согласно положениям агентского договора именно в обязанности ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» входит проведение корректировки информации по лицевому счету абонента - физического лица как по итогам рассмотрения заявлений абонентов, так и по итогам выездных проверок.

01.12.2017 ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» (цедент) и ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» (цессионарий) заключили договор уступки прав (требований) №80-8-0295/17, согласно которому цедент уступает цессионарию права (требования) исполнения обязательств, указанных в приложениях №31,2 к договору, пункте 1.2 договора к должникам. Указанным в приложениях №31,2 к договору, а цессионарий принимает уступаемые права (требования) в объеме и на условиях, которые существуют к моменту заключения договора (пункт 1.1 раздела 1). Сумма уступаемых по настоящему договору прав (требований) составляет 35078400000 рублей (пункт 1.3 договора).

Из выписки из перечня должников - физических лиц за поставленный газ РД на 30.11.2017 (Приложение №2.1 к договору уступки прав (требований) №80-8-0295/17 от 01.12.2017) видно, что по лицевому счету 2208000557 (абонент Ахмедов А.М.) уступлено денежное обязательство за периоды 2007-2017 годы в размере 166980,98 рублей.

ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» в отзыве на заявление от 06.12.2019 подтвердило действие договора уступки прав (требования) от 01.12.2017 №80-8-0295/17, заключенного с ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала», а также отметило, что на основании указанного договора уступки все юридические и фактически действия в отношении уступленных задолженностей за потребленный газ ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» осуществляет самостоятельно и за свой счет.

Таким образом, суд приходит к выводу о том, что инспекцией в соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ правомерно проведена проверка в отношении общества и выдана ему оспоренное предписание от 21.02.2019 №019834.

С учетом вышеприведенных обстоятельств суд приходит к выводу о правомерности требований инспекции, изложенных в оспоренном предписании, предписание является законным.

Суд считает, что доводы общества являются необоснованными. Оспоренное предписание является законным, которым не нарушены права и законные интересы общества в предпринимательской и иной экономической деятельности. В связи с чем в удовлетворении заявления о признании незаконным предписания инспекции 21.02.2019 №019834 следует отказать.

Судебные расхода по госпошлине по заявлению согласно статье 110 АПК РФ подлежат отнесению на общество, которым при подаче заявления по платежному поручению от 30.04.2019 №12588 уплачена госпошлина в размере 3000 рублей.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 110, 156, 167-170, 176-177, 197- 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Решил:

в удовлетворении заявления о признании незаконным предписания Госжилинспекции РД от 21.02.2019 №019834 отказать.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня его принятия через Арбитражный суд Республики Дагестан.

Судья

З.Т.Тагирова

Копия в листы 3

11.08

20