

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

г. Махачкала, ул. Керимова, 7

<http://www.makhachkala.arbitr.ru>; e-mail: info@makhachkala.arbitr.ru**Именем Российской Федерации****РЕШЕНИЕ**г. Махачкала
29 января 2020 года

Дело №А15-5622/2019

Резолютивная часть решения объявлена 22 января 2020 года.

Полный текст решения изготовлен 29 января 2020 года.

Арбитражный суд Республики Дагестан в составе судьи Омаровой П.М., при ведении протокола судебного заседания секретарем Рашидовой З.А., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» (ИНН 0571008854, ОГРН 1160571064741) к Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан (ОГРН 1020502630191) о признании незаконным предписания от 19.08.2019 №020481, при участии в судебном заседании:

от заявителя – юриста А.А. Дильханова И.М. (доверенность от 09.01.2020 №04, копия диплома, паспорт),

от заинтересованного лица и третьих лиц – не явившись, извещены,

УСТАНОВИЛ:

общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Махачкала» (далее – заявитель, общество) обратилось в Арбитражный суд Республики Дагестан с заявлением к Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан (далее – заинтересованное лицо, инспекция) о признании незаконным предписания от 19.08.2019 №020481.

Заявление мотивировано тем, что платеж, который требует отразить инспекция, осуществлен 17.11.2018 через отделение ФГУП «Почта России», получателем является ООО «Интерга Софт», данный платеж не поступил в ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала». У общества 17.11.2018 отсутствовали договорные отношения с ФГУП «Почта России» и ООО «Интерга Софт», по этой причине отсутствует возможность отразить данный платеж. В связи с этим заявитель считает предписание от 19.08.2019 №020481 несправедливым. Также общество считает, что у инспекции отсутствовали основания для проведения внеплановой проверки.

К участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне заинтересованного лица привлечены: ООО «Интерга Софт» и АО «Почта России» (правопреемник ФГУП «Почта России»).

Госжилинспекция РД в отзыве на заявление считает требования заявителя необоснованными, просит в удовлетворении заявления отказать.

АО «Почта России» в лице УФПС Республики Дагестан в отзыве на заявление сообщает, что платеж от 17.12.2018, произведенный Абакаровым Ш.Б., УФПС Республики Дагестан исполнен и перечислен в пользу ООО «Интерга Софт» в соответствии с договорными обязательствами (договор №415/17д от 01.06.2017) в полном объеме.

От третьего лица ООО «Интерга Софт» поступило заявление о рассмотрении дела в его отсутствие. К заявлению приложено письменное пояснение, из которого следует, что оплата по лицевому счету №2801003762 от 17.11.2018 на сумму 2500 рублей гражданина Абакарова Ш.Б. перечислена в пользу поставщика газа ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» 06.12.2018.

Определением от 17.12.2019 судебное разбирательство по делу отложено на 22.01.2020. Копии определения направлены лицам, участвующим в деле, и получены ими.

Представитель заявителя в судебном заседании поддержал заявленные требования по изложенным основаниям, просил признать предписание Госжилинспекции РД от 19.08.2019 №020481 незаконным.

Заинтересованное лицо и третьи лица, извещенные надлежащим образом, явку своих представителей в судебное заседание не обеспечили. На основании части 3 статьи 156 АПК РФ дело рассмотрено в их отсутствие.

Выслушав пояснения представителя заявителя, исследовав материалы дела и оценив в совокупности по правилам статьи 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации все имеющиеся в деле доказательства, по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном их исследовании, суд приходит к выводу об отказе в удовлетворении требований заявителя по следующим основаниям.

Как видно из материалов дела, из Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан в Государственную жилищную инспекцию РД поступило письмо (поручение) от 23.07.2019 №А26-09-81702632-СО1 о рассмотрении обращения Абакарова Ш.Б., поданного в Администрацию Президента РФ (о непоступлении на лицевой счет платежей за газ, оплаченных через Почту России). Государственной жилищной инспекцией Республики Дагестан издано распоряжение от 01.08.2019 №37470 и 19.08.2019 проведена внеплановая выездная проверка в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» на предмет соблюдения обязательных требований и проверки фактов, указанных в обращении.

Результаты проверки отражены в акте проверки от 19.08.2019 №012931, из которого следует, что поставщиком услуг ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» по лицевому счету №2801003762 абонента Абакарова Ш.Б. не отражен платеж за газ от 17.11.2018 в размере 2500 руб., осуществленный через Почту России.

ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» выдало предписание от 19.08.2019 №020481 (со сроком исполнения до 23.08.2019), которым обществу предписано: по лицевому счету №2801003762 в информационном листке поставщика газа ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» за период с 05.05.2017 по настоящее время отразить платеж Почте России в размере 2500 руб.

Считая предписание от 19.08.2019 №020481 незаконным, общество обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Согласно статье 4 АПК РФ заинтересованное лицо вправе обратиться в арбитражный суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов в порядке, установленном настоящим Кодексом.

В силу части 1 статьи 198, части 4 статьи 200, частей 2 и 3 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) и пункта 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 №6/8 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" для удовлетворения требований о признании недействительными ненормативных правовых актов и незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления необходимо наличие одновременно двух условий: несоответствие их закону или иному нормативному правовому акту, а также нарушение прав и законных интересов заявителя.

В силу пункта 5 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие). Обязанность доказывания нарушения права лежит на заявителе.

В соответствии со статьей 539 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

К отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, согласно пункту 2 статьи 548 Гражданского кодекса Российской Федерации применяются правила о договоре энергоснабжения (статья 539-547), если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства. Отношения, возникающие при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в соответствии с договором поставки газа, порядок определения объема потребленного газа и размера платежа за него урегулированы Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 №549 (далее – Правила №549).

Согласно пункту 41 Правил №549 размер платы за потребленный газ рассчитывается как произведение объема потребленного газа, определенного по показаниям приборов учета, а при их отсутствии – в порядке, установленном пунктами 32 - 38 настоящих Правил, и розничных цен на газ, установленных для населения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

К отношениям, возникающим при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд и регулирование которых осуществляется в соответствии с Правилами №549, в части урегулированной этими Правилами, применяются Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные Постановлением Правительства

РФ от 06.05.2011 №354 (подпункт "б" пункта 2 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 №354).

Пунктом 63 Правил №354 установлено, что потребители обязаны своевременно вносить плату за коммунальные услуги. Плата за коммунальные услуги вносится потребителями исполнителем либо действующему по его поручению платежному агенту или банковскому платежному агенту.

В соответствии с частью 11 статьи 4 Федерального закона от 03.06.2009 №103-ФЗ "О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами" (далее – Закон №103-ФЗ) платежный агент при приеме платежей обязан иметь соответствующий договор об осуществлении деятельности по приему платежей физических лиц, предусмотренный настоящей статьей. Деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по приему от физического лица наличных денежных средств без заключения указанного договора, соответствующего требованиям настоящего Федерального закона, либо договора об осуществлении деятельности по приему платежей физических лиц, предусмотренного Федеральным законом "О банках и банковской деятельности", запрещена.

Частью 3 статьи 3 Закона №103-ФЗ установлено, что денежное обязательство физического лица перед поставщиком считается исполненным в размере внесенных платежному агенту наличных денежных средств, за исключением вознаграждения, с момента их передачи платежному агенту.

Как установлено в ходе судебного разбирательства и не оспаривается сторонами, абоненту Абакарову Шахану Багдатовичу (адрес: РД, Боглихский район, с. Гатлиги, ул. Буцур, д. 5) открыт лицевой счет №2801003762 и осуществляется поставка газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд.

Согласно платежному чеку ФГУП "Почта России" от 17.11.2018 абонентом Абакаровым Ш.Б. внесен платеж за газ по лицевому счету №2801003762 в размере 2500 руб. за октябрь 2018 года. Получатель платежа – ООО "Интегра Софт".

Из материалов проверки и информационного листа от 19.08.2019 следует, что указанный платеж на сумму 2500 руб. по лицевому счету абонента Абакарова Ш.Б. не отражен, что заявителем не оспаривается.

Доводы заявителя об отсутствии договорных отношений с ФГУП "Почта России" и ООО "Интегра Софт" и невозможности исполнить предписание инспекции от 19.08.2019 судом отклоняются.

Между ООО "Интегра Софт" (Оператор) и ООО "Запрос межрегионалз Махачкала" подписан договор оказания услуг по приему платежей №128-003617 от 31.05.2017, согласно которому Оператор принимает на себя обязательства по приему от физических и юридических лиц платежей в пользу поставщика за предоставление им услуги, работы, товары (п. 2.1).

ООО "Интегра Софт" (Оператор) заключило с ФГУП "Почта России" (Агент) договор от 01.06.2017 №415/17д. в соответствии с которым Агент принимает на себя обязательства осуществлять от имени и за счет Оператора принятие от платежильщиков наличных денежных средств. По акту выполненных работ от 21.11.2018 Агентом приняты и обработаны 43772 платежа за услуги газоснабжения на общую сумму 60538795,51 руб.

Согласно запросу УФПС Республики Дагестан – филиала ФГУП "Почта России" от 26.08.2019 №10.02.2-03/68 и ответу ООО "Интегра Софт" от 27.08.2019 №162 платеж абонента Абакарова Ш.Б. в размере 2500 руб. по лицевому счету 2801003762 исполнен и

перечислен в пользу поставщика газа ООО "Газпром межрегионгаз Махачкала" 06.12.2018.

Подлежит отклонению и доводил заявителя о том, что пункт 2.1 договора №128-0036/17 от 31.05.2017 дополнительно согласованием от 17.07.2018 изложен в новой редакции и не предусматривает возможность присема платежей от физических лиц. Данное обстоятельство не имеет правового значения для рассмотрения настоящего дела, поскольку спорный платеж 2500 руб., внесенный абонентом 17.11.2018 через платежного агента, фактически перечислен оператором поставщику газа, а, следовательно, должен быть отражен по лицевому счету абонента. К тому же согласно пункту 1.1.1 договора №128-0036/17 от 31.05.2017 платежником признается как физическое, так и юридическое лицо, дающее поручение Оператору осуществлять перевод денежных средств на счет Поставщика.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Закон №294-ФЗ) в случае выявления при проведении проверки нарушений юридических лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны выдать предписание лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения (пункт 1); принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности (пункт 2).

Предписание об устранении нарушений законодательства является ненормативным правовым актом, порождающим обязанности для лица, которому такое предписание выдано.

Для выдачи предписания нет необходимости устанавливать виновность лица в совершении правонарушения, а необходимо лишь установить лишь его обязанность, связанную с исполнением законодательства, регулирующего ту сферу деятельности, к которой относится деятельность проверяемого субъекта.

Проверка в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» проведена при наличии соответствующих оснований (поручение Администрации Главы и Правительства РД от 23.07.2019, обращение Абакарова Ш.Б. на "горячую линию" Президента РФ) и с соблюдением предусмотренного Законом №294-ФЗ порядка проведения внеплановых проверок. О предстоящей проверке общество заблаговременно уведомлено (распоряжение и уведомление от 01.08.2019 вручены 01.08.2019), проверка проведена в присутствии представителя общества Адильханова И.М. (по доверенности от 04.03.2019 №200), акт проверки от 19.08.2019 им подписан без замечаний и возражений, копия акта получена.

Наличие указанного в предписании от 19.08.2019 нарушения (неправомерного не отражения по лицевому счету абонента внесенного им платежа в размере 2500 руб.) подтверждено материалами проверки и заявителем не опровергнуто.

Предписание от 19.08.2019 №020481 выдано надлежащему субъекту исполнению должностным лицом контролирующего органа в целях устранения выявленного в ходе проверки нарушения, оно отвечает требованиям законности и

исполнимости. Доказательства нарушения оспариваемым предписанием прав и законных интересов общества в сфере предпринимательской деятельности суду не представлены. При таких обстоятельствах в удовлетворении требований заявителя следует отказать.

В соответствии со статьей 110 АПК РФ судебные расходы по госпошлине (уплачена обществом при подаче заявления) следует отнести на заявителя и возмещению не подлежат. На основании изложенного, руководствуясь статьями 110, 156, 167-171, 176, 200, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

в удовлетворении заявления ООО «Газпром межрегионгаз Махачкала» (ИНН 0571008854, ОГРН 1160571064741) отказать.

Решение суда может быть обжаловано в срок, не превышающий месяца со дня его принятия (изготовления в полном объеме), в Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Республики Дагестан.

Судья

П.М. Омарова

АРБИТРАЖНЫЙ СУД
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
КОПИЯ ВЕРНА
ДОЛЖНОСТЬ секретарь/с
Ф.И.О. Рашидов/В.А.
ПОДПИСЬ
ДАТА «05» февраль 2020 г.