ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 7 октября 2015 г. N 404-р

|  |
| --- |
| Список изменяющих документов(в ред. Распоряжения Правительства РДот 23.12.2016 N 525-р) |

В целях внедрения в Республике Дагестан Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации:

1. Утвердить прилагаемый [План](#P38) мероприятий ("дорожную карту") "Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в Республике Дагестан на 2015-2018 годы" (далее - План).

(в ред. Распоряжения Правительства РД от 23.12.2016 N 525-р)

2. Поручить органам исполнительной власти Республики Дагестан и рекомендовать территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, ответственным за реализацию Плана, ежеквартально до 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, и ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, представлять в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан информацию о ходе реализации Плана.

(п. 2 в ред. Распоряжения Правительства РД от 23.12.2016 N 525-р)

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан:

принять активное участие в реализации Плана в рамках заключенных соглашений между Правительством Республики Дагестан и администрациями муниципальных образований о содействии внедрению в Республике Дагестан Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации;

разработать муниципальные планы ("дорожные карты") по развитию конкуренции и совершенствованию антимонопольной политики.

(п. 3 в ред. Распоряжения Правительства РД от 23.12.2016 N 525-р)

4. Министерству экономики и территориального развития Республики Дагестан:

ежеквартально до 20-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Правительство Республики Дагестан информацию о ходе реализации Плана;

ежегодно до 10 марта года, следующего за отчетным, представлять в Федеральную антимонопольную службу, Министерство экономического развития Российской Федерации, АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов", АНО "Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации" и Правительство Республики Дагестан доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг Республики Дагестан.

(п. 4 в ред. Распоряжения Правительства РД от 23.12.2016 N 525-р)

5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителей Председателя Правительства Республики Дагестан по соответствующим направлениям.

(п. 5 в ред. Распоряжения Правительства РД от 23.12.2016 N 525-р)

Председатель Правительства

Республики Дагестан

А.ГАМИДОВ

Утвержден

распоряжением Правительства

Республики Дагестан

от 7 октября 2015 г. N 404-р

ПЛАН

МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА") "РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНЦИИ

И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН НА 2015-2018 ГОДЫ"

|  |
| --- |
| Список изменяющих документов(в ред. Распоряжения Правительства РДот 23.12.2016 N 525-р) |

I. Общее описание

План мероприятий ("дорожная карта") по содействию развитию конкуренции в Республике Дагестан (далее - "дорожная карта") разработан в соответствии со Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. N 1738-р (далее - Стандарт), с изменениями, которые вносятся в Стандарт, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2016 г. N 1969-р, и направлен на развитие конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики, создание условий для развития, поддержки и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства, а также содействие устранению административных барьеров.

Основными целями "дорожной карты" являются:

установление системного и единообразного подхода к осуществлению деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по созданию с учетом региональной специфики условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики;

содействие формированию прозрачной системы работы органов исполнительной власти Республики Дагестан в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров, работ и услуг, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, граждан и общества;

выявление потенциала развития экономики Российской Федерации, включая научно-технологический и человеческий потенциал;

создание стимулов и содействие формированию условий для развития, поддержки и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства, а также содействие устранению административных барьеров;

внедрение положений Стандарта.

"Дорожной картой" предусматриваются системные мероприятия, а также следующие выполняемые органами исполнительной власти Республики Дагестан мероприятия, в отношении которых органы местного самоуправления могут быть соисполнителями в рамках заключенных соглашений между Правительством Республики Дагестан и администрациями муниципальных образований Республики Дагестан о содействии внедрению в Республике Дагестан Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации:

содействие развитию конкуренции для каждого из предусмотренных Перечнем социально значимых рынков Республики Дагестан;

содействие развитию конкуренции для каждого из предусмотренных Перечнем приоритетных рынков Республики Дагестан.

Реализация мероприятий, предусмотренных "дорожной картой", должна обеспечить достижение целевых показателей развития конкуренции, установленных "дорожной картой".

Мероприятия, предусмотренные иными утвержденными в установленном порядке на федеральном уровне и (или) на уровне Республики Дагестан стратегическими и программными документами, реализация которых оказывает влияние на состояние конкуренции, служат неотъемлемым дополнением к мероприятиям, предусмотренным "дорожной картой", и указаны в приложении к ней.

II. Характеристика развития конкуренции

на социально значимых рынках в Республике Дагестан

Обзор состояния конкурентной среды в Республике Дагестан представлен по 11 социально значимым рынкам, рекомендуемым к обязательному включению в перечень рынков в соответствии со Стандартом, и по одному приоритетному рынку агропромышленного комплекса, перечень которых утвержден распоряжением Главы Республики Дагестан от 1 февраля 2016 г. N 14-рг.

Перечень приоритетных рынков может быть дополнен (изменен) после проведения мониторинга, направленного на исследование состояния конкуренции в Республике Дагестан.

1. Рынок услуг дошкольного образования

Конкурентная среда в сфере дошкольных образовательных услуг характеризуется доминированием муниципальных дошкольных образовательных организаций.

На начало 2016 года в Республике Дагестан функционировала 771 дошкольная образовательная организация (ДОО) с охватом 92124 детей (на начало 2013 года - 697 ДОО с охватом 65615 детей).

Общая численность детей дошкольного возраста (0-7 лет) ежегодно растет и сегодня составляет 347 тыс. человек, охват детей дошкольным образованием от общей численности детей соответствующего возраста равен 26,5 процента.

Планом мероприятий ("дорожной картой") "Изменения, направленные на повышение эффективности в сфере образования в Республике Дагестан" предусмотрены мероприятия по ликвидации очередности в дошкольные образовательные организации для детей в возрасте от трех до семи лет. В рамках реализации "дорожной карты" на ликвидацию очередности в дошкольные образовательные организации в республику из федерального бюджета с 2012 года привлечено 3,15 млрд. руб., еще порядка 900 млн. руб. выделены из республиканского бюджета, что позволило ввести 38 новых дошкольных образовательных организаций на 5625 мест.

Количество негосударственных ДОО с 2012 года увеличилось на 16 единиц, и в настоящее время в Республике Дагестан функционирует 21 лицензированная негосударственная дошкольная образовательная организация, реализующая образовательную программу дошкольного образования с охватом 2327 детей (в 2012 году - 450 детей в 5 ДОО, в 2013 году - 850 детей в 9 ДОО, в 2014 году - 1734 детей в 16 ДОО).

Доля негосударственных организаций в общем количестве организаций дошкольного образования составила 2,72 процента. Удельный вес численности детей негосударственных дошкольных образовательных организаций в общей численности детей дошкольных образовательных организаций в Республике Дагестан составил 2,5 проц., при этом в среднем по России данный показатель составляет 1,1 процента.

Ограниченность средств республиканского бюджета Республики Дагестан и демографическая ситуация не позволили ликвидировать очередность, ежегодный прирост численности детей составляет порядка 5 тыс. человек, что приводит к увеличению общей численности детей дошкольного возраста и, как следствие, к увеличению спроса на зачисление детей в дошкольные организации.

Развитие негосударственного сектора и индивидуального предпринимательства целесообразно с учетом ограничений по строительству детских садов в густонаселенных микрорайонах г. Махачкалы и городов республики, а также в сельских поселениях с небольшой численностью детского населения.

2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления

Для конкурентной среды в сфере услуг детского отдыха и оздоровления в Республике Дагестан характерно доминирование организаций, находящихся в частной собственности (около 80 процентов).

Организация отдыха, оздоровления и занятости детей осуществлялась в соответствии с Законом Республики Дагестан "Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Республике Дагестан" и решением Республиканской межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи в Республике Дагестан в 2015 году.

По итогам летней оздоровительной кампании в Республике Дагестан в 2015 году было задействовано 107 детских оздоровительных учреждений, из них 39 загородных стационарных учреждений, 68 учреждений с дневным пребыванием детей.

Всеми формами отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи в Республике Дагестан было охвачено 21060 детей (в 2014 году - 56986), в том числе:

в лагерях с дневным пребыванием - 9000 детей (в 2014 году - 24544 ребенка);

в загородных стационарных оздоровительных лагерях - 11160 детей (в 2014 году - 28700 детей);

в санаториях за пределами республики - 900 детей (в 2014 году - 2250 детей).

Республика приняла также в детский оздоровительный лагерь "Каспий" группу детей в количестве 45 человек из Луганской Народной Республики.

В системе отдыха и оздоровления детей Республики Дагестан имеется ряд проблем, основными из которых являются уменьшение количества загородных стационарных детских оздоровительных учреждений, участвующих в проведении летней оздоровительной кампании, и износ их материально-технической базы.

Все большее распространение получают лагеря с дневным пребыванием, что объясняется малозатратностью данной формы детского отдыха. В связи с этим особого внимания требуют образовательные программы данных лагерей, подходы к организации досуговой деятельности детей, мероприятия по оздоровлению.

В целях развития негосударственного сектора на рынке детского отдыха и оздоровления, а также сохранения и развития существующей системы, повышения удовлетворенности населения данными услугами, необходимо реализовать меры поддержки детских оздоровительных организаций республики путем участия частных организаций в аукционах на оказание услуг по отдыху и оздоровлению детей, оказание методической помощи в создании современных организаций отдыха и оздоровления.

3. Рынок услуг дополнительного образования детей

Формирование гармоничной, всесторонне развитой личности ребенка является одной из важнейших задач системы образования Республики Дагестан.

На 1 января 2016 года в сфере дополнительного образования детей и молодежи с учетом перехода на новые образовательные стандарты активно развиваются программы внеурочной деятельности. Охват детей программами дополнительного образования в Республике Дагестан составляет более 57 проц. (по Российской Федерации - 64 проц.) от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет с учетом возможности посещения одним ребенком нескольких учреждений, без учета такой возможности - 21 процент.

В настоящее время в республике функционирует 372 организации дополнительного образования и 13493 объединения в общеобразовательных организациях, где занимаются более 358 тысяч воспитанников. Приоритетными остаются спортивное (44 проц.), художественное (19 проц.), эколого-биологическое (16 проц.), туристско-краеведческое (11 процентов) и научно-техническое направления (10 процентов).

На рынке дополнительного образования детей в Республике Дагестан доля частных организаций составляет значительную часть.

В 42 районах республики, а также в образовательных организациях, расположенных в зоне отгонного животноводства, открыт 121 школьный спортивный клуб с охватом более 13 тысяч учащихся, возведены 43 открытых спортивных сооружения в сельской местности.

Основным направлением развития конкуренции на рынке предоставления дополнительных образовательных услуг является работа по созданию условий для появления частных организаций дополнительного образования, расширение спектра их услуг, обеспечение равного доступа детей к обучению в организациях различной формы собственности.

4. Рынок медицинских услуг

Развитие сектора негосударственных организаций здравоохранения и включение их в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи создает условия для развития конкуренции на рынке медицинских услуг.

Количество частных медицинских лицензированных организаций в Республике Дагестан составляет 388 единиц. В 2015 году количество негосударственных организаций, которые вошли в перечень медицинских организаций, работающих в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Дагестан, снизилось с 75 в 2014 году до 63 в 2015 году.

Притом, что плановое значение показателя "доля негосударственных организаций здравоохранения, участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования" на 2015 год достигнуто и составило 35,5 процента, существует необходимость принятия дополнительных мер по развитию конкурентной среды на рынке медицинских услуг и прежде всего повышению качества предоставляемых услуг.

Развитие сектора негосударственных организаций здравоохранения и включение их в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи создает условия для развития конкуренции на рынке медицинских услуг.

5. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения

детей с ограниченными возможностями здоровья

В системе Минтруда РД функционируют 14 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями, центр психолого-педагогической помощи населению, дом-интернат для умственно отсталых детей "Забота", Республиканский центр социальной помощи семье и детям, при комплексных центрах социального обслуживания населения функционируют отделения социального обслуживания семей с детьми.

По состоянию на 1 января 2016 года в учреждениях социального обслуживания семьи и детей прошли реабилитацию более 85 тыс. человек, в том числе более 43 тыс. несовершеннолетних, из них 7,2 тыс. детей-инвалидов, которым оказано около 5 млн. социально-реабилитационных услуг, в том числе социально-экономические - 24618 услуг, социально-медицинские - 1549229, социально-правовые - 53947, социально-бытовые - 1534164, социально-психологические - 376788, а также прочие - 1263854 услуги.

С 2011 года отдельными учреждениями социального обслуживания населения осуществляется сопровождение социальными работниками семей, имеющих детей с тяжелыми формами заболевания, начиная с момента рождения таких детей. В настоящее время взято на сопровождение около 3 тыс. семей, имеющих детей с тяжелыми формами заболевания, которым оказано около 41 тыс. социально-реабилитационных услуг.

В республике также функционирует 11 коррекционных интернатов.

В целях развития конкуренции на рынке данных услуг необходимо создание условий для увеличения количества негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, специализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья.

6. Рынок услуг социального обслуживания населения

Согласно Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", вступившему в силу с 1 января 2015 года, система социального обслуживания включает в себя как организации социального обслуживания, находящиеся в ведении органов государственной власти, так и негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющие социальное обслуживание.

В систему социального обслуживания населения республики входит 81 учреждение социального обслуживания населения, в том числе:

6 стационарных учреждений социального обслуживания населения общей мощностью 1172 койко-места, предоставляющих различные социальные услуги гражданам пожилого возраста и инвалидам (три дома-интерната для престарелых и инвалидов общего типа, один психоневрологический интернат, один детский дом-интернат для умственно отсталых детей и два учреждения социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий);

52 государственных бюджетных учреждения социального обслуживания - комплексные центры (центры) социального обслуживания населения в муниципальных образованиях, имеющие в своей структуре: 209 отделений социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов, 46 отделений дневного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов, 5 стационарных отделений постоянного (временного) проживания граждан пожилого возраста и инвалидов и 52 отделения срочного социального обслуживания;

23 учреждения социального обслуживания семьи и детей, оказывающие социально-психологические, социально-педагогические, социально-медицинские, социально-бытовые, социально-правовые и др. виды социальных услуг.

В 2015 году всеми учреждениями социального обслуживания населения социальные услуги предоставлены более 250 тыс. гражданам. В республике в полном объеме удовлетворена потребность граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в надомном и стационарном социальном обслуживании.

На сегодняшний день в реестр поставщиков социальных услуг Республики Дагестан включены 2 негосударственные организации, которые изъявили желание и имеют возможность предоставлять социальные услуги нуждающимся гражданам в полустационарной форме социального обслуживания.

В целях популяризации, стимулирования, развития деятельности негосударственных организаций в сфере социального обслуживания проводятся семинары, встречи, круглые столы, распространяются информационно-методические материалы.

Вопросы развития конкуренции в сфере социального обслуживания являются актуальными, социально значимыми и направлены на повышение качества социальных услуг, расширение их перечня, совершенствование социального обслуживания граждан в различных формах.

7. Рынок услуг в сфере культуры

Основной спектр услуг в сфере культуры населению Республики Дагестан предоставляют 12 государственных профессиональных театров и 14 государственных концертных организаций, 1063 общедоступные библиотеки (4 - республиканские и 1059 - муниципальных), 1014 культурно-досуговых учреждений, из которых 1009 расположены на территориях муниципальных образований, 5 государственных музейных учреждений с 38 филиалами в районах и городах, 4 учреждения среднего профессионального образования, 96 школ (3 - республиканские и 93 школы дополнительного образования муниципального подчинения), а также республиканский Дом народного творчества и Центр охраны памятников. Создан единственный в стране Театр поэзии.

Учреждения культуры функционируют в виде государственных и муниципальных бюджетных учреждений. Широкий спектр предоставляемых услуг (и выполняемых работ), наличие профессионального кадрового состава, необходимой материально-технической и научно-методической базы позволяют обеспечивать высокое качество и необходимый объем востребованных у различных групп населения области услуг по доступным ценам.

Негосударственный сектор услуг в сфере культуры Республики Дагестан представлен в незначительном объеме.

Вместе с тем в Республике Дагестан налажено взаимодействие государственных учреждений культуры с негосударственным сектором в этой сфере, результатом которого является привлечение последних к реализации социально-культурных проектов. Это взаимодействие носит непостоянный характер. При поддержке благотворительного фонда "ПЕРИ" проведены работы по реконструкции Музея мировых культур в г. Дербенте (2015 год). В рамках подготовки к 2000-летию Дербента благотворительным фондом "ПЕРИ" совместно с группой "Сумма" проведены работы по созданию в городе Дербенте музея Петра I (2015 год).

К основным проблемам развития рынка можно отнести недостаточную заинтересованность бизнеса в осуществлении деятельности в данной сфере, широкое распространение низкопробных проектов и преобладание материальных потребностей, повлекшие за собой изменения в структуре индивидуального и организованного досуга.

Кроме того, услуги, оказываемые учреждениями негосударственного сектора, имеют ряд ограничений и системных проблем, среди которых: низкая ценовая и территориальная доступность, предоставление услуг только определенной категории населения, отсутствие необходимых площадей (выставочных и концертных залов, фондохранилищ и т.д.) для осуществления деятельности, научно-методической и информационной базы.

8. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства

Рынок жилищно-коммунальных услуг охватывает ряд секторов: управление, содержание и ремонт общего имущества в многоквартирных домах; водоснабжение и водоотведение; электроснабжение; теплоснабжение; газоснабжение; вывоз и утилизация бытовых отходов.

Наиболее активно развивается конкуренция в сфере управления многоквартирными домами. Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализовали способ управления, составляет 84,9 проц., в том числе 45,6 проц. - управление управляющей организацией, 25,1 проц. - управление товариществом собственников жилья и жилищным кооперативом, 14,2 проц. - непосредственное управление.

В качестве факторов, препятствующих развитию конкуренции на рынке услуг по управлению многоквартирными домами, можно отнести недостаточный уровень юридической грамотности собственников помещений в многоквартирных домах и недостаточность проведения разъяснительной работы среди населения по вопросам жилищного законодательства, что препятствует завершению процедур выбора способа управления многоквартирными домами и дальнейшему развитию рынка услуг по управлению многоквартирными домами.

Развитие конкуренции требует информационной открытости отрасли. Работа в данном направлении уже ведется.

В отрасли проведена определенная работа по развитию частной инициативы в управлении и обслуживании объектов коммунальной инфраструктуры. В этой сфере в республике осуществляют свою деятельность 544 предприятия, из которых 359 (66 проц.) - частной формы собственности.

Дальнейшее развитие конкуренции в сфере ЖКХ возможно за счет привлечения концессионеров в коммунальную сферу, в том числе посредством передачи в управление частным операторам на основе концессионных соглашений объектов коммунального хозяйства государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление.

9. Рынок оптовой и розничной торговли

По состоянию на 1 января 2016 года Республика Дагестан продолжает занимать ведущие позиции по обороту розничной торговли на одного жителя - второе место среди республик Северо-Кавказского федерального округа. В сфере торговли в Республике Дагестан функционируют 6,4 тыс. предприятий и 23522 индивидуальных предпринимателя. Ежегодный прирост числа участников на рынке розничной торговли позволяет сделать вывод о динамичном развитии данного рынка.

В последние 2-3 года в Республике Дагестан наблюдается прирост торговых площадей сетевых компаний, в том числе федеральных. Однако данные компании не занимаются решением социальных вопросов - обеспечением услугами торговли жителей отдаленных и малонаселенных сельских населенных пунктов.

В Дагестане зарегистрированы 34 оптово-розничных рынка. Быстрому насыщению рынка товарами и услугами способствует развитие в Дагестане малого и среднего предпринимательства и появление традиционных ярмарок.

Дальнейшее развитие сети организаций торговли и увеличение торговых площадей позволит существенно расширить каналы продвижения продукции, будет способствовать как увеличению оборота внутренней торговли, так и смежных производственных отраслей. Торговые сети и современные форматы торговли, будучи более производительными, нежели традиционные магазины, киоски и розничные рынки, позволят повысить общую эффективность отрасли.

Для продвижения сельскохозяйственной продукции руководители сетевых магазинов готовы закупать данные продукты, но мелкие сельхозпроизводители не способны выполнить минимальные условия по обеспечению бесперебойной и ритмичной поставки гарантированных объемов производимой продукции. Решение данного вопроса возможно в случае кооперирования местных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Основной проблемой в сфере оптовой и розничной торговли является отсутствие развитой логистики и оптово-распределительных центров, позволяющих обеспечить доставку товаров и услуг точно и в срок, с минимальными издержками и довести продукцию производителя, минимизируя количество посредников.

10. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом

На 1 января 2016 года общее количество перевозчиков, зарегистрированных в Республике Дагестан, составляет 1493 ед., в том числе 52 юридических лица (из них 15 муниципальных предприятий) и 1441 индивидуальный предприниматель. Общее количество регулярных маршрутов, обслуживаемых перевозчиками в республике, составляет 507, в том числе межмуниципальных - 242, пригородных - 131, городских - 134 маршрута.

Перевозчиками негосударственной (немуниципальной) формы собственности обслуживается внутриреспубликанский маршрут. Доля таких перевозчиков, обслуживающих межмуниципальные маршруты, составляет 95 процентов.

Ежегодно межмуниципальная маршрутная сеть оптимизируется в связи с потребностями населения, разрабатываются новые схемы организации обслуживания пассажиров, привлекаются новые перевозчики.

В 2015 году Республикой Дагестан закуплен 81 городской автобус "НЕФАЗ", работающий на газомоторном топливе. Также в соответствии с государственной программой Республики Дагестан "Доступная среда" на 2013-2015 годы" в целях адаптации подвижного состава автотранспортных предприятий Республики Дагестан приобретены 13 автобусов марки "МАЗ", адаптированных под перевозку инвалидов и маломобильных групп населения. Перевозка пассажиров автобусами осуществляется по социально ориентированным тарифам. Количество маршрутных такси на параллельных маршрутах сократилось на 30 процентов.

Для развития конкуренции необходимо привлекать перевозчиков, имеющих более новые, работающие на газомоторном топливе транспортные средства и предназначенные для перевозки маломобильных групп населения.

11. Рынок услуг связи

Рынок услуг связи в Республике Дагестан характеризуется значительным количеством участников и высоким уровнем развития конкуренции. Телекоммуникационная инфраструктура в Республике Дагестан активно развивается на основе формирования современных технологий мобильной связи.

В республике действуют и активно развиваются филиалы "большой тройки" - ОАО "МегаФон", ОАО "ВымпелКом" (Билайн) и ОАО "МТС", также имеется большое количество организаций, оказывающих услуги связи: филиал ОАО "Ростелеком", ОАО "Электросвязь", филиал ООО "Сумма Телеком", ООО "Эрлайн", ООО "Оптика-Телеком" и др. Зона охвата услугами связи составляет около 93 проц. территории республики. Во всех районах республики имеется сотовая связь, развернута и введена в эксплуатацию сеть третьего поколения - 3G, подведены волоконно-оптические линии связи. Интернетом пользуются более 70 проц. населения Республики Дагестан.

В республике запущена инновационная сеть "четвертого поколения" на базе технологии LTE. На сегодняшний день сеть LTE (4G) практически полностью охватывает столицу республики - Махачкалу, а также города Каспийск, Хасавюрт и Буйнакск, Дербент. Также компании сотовой связи продолжают активное строительство сети и планируют расширить территорию 4G, включив в нее города Кизляр, Дагестанские Огни и Избербаш. Таким образом, в ближайшее время сервисами связи четвертого поколения смогут пользоваться более трети населения республики.

Конкуренция в сфере услуг связи переходит из ценовой плоскости в область качества услуг и обслуживания, а также дополнительных возможностей, которые операторы готовы предложить населению республики.

12. Рынок агропромышленного комплекса

Агропромышленный комплекс Республики Дагестан является ключевым сектором экономики не только по причине наличия в республике благоприятных агроклиматических ресурсов, но и ввиду высокой концентрации населения на сельской территории республики (54,9 проц. населения республики проживает в сельской местности, в Российской Федерации - 27 процентов). Агропромышленный комплекс существенно влияет на экономику региона, обеспечивая 20 проц. валового регионального продукта.

Продовольственные рынки республики базируются на ввозе основных продуктов питания. В республику ежегодно для обеспечения нужд населения завозится около 90 тыс. тонн мяса, 381,4 млн. шт. яиц, 89 тыс. тонн плодов, 155,8 тыс. тонн хлеба и хлебобулочных изделий, 170 тыс. тонн овощей, 37,1 тыс. тонн рыбы и рыбопродуктов.

Негативное влияние на ситуацию с обеспечением населения продуктами питания оказывает недостаточный уровень развития инфраструктуры и логистики продовольственного рынка в регионе. Высокие затраты на производство продукции, тяжелый ручной труд в совокупности с дорогими кредитными ресурсами, отсутствием инфраструктуры обслуживания и механизма земельного ипотечного кредитования значительно снижают конкурентоспособность сельского хозяйства и ведут к отсутствию мотивации к производству сельхозпродукции.

Перспективными направлениями развития агропромышленного комплекса Республики Дагестан являются: зерноводство, виноградарство, интенсивное садоводство, овощеводство защищенного грунта, производство и переработка мяса и молока, консервная, алкогольная и кондитерская промышленности, производство минеральной воды и безалкогольных напитков.

В целях развития конкуренции в сфере АПК, наращивания производства продуктов питания, обеспечения продовольственной безопасности населения Республики Дагестан необходимо совершенствовать механизмы оказания государственной поддержки товаропроизводителям, технико-технологической модернизации отрасли, продвижения товара и развивать сельскохозяйственную потребительскую кооперацию.

III. План мероприятий ("дорожная карта")

по содействию развитию конкуренции в Республике Дагестан

1. Реализации системных мер по развитию

конкуренции в Республике Дагестан

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Мероприятие | Ключевое событие / результат | Срок исполнения | Вид документа | Исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Внедрение Стандарта развития конкуренции в Республике Дагестан |
| 1.1. | Организация деятельности Республиканской комиссии по содействию развитию конкуренции (далее - Комиссия) | рассмотрение вопросов содействия развитию конкуренции на заседаниях Комиссии | по мере необходимости, не реже одного раза в полугодие | протоколы заседаний Комиссии | Минэкономразвития РД |
| 1.2. | Создание межведомственной рабочей группы по содействию развитию конкуренции | координация работы по вопросам развития конкуренции в Республике Дагестан | февраль 2017 г. | приказ Минэкономразвития РД | Минэкономразвития РД,органы исполнительной власти РД,ответственные за выполнение мероприятий "дорожной карты" |
| 1.3. | Проведение рабочих совещаний по вопросам внедрения в Республике Дагестан Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, в том числе определение основных направлений и мероприятий по внедрению Стандарта | подготовка материалов для обсуждения на заседании Комиссии | по мере необходимости, не реже одного раза в полугодие | протокол заседания Комиссии | Минэкономразвития РД,органы исполнительной власти РД,ответственные за выполнение мероприятий "дорожной карты" |
| 1.4. | Разработка детализированных ведомственных планов по реализации мероприятий, направленных на содействие развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках. Размещение планов на официальных ведомственных сайтах | достижение целей мероприятий "дорожной карты" | февраль 2017 г. | приказы органов исполнительной власти РД | органы исполнительной власти РД,ответственные за выполнение мероприятий "дорожной карты" |
| 1.5. | Подготовка доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг Республики Дагестан | анализ эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также разработка предложений по совершенствованию их деятельности | до 1 марта, ежегодно | доклад "Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг Республики Дагестан", протокол заседания Комиссии | Минэкономразвития РД,органы исполнительной власти РД,ответственные за выполнение мероприятий "дорожной карты" |
| 1.6. | Заключение и реализация соглашения о взаимодействии между Правительством Республики Дагестан и АСИ | обеспечение взаимодействия сторон при внедрении Стандарта | I квартал 2017 г. | соглашение | Минэкономразвития РД |
| 1.7. | Заключение и реализация соглашения о взаимодействии между Правительством Республики Дагестан и ФАС России | обеспечение взаимодействия сторон при внедрении Стандарта | июнь 2016 г., постоянно | соглашение | Минэкономразвития РД,УФАС России по РД (по согласованию) |
| 1.8. | Реализация соглашения между Правительством РД и администрациями муниципальных образований Республики Дагестан о содействии внедрению в Республике Дагестан Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации | обеспечение взаимодействия сторон при внедрении Стандарта | постоянно | информация в Правительство РД | Минэкономразвития РД,органы исполнительной власти РД,ответственные за выполнение мероприятий "дорожной карты",органы местного самоуправления РД (по согласованию) |
| 1.9. | Разработка системы рейтинговой оценки муниципальных образований в части их деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата | стимулирование органов местного самоуправления в развитии конкуренции на территории муниципальных образований и создании благоприятных условий для инвестиционной деятельности | июнь 2017 г. | приказ Минэкономразвития РД об утверждении системы рейтинговой оценки | Минэкономразвития РД,органы местного самоуправления РД (по согласованию) |
| 1.10. | Формирование рейтинга муниципальных образований в части их деятельности по содействию развитию конкуренции и созданию благоприятных условий для инвестиционной деятельности | стимулирование органов местного самоуправления в развитии конкуренции на территории муниципальных образований и создании благоприятных условий для инвестиционной деятельности | до 1 марта, ежегодно | рейтинг муниципальных образований | Минэкономразвития РД,органы местного самоуправления РД (по согласованию) |
| 1.11. | Проведение обучающих мероприятий и тренингов для представителей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Республики Дагестан | обеспечение органов власти и местного самоуправления в мероприятиях по внедрению Стандарта | ежегодно(2 раза в год) | план проведения | Минэкономразвития РД,органы исполнительной власти РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 2. Включение функций по развитию конкуренции в приоритеты деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан |
| 2.1. | Закрепление за органами исполнительной власти Республики Дагестан функций по развитию конкуренции | внесение соответствующих изменений в положения об органах исполнительной власти Республики Дагестан | февраль 2017 г. | постановления Правительства РД | органы исполнительной власти РД,ответственные за выполнение мероприятий "дорожной карты" |
| 2.2. | Закрепление за должностными лицами органов исполнительной власти Республики Дагестан полномочий по вопросам развития конкуренции | создание в органах исполнительной власти РД рабочих групп, ответственных за выполнение мероприятий, направленных на содействие развитию конкуренции в приоритетных отраслях | февраль 2017 г. | приказы органов исполнительной власти РД | органы исполнительной власти РД,ответственные за выполнение мероприятий "дорожной карты" |
| 2.3. | Оптимизация процесса предоставления государственных услуг, относящихся к полномочиям Республики Дагестан, а также муниципальных услуг для субъектов предпринимательской деятельности путем расширения перечня государственных и муниципальных услуг, предоставляемых по принципу "одного окна" в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг | совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг | 2016-2018 гг. | внесение изменений в административные регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг | органы исполнительной власти РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 2.4. | Включение пунктов, касающихся анализа воздействия на состояние конкуренции, в порядки проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и муниципальных образований и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан и муниципальных образований | исключение введения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности | декабрь 2016 г. | нормативные правовые акты РД, муниципальные правовые акты | Минэкономразвития РД,органы исполнительной власти РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 2.5. | Обеспечение реализации в рамках государственных программ Республики Дагестан мероприятий, направленных на поддержку негосударственного (немуниципального) сектора в социальных сферах | развитие конкуренции в сфере оказания социальных услуг населению | 2016-2018 гг. | внесение изменений (при необходимости) в государственные программы РД | органы исполнительной власти РД,ответственные исполнители государственных программ РД |
| 2.6. | Развитие механизмов практико-ориентированного (дуального) образования и механизмов кадрового обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности по сквозным рабочим профессиям (с учетом стандартов и разработок международной организации WorldSkills International) | профессиональное образование, ориентированное на реальное производство;развитие системы прогнозирования потребности в кадрах;увеличение уровня финансирования образования со стороны предприятий;вариативность индивидуальных образовательных программ;развитие системы независимой оценки качества подготовки выпускников и педагогических кадров;значительный рост квалификации рабочих кадров и повышение престижа рабочих профессий в результате развития новых форм образования | 2016-2017 гг. | нормативно-правовые акты, ведомственные акты, локальные акты | Минобрнауки РД,Минпромторг РД,Минтрансэнергосвязь РД,Минтруд РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 2.7. | Создание условий максимального благоприятствования хозяйствующим субъектам при входе на рынок строительства | разработка и утверждение типового административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство и типового административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на ввод объекта в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрение которых целесообразно осуществить в 2016 году на всей территории Республики Дагестан, в рамках соответствующего соглашения или меморандума между органами исполнительной власти Республики Дагестан и органами местного самоуправления | 2016 г. | ведомственные акты | Минстрой РД,органы местного самоуправления РД (по согласованию) |
| 3. Содействие развитию практики применения механизмов государственно-частного партнерства, в том числе практики заключения концессионных соглашений, в социальной сфере |
| 3.1. | Обеспечение и сохранение целевого использования государственных (муниципальных) объектов недвижимого имущества в социальной сфере | реализация проектов по передаче государственных (муниципальных) объектов недвижимого имущества, включая не используемые по назначению, негосударственным (немуниципальным) организациям с применением механизмов государственно-частного партнерства, в том числе посредством заключения концессионного соглашения, с обязательством сохранения целевого назначения и использования объекта недвижимого имущества в одной или нескольких из следующих сфер:дошкольное образование;детский отдых и оздоровление;здравоохранение;социальное обслуживание | ежегодно | нормативно-правовые акты, ведомственные акты, локальные акты | Минобрнауки РД,Минмолодежи РД,Минздрав РД,Минтруд РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 3.2. | Содействие развитию практики применения механизмов государственно-частного партнерства, в том числе практики заключения концессионных соглашений, в социальной сфере | реализация проектов с применением механизмов государственно-частного партнерства, в том числе посредством заключения концессионного соглашения, в одной или нескольких из следующих сфер:детский отдых и оздоровление; спорт; здравоохранение; социальное обслуживание; дошкольное образование; культура | ежегодно | нормативно-правовые акты, ведомственные акты, локальные акты | Минмолодежи РД,Минспорт РД,Минздрав РД,Минтруд РД,Минобрнауки РД,Минкультуры РД,органы местного самоуправления РД (по согласованию) |
| 3.3. | Содействие развитию негосударственных (немуниципальных) социально ориентированных некоммерческих организаций | реализация в рамках региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и (или) субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе индивидуальных предпринимателей, мероприятий, направленных на поддержку негосударственного (немуниципального) сектора в таких сферах, как:дошкольное, общее образование;детский отдых и оздоровление детей;дополнительное образование детей;производство на территории Республики Дагестан технических средств реабилитации для лиц с ограниченными возможностями здоровья | ежегодно | нормативные правовые акты, ведомственные акты, локальные акты | Минтруд РД,Минобрнауки РД,Минмолодежи РД,Минспорт РД,Минздрав РД,Минпромторг РД,Агентство по предпринимательству и инвестициям РД |
| 4. Развитие конкуренции при осуществлении процедур государственных закупок |
| 4.1. | Организация мероприятий по правовому просвещению заказчиков по вопросам профилактики нарушений законодательства в сфере защиты конкуренции и осуществления закупок товаров (работ и услуг) | проведение семинаров, совещаний | ежегодно | материалы семинаров, совещаний | Даггосзакупки,УФАС России по РД (по согласованию),Служба государственного финансового контроля РД |
| 4.2. | Увеличение доли бюджетных средств, размещенных конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от общего годового объема закупок | совершенствование системы закупок | ежегодно | доклад в Правительство РД | Даггосзакупки,органы исполнительной власти РД |
| 4.3. | Увеличение доли бюджетных средств, размещенных конкурентными способами, предназначенных только для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, от общего годового объема закупок | совершенствование системы закупок для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций | ежегодно | доклад в Правительство РД | Даггосзакупки,органы исполнительной власти РД |
| 4.4. | Формирование долгосрочного прогноза потребности в продукции, необходимой для государственных и муниципальных нужд в рамках мероприятий по организации импортозамещающих производств на промышленных предприятиях республики | стимулирование импортозамещающих производств на промышленных предприятиях республики | ежегодно | информация на официальном сайте | Даггосзакупки,Минпромторг РД,Минсельхозпрод РД |
| 5. Оценка состояния конкурентной среды в Республике Дагестан |
| 5.1. | Проведение опросов субъектов предпринимательской деятельности, потребителей товаров и услуг о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг | выявление факторов, влияющих на развитие конкуренции на рынках товаров и услуг республики | декабрь, ежегодно | доклад на заседании Комиссии | Минэкономразвития РД,органы исполнительной власти РД,ответственные за выполнение мероприятий "дорожной карты",УФАС России по РД (по согласованию),органы местного самоуправления РД (по согласованию) |
| 5.2. | Мониторинг удовлетворенности качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг и деятельности по содействию развитию конкуренции | формирование предложений по повышению уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды в РД | декабрь, ежегодно | доклад на заседании Комиссии | Минэкономразвития РД,органы исполнительной власти РД,ответственные за выполнение мероприятий "дорожной карты",органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 6. Информационное сопровождение деятельности предпринимателей по вопросам содействия развитию конкуренции в Республике Дагестан |
| 6.1. | Проведение встреч с бизнес-сообществом | обсуждение вопросов состояния и развития конкурентной среды на отдельных рынках в Республике Дагестан | ежегодно | рекомендации по итогам обсуждений | Агентство по предпринимательству и инвестициям РД,Минпромторг РД,Минсельхозпрод РД,Минтрансэнергосвязь РД |
| 6.2. | Размещение информации об упрощении деятельности предпринимателей в рамках антимонопольного регулирования | информирование предпринимателей о мерах, направленных на совершенствование антимонопольной политики | ежеквартально | информация на официальном сайте, в средствах массовой информации | Агентство по предпринимательству и инвестициям РД,УФАС России по РД (по согласованию) |
| 6.3. | Размещение информации о деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан по содействию развитию конкуренции, о выполнении мероприятий "дорожной карты" на официальных сайтах органов исполнительной власти РД | повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан по содействию развитию конкуренции | ежеквартально | отчеты о выполнении мероприятий "дорожной карты" на ведомственных сайтах | Минэкономразвития РД,органы исполнительной власти РД,ответственные за выполнение мероприятий "дорожной карты" |
| 7. Развитие системы антимонопольного регулирования, основанной на балансе интересов поставщиков и потребителей товаров и услуг |
| 7.1. | Рассмотрение заявлений граждан и организаций, проведение проверок органов государственной власти, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов с целью контроля, предупреждения и пресечения действий, направленных на ограничение конкуренции либо на заключение антиконкурентных соглашений | предупреждение и пресечение действий, направленных на ограничение конкуренции | ежегодно | доклад Главе РД | УФАС России по РД (по согласованию) |
| 7.2. | Обеспечение государственного контроля за целевым использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством тарифы | целевое использование инвестиционных ресурсов | ежегодно | доклад Главе РД | РСТ РД |
| 7.3. | Обеспечение контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, оптового и розничных рынков электрической энергии, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, организациями коммунального комплекса в части закрепленных полномочий | доведение объема раскрытия информации до 100% | ежегодно | информация в Правительство РД | Минтрансэнергосвязь РД,Минстрой РД |
| 8. Реализация мероприятий "дорожной карты" по содействию развитию конкуренции в Республике Дагестан |
| 8.1. | Мониторинг выполнения Плана мероприятий ("дорожной карты") по содействию развитию конкуренции в Республике Дагестан и оценка результатов его реализации | обеспечение эффективности и результативности реализации "дорожной карты" | ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным | доклад на заседании Комиссии | Минэкономразвития РД,органы исполнительной власти РД,ответственные за выполнение мероприятий "дорожной карты" |
| 8.2. | Актуализация детализированных ведомственных планов по реализации мероприятий, направленных на содействие развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках | предложения по актуализации "дорожной карты" по содействию развитию конкуренции в Республике Дагестан | декабрь, ежегодно | отраслевые "дорожные карты" | органы исполнительной власти РД,ответственные за выполнение мероприятий "дорожной карты" |
| 8.3. | Актуализация "дорожной карты" по содействию развитию конкуренции в Республике Дагестан | подготовка обновленной версии "дорожной карты" с учетом предложений органов исполнительной власти Республики Дагестан | декабрь 2016 г. | внесение изменений в распоряжение Правительства РД об утверждении "дорожной карты" | Минэкономразвития РД,органы исполнительной власти РД,ответственные за выполнение мероприятий "дорожной карты" |

2. Реализация мероприятий по содействию развитию

конкуренции на социально значимых и приоритетных

рынках в Республике Дагестан

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Проблема, на решение которой направлено мероприятие | Мероприятие | Ключевое событие / результат | Срок исполнения | Вид документа | Исполнитель |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Рынок услуг дошкольного образования |
| 1.1. | Увеличение доли частных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования | оказание организационно-методической и информационно-консультативной помощи частным образовательным организациям, реализующим основную общеобразовательную программу дошкольного образования | консультационная поддержка частных образовательных организаций | постоянно | консультации, информационные и методические материалы | Минобрнауки РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 1.2. | Недостаточность собственных средств частных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования | предоставление субсидий на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях | привлечение частных образовательных организаций на рынок дошкольного образования | август, ежегодно | правовой акт Правительства РД | Минобрнауки РД |
| 1.3. | Повышение качества предоставляемых услуг, снижение административных барьеров, улучшение конкурентной среды | проведение мониторинга (анкетного опроса):удовлетворенности потребителей качеством услуг;наличия административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности на рынке услуг дошкольного образования | получение данных для:проведения анализа отрасли и планирования мероприятий по содействию развитию конкуренции;подготовки доклада "Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг в Республике Дагестан" | декабрь, ежегодно | информация в Минэкономразвития РД | Минобрнауки РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления |
| 2.1. | Существует необходимость:увеличения количества мест в загородных и санаторно-оздоровительных лагерях к 2018 году в связи с прогнозируемым ростом численности детей;повышения качества предоставляемых услуг | формирование предложений по расширению мер поддержки частных организаций, осуществляющих организацию отдыха и оздоровления детей | повышение качества услуг, предоставляемых сектором негосударственных (немуниципальных) организаций отдыха и оздоровления детей | I квартал 2017 г. | предложения в Правительство РД | Минобрнауки РД |
| 2.2. | Повышение качества предоставляемых услуг, снижение административных барьеров, улучшение конкурентной среды | проведение мониторинга (анкетного опроса):удовлетворенности потребителей качеством услуг;наличия административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности на рынке услуг детского отдыха и оздоровления | получение данных для:проведения анализа отрасли и планирования мероприятий по содействию развитию конкуренции;подготовки доклада "Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг в Республике Дагестан" | декабрь, ежегодно | информация в Минэкономразвития РД | Минобрнауки РД |
| 3. Рынок услуг дополнительного образования детей |
| 3.1. | Существует необходимость увеличения числа частных организаций для предоставления услуги дополнительного образования детей в связи с планируемым ростом численности детей в возрасте от 5 до 18 лет к 2018 году | проведение мероприятий (выставок, фестивалей, конкурсов, дискуссионных площадок) по развитию государственно-частного партнерства в сфере дополнительного (научно-технического, социально-педагогического, художественного, физкультурно-спортивного и т.д.) образования | развитие частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам | 2016-2018 гг. | план мероприятий | Минобрнауки РД |
| 3.2. | Повышение качества предоставляемых услуг, снижение административных барьеров, улучшение конкурентной среды | проведение мониторинга (анкетного опроса):удовлетворенности потребителей качеством услуг;наличия административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности на рынке услуг дополнительного образования детей | получение данных для:проведения анализа отрасли и планирования мероприятий по содействию развитию конкуренции;подготовки доклада "Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг в Республике Дагестан" | декабрь, ежегодно | информация в Минэкономразвития РД | Минобрнауки РД |
| 4. Рынок медицинских услуг |
| 4.1. | Обеспечение доступности медицинской помощи, повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения Республики Дагестан передовым достижениям медицинской науки, потребовало привлечения негосударственных (немуниципальных) медицинских организаций в реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования | оказание организационно-методической и информационно-консультативной помощи частным медицинским организациям, участвующим в программе обязательного медицинского страхования | консультационная поддержка частных медицинских организаций | постоянно | консультации, информационные и методические материалы | Минздрав РД |
| 4.2. | Недостаточное количество негосударственных организаций здравоохранения, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования | мониторинг участия организаций негосударственных форм собственности в системе обязательного медицинского страхования;увеличение доли привлеченных негосударственных учреждений здравоохранения, выполняющих государственный заказ на медицинские услуги | увеличение количества негосударственных организаций здравоохранения, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования. Увеличение объема и повышение качества оказываемых медицинских услуг | до 30 декабря, ежегодно | размещение информации на официальном сайте Минздрава РД | Минздрав РД,ТФОМС РД |
| 4.3. | Повышение качества предоставляемых услуг, снижение административных барьеров, улучшение конкурентной среды | проведение мониторинга (анкетного опроса):удовлетворенности потребителей качеством услуг;наличия административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности на рынке медицинских услуг | получение данных для:проведения анализа отрасли и планирования мероприятий по содействию развитию конкуренции;подготовки доклада "Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг в Республике Дагестан" | декабрь,ежегодно | информация в Минэкономразвития РД | Минздрав РД |
| 5. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья |
| 5.1. | Конкурентная среда в сфере услуг психолого-педагогического сопровождения детей младенческого, раннего и дошкольного возраста с высоким риском развития ограничений жизнедеятельности, с уже выявленными ограничениями и установленной инвалидностью, а также их семей в республике характеризуется как недостаточная в связи с отсутствием услуг, предоставляемых негосударственным сектором за счет бюджетных ассигнований | проведение мероприятий (республиканских педагогических советов, республиканских родительских собраний, дискуссионных площадок, встреч), направленных на мотивацию бизнес-сообщества в развитии психолого-педагогического сопровождения детей, родителей и педагогических работников | увеличение доли негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, специализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет), в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста | март, ежегодно | план мероприятий | Минобрнауки РД,Минздрав РД,Минтруд РД |
| 5.2. | Повышение качества предоставляемых услуг, снижение административных барьеров, улучшение конкурентной среды | проведение мониторинга (анкетного опроса):удовлетворенности потребителей качеством услуг;наличия административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья | получение данных для:проведения анализа отрасли и планирования мероприятий по содействию развитию конкуренции;подготовки доклада "Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг в Республике Дагестан" | декабрь, ежегодно | информация в Минэкономразвития РД | Минобрнауки РД |
| 6. Рынок услуг в сфере культуры |
| 6.1. | Недостаточность количества участников конкурсных процедур, в том числе и некоммерческих организаций, способных обеспечить социально-культурное развитие региона в части организации и проведения культурно-массовых мероприятий | проведение мониторинга деятельности негосударственных организаций и качества предоставляемых ими услуг в сфере культуры | развитие негосударственного сектора услуг в сфере культуры, повышение качества предоставляемых услуг | декабрь, ежегодно | информация в Минэкономразвития РД | Минкультуры РД |
| 6.2. | Недостаточность информации о деятельности в сфере культуры некоммерческих организаций, способных обеспечить социально-культурное развитие региона | информирование жителей Республики Дагестан о предоставлении услуг в сфере культуры негосударственными организациями через официальный сайт Минкультуры РД | обеспечение ценовой и территориальной доступности, высокого качества и необходимого объема, востребованных у различных групп населения республики услуг в сфере культуры, предоставление информации о спектре и качестве предоставляемых услуг | постоянно | размещение информации на официальном сайте | Минкультуры РД |
| 6.3. | Необходимость привлечения некоммерческих организаций (творческих союзов, центров национальной культуры) для организации культурно-массовых мероприятий | проведение обучающих мероприятий для специалистов учреждений культуры по вопросам формирования конкурентоспособной среды в сфере культуры | развитие механизмов взаимодействия государственных учреждений культуры с негосударственным сектором, привлечение негосударственных организаций к реализации социально-культурных проектов | 2 раза в год, ежегодно | ведомственный акт, план мероприятий | Минкультуры РД |
| 6.4. | Повышение качества предоставляемых услуг, снижение административных барьеров, улучшение конкурентной среды | проведение мониторинга (анкетного опроса):удовлетворенности потребителей качеством услуг;наличия административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности на рынке услуг в сфере культуры | получение данных для:проведения анализа отрасли и планирования мероприятий по содействию развитию конкуренции;подготовки доклада "Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг в Республике Дагестан" | декабрь, ежегодно | информация в Минэкономразвития РД | Минкультуры РД |
| 7. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства |
| 7.1. | Отсутствие лицензий у ряда организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами (в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации все организации должны иметь лицензию на осуществление данного вида деятельности) | организация лицензирования управляющих организаций на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами | повышение качества оказания услуг на рынке ЖКХ за счет допуска организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории республики на профессиональной основе | по мере необходимости, 2016-2018 гг. | реестр выданных лицензий | Госжилинспекция РД |
| 7.2. | Выявление сильных и слабых сторон в деятельности управляющих организаций | мониторинг развития сектора негосударственных (немуниципальных) управляющих организаций, которые осуществляют управление многоквартирными домами | оценка состояния конкуренции среди управляющих организаций | до 30 декабря, ежегодно | информация в Правительство РД | Госжилинспекция РД,Минстрой РД,органы местного самоуправления РД (по согласованию) |
| 7.3. | Недостаточная эффективность контроля за соблюдением жилищного законодательства, в том числе по обращениям граждан | обеспечение функционирования "горячей телефонной линии", а также электронной формы обратной связи в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с возможностью прикрепления файлов фото- и видеосъемки) | повышение эффективности контроля за соблюдением жилищного законодательства в Республике Дагестан | постоянно | ведомственный акт | Госжилинспекция РД |
| 7.4. | Регулирование деятельности естественных монополий на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства | утверждение в соответствии с законодательством долгосрочных (на срок не менее трех лет) тарифов на товары и услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности: в сфере теплоснабжения; в сфере водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод | утверждение долгосрочных тарифов | с 2016 года | постановления Республиканской службы по тарифам РД | РТС РД |
| 7.5. | Повышение эффективности и качества работы организаций жилищно-коммунального комплекса | мониторинг производственно-хозяйственной деятельности организаций жилищно-коммунального комплекса | оценка эффективности работы организаций жилищно-коммунального комплекса | декабрь, ежегодно | доклад на заседании Комиссии | Госжилинспекция РД,РСТ РД |
| 7.6. | Необходимость снижения доли объектов жилищно-коммунального хозяйства государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, к 2018 году до 0% | передача объектов коммунального хозяйства муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, частным операторам на основе концессионных соглашений | доведение доли объектов ЖКХ муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, переданных частным операторам на основе концессионных соглашений, до 100% | по мере выявления неэффективных предприятий, 2016-2018 гг. | ведомственный акт | Минстрой РД,органы местного самоуправления РД (по согласованию) |
| 7.7. | Развитие конкуренции требует информационной открытости отрасли ЖКХ | проведение инвентаризации и формирование реестра объектов коммунальной инфраструктуры, свободных от прав третьих лиц с целью выставления их на торги | обеспечение равного доступа пользователей к объектам коммунальной инфраструктуры | декабрь, ежегодно | реестр объектов коммунальной инфраструктуры | Минстрой РД,Дагимущество,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 7.8. | Дальнейшее развитие конкуренции в сфере ЖКХ возможно за счет привлечения концессионеров в коммунальную сферу, в том числе посредством передачи в управление частным операторам на основе концессионных соглашений объектов коммунального хозяйства государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление | мероприятия по стимулированию заключения концессионных соглашений и договоров долгосрочной аренды органами местного самоуправления с заинтересованными организациями в отношении систем коммунальной инфраструктуры | повышение эффективности и качества оказания услуг ЖКХ | ежегодно | концессионные соглашения и (или) договоры долгосрочной аренды | Минстрой РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 7.9. | Повышение качества предоставляемых услуг, снижение административных барьеров, улучшение конкурентной среды | проведение мониторинга (анкетного опроса):удовлетворенности потребителей качеством услуг;наличия административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства | получение данных для:проведения анализа отрасли и планирования мероприятий по содействию развитию конкуренции;подготовки доклада "Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг в Республике Дагестан" | декабрь, ежегодно | информация в Минэкономразвития РД | Минстрой РД,органы местного самоуправления РД (по согласованию) |
| 8. Розничная и оптовая торговля |
| 8.1. | В связи с вступлением в силу требований Федерального закона от 30 декабря 2006 года N 271-ФЗ "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" размещение рынков должно осуществляться в капитальных зданиях (строениях, сооружениях) | проведение мониторинга обеспеченности населения торговыми площадями в муниципальных образованиях Республики Дагестан | сохранение стабильного уровня доступности для населения товаров и услуг | декабрь, ежегодно | информация в Правительство РД | Минпромторг РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 8.2. | Недопущение необоснованного роста цен на социально значимые продовольственные товары | проведение мониторинга цен на социально значимые продовольственные товары | оценка ценовой ситуации на потребительском рынке региона | ежеквартально | информация в Правительство РД | Минпромторг РД,органы местного самоуправления РД (по согласованию) |
| 8.3. | Создание условий для реализации продукции дагестанских производителей товаров и услуг без посредников по схеме "производитель-потребитель" | стимулирование развития товаропроводящей инфраструктуры | организация и проведение ярмарок, торговых площадок по реализации сельхозпродукции и товаров предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, выставок продукции дагестанских сельхозпроизводителей и товаропроизводителей | ежегодно | план мероприятий | Минсельхозпрод РД,Минпромторг РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 8.4. | Развитие предпринимательства в сфере розничной и оптовой торговли | содействие развитию предприятий торговли малых форматов | стимулирование развития торговли в рамках реализации государственной и муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства | ежегодно | правовые акты органов местного самоуправления | Агентство по предпринимательству и инвестициям РД,Минпромторг РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 8.5. | Создание благоприятных конкурентных условий сбыта собственной продукции для небольших местных производителей | расширение мобильной, мелкорозничной, ярмарочной, фирменной и сезонной торговли сельскохозяйственной продукцией, продовольственными товарами дагестанскими производителями | создание конкурентных условий крупным ритейлерам, обеспечение дополнительных каналов сбыта для небольших местных производителей, увеличение предложения товаров для потребителей, сдерживание необоснованного роста цен | ежегодно | правовые акты органов местного самоуправления | Минсельхозпрод РД,Минпромторг РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 8.6. | Повышение качества предоставляемых услуг, снижение административных барьеров, улучшение конкурентной среды | проведение мониторинга (анкетного опроса):удовлетворенности потребителей качеством услуг;наличия административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности в сфере розничной и оптовой торговли | получение данных для:проведения анализа отрасли и планирования мероприятий по содействию развитию конкуренции;подготовки доклада "Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг в Республике Дагестан" | декабрь, ежегодно | информация в Минэкономразвития РД | Минпромторг РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 9. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом |
| 9.1. | Не все населенные пункты, особенно в сельской местности и в отдаленных районах охвачены сетью межмуниципальных и внутримуниципальных перевозок | анализ пассажиропотока и маршрутной сети межмуниципальных и внутримуниципальных автобусных перевозок, в том числе в сельской местности и в отдаленных районах | формирование предложений по расширению маршрутной сети межмуниципальных и внутримуниципальных автобусных перевозок | апрель, октябрь, ежегодно | информация в Правительство РД | Минтрансэнергосвязь РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 9.2. | Удовлетворение возрастающего спроса населения республики на услуги перевозок пассажиров наземным транспортом общего пользования в межмуниципальном и внутримуниципальном сообщении на территории Республики Дагестан как по объемам, так и по качеству, с учетом мобильности населения в сезонный и межсезонный периоды | оптимизация маршрутной сети перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в межмуниципальном и внутримуниципальном сообщении на территории Республики Дагестан | повышение инвестиционной привлекательности маршрутов перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в межмуниципальном сообщении на территории Республики Дагестан | май, ноябрь, ежегодно | реестр маршрутов перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в межмуниципальном сообщении на территории Республики Дагестан | Минтрансэнергосвязь РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 9.3. | Одной из проблем остается отсутствие или низкий уровень информированности населения, особенно в сельской местности, о предоставлении услуг перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего | ведение реестра маршрутов и реестра перевозчиков, осуществляющих обслуживание пассажиров автомобильным транспортом на территории Республики Дагестан | повышение информационной доступности и уровня информированности потребителей услуг Республики Дагестан | постоянно | реестры, размещенные на официальных сайтах Минтрансэнергосвязи РД, администраций муниципальных образований РД | Минтрансэнергосвязь РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 9.4. | Поддержка деятельности добросовестных перевозчиков, пресечение фактов нелегального предоставления услуг в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси | осуществление регионального государственного контроля в области перевозок пассажиров и багажа легковым такси | соблюдение антимонопольного законодательства РФ на рынке перевозок автомобильным пассажирским транспортом | согласно графику проведения проверок на текущий год | информация о результатах контроля, размещенная на официальном сайте Минтрансэнергосвязи РД | Минтрансэнергосвязь РД |
| 9.5. | Повышение качества предоставляемых услуг, снижение административных барьеров, улучшение конкурентной среды | проведение мониторинга (анкетного опроса):удовлетворенности потребителей качеством услуг;наличия административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности на рынке услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом | получение данных для:проведения анализа отрасли и планирования мероприятий по содействию развитию конкуренции;подготовки доклада "Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг в Республике Дагестан" | декабрь, ежегодно | информация в Минэкономразвития РД | Минтрансэнергосвязь РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 10. Рынок услуг связи |
| 10.1. | Наличие населенных пунктов Республики Дагестан с недостаточным уровнем проникновения стандартов высокоскоростного мобильного доступа в сеть "Интернет" | проведение конкурсных процедур на предоставление услуг связи в рамках формирования инфраструктуры связи, включая обеспечение широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", для органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Республики Дагестан | обеспечение широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" органов исполнительной власти и органов местного самоуправления РД средствами ЕГСУПД | по отдельному плану | информация в Правительство РД | Минтрансэнергосвязь РД |
| 10.2. | Наличие цифрового неравенства между крупными городами и небольшими населенными пунктами. Низкий уровень развития конкуренции на рынке наблюдается в отдаленных районах республики с низкой плотностью населения и, как следствие, неразвитой телекоммуникационной инфраструктурой | заключение между Правительством Республики Дагестан и операторами связи соглашений о взаимодействии в развитии инфраструктуры связи в Республике Дагестан | развитие конкуренции на рынке услуг связи | ежегодно | соглашение | Минтрансэнергосвязь РД,операторы связи (по согласованию) |
| 10.3. | Недостаточная степень развития сетей передачи данных в отдаленных малонаселенных пунктах Республики Дагестан | обеспечение полного охвата отдаленных населенных пунктов республики услугами сотовой связи, а также увеличение количества сотовых операторов особенно в сельских районах | увеличение охвата населения услугами сотовой связи | 2017 г. | информация на заседании Комиссии | Минтрансэнергосвязь РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 10.4. | Повышение качества предоставляемых услуг, снижение административных барьеров, улучшение конкурентной среды | проведение мониторинга (анкетного опроса):удовлетворенности потребителей качеством услуг;наличия административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности на рынке услуг связи | получение данных для:проведения анализа отрасли и планирования мероприятий по содействию развитию конкуренции;подготовки доклада "Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг в Республике Дагестан" | декабрь, ежегодно | информация в Минэкономразвития РД | Минтрансэнергосвязь РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 11. Рынок услуг социального обслуживания населения |
| 11.1. | На рынке услуг социального обслуживания традиционно слабо развит негосударственный сектор | привлечение негосударственных и немуниципальных организаций на рынок предоставления социальных услуг населению Республики Дагестан | увеличение доли социально ориентированных некоммерческих организаций, волонтеров, добровольцев и благотворителей на рынке предоставления услуг в сфере социального обслуживания населения | ежегодно | конкурсная документация | Минтруд РД |
| 11.2. | Имеющийся стабильный спрос населения на услуги социального обслуживания и широкое распространение информационных технологий обусловливают необходимость активизации информирования граждан, в том числе с использованием сети "Интернет" | проведение информационно-разъяснительной работы среди поставщиков социальных услуг о порядке и условиях предоставления социальных услуг | увеличение информированности получателей социальных услуг о возможности получения социальных услуг у негосударственных организаций социального обслуживания, а также увеличение количества негосударственных организаций социального обслуживания | постоянно | информация на официальном сайте и в средствах массовой информации, цикл телепередач | Минтруд РД |
| 11.3. | Стимулирование деятельности негосударственных организаций социального обслуживания по предоставлению социальных услуг в Республике Дагестан | предоставление компенсации поставщикам социальных услуг в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 4 декабря 2014 г. N 593 "Об утверждении порядка определения размера и выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Республики Дагестан, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг" | финансирование деятельности негосударственных организаций социального обслуживания по предоставлению социальных услуг бесплатно и на условиях частичной оплаты | ежегодно | ведомственный акт | Минтруд РД |
| 11.4. | Развитие конкуренции между организациями социального обслуживания различных форм собственности на рынке услуг социального обслуживания населения | проведение независимой оценки качества оказания социальных услуг организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Республики Дагестан, а также негосударственными (коммерческими и некоммерческими) организациями социального обслуживания, осуществляющими свою деятельность на территории Республики Дагестан | определение результативности деятельности организаций социального обслуживания в Республике Дагестан и принятие своевременных мер по повышению эффективности или по оптимизации ее деятельности, своевременное выявление негативных факторов, влияющих на качество предоставления услуг в сфере социального обслуживания, и устранение их причин путем реализации планов мероприятий, а также осуществление стимулирования руководителей и работников организаций социального обслуживания | октябрь, ежегодно | доклад на заседании Комиссии | Минтруд РД |
| 11.5. | Повышение качества предоставляемых услуг, снижение административных барьеров, улучшение конкурентной среды | проведение мониторинга удовлетворенности потребителей качеством услуг на рынке социальных услуг | получение данных для:проведения анализа отрасли и планирования мероприятий, направленных на развитие конкурентной способности организаций социального обслуживания;подготовки доклада "Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг в Республике Дагестан" | декабрь, ежегодно | информация в Минэкономразвития РД | Минтруд РД |
| 12. Рынок агропромышленного комплекса |
| 12.1. | Существуют проблемы своевременного сбыта сельскохозяйственной продукции и сырья, произведенного малыми формами хозяйствования | организация участия сельскохозяйственных товаропроизводителей в ярмарках "выходного дня", выставках-продажах для реализации сельскохозяйственной продукции | продвижение продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей до потребителей и в торговые сети | ежегодно | план проведения выставок-продаж, график проведения ярмарок "выходного дня" | Минсельхозпрод РД,Минпромторг РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 12.2. | Самообеспечение населения республики продуктами собственного производства является приоритетом государственной политики. При этом высокие затраты на производство продукции, тяжелый ручной труд в совокупности с дорогими кредитными ресурсами, отсутствием инфраструктуры обслуживания и механизма земельного ипотечного кредитования значительно снижают конкурентоспособность сельского хозяйства и ведут к отсутствию мотивации к производству сельхозпродукции | оказание мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям (организациям, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам), осуществляющим глубокую переработку сельскохозяйственной продукции | увеличение объемов реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной малыми формами хозяйствования | март, ежегодно | ведомственная целевая программа | Минсельхозпрод РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 12.3. | Перспективными направлениями развития АПК РД определены: зерноводство, виноградарство, интенсивное садоводство, овощеводство защищенного грунта, производство и переработка мяса и молока, консервная, алкогольная и кондитерская промышленности, производство минеральной воды и безалкогольных напитков | привлечение инвесторов к реализации инвестиционных проектов по производству важнейших пищевых продуктов | создание новых производств | постоянно | реестр инвестиционных проектов | Минсельхозпрод РД,Минпромторг РД,Агентство по предпринимательству и инвестициям РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 12.4. | В целях развития конкуренции в сфере АПК, наращивания производства продуктов питания, обеспечения продовольственной безопасности населения Республики Дагестан необходимо совершенствовать механизмы оказания государственной поддержки товаропроизводителям, технико-технологической модернизации отрасли, продвижения товара и развивать сельскохозяйственную потребительскую кооперацию | оказание мер государственной поддержки сельскохозяйственным, снабженческо-сбытовым и перерабатывающим потребительским кооперативам | совершенствование системы закупки и сбыта сельскохозяйственной продукции | апрель, ежегодно | ведомственная целевая программа | Минсельхозпрод РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| 12.5. | Повышение качества предоставляемых услуг, снижение административных барьеров, улучшение конкурентной среды | проведение мониторинга (анкетного опроса):удовлетворенности потребителей качеством услуг;наличия административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности на рынке агропромышленного комплекса | получение данных для:проведения анализа деятельности и планирования мероприятий по содействию развитию конкуренции;подготовки доклада "Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг в Республике Дагестан" | декабрь, ежегодно | информация в Минэкономразвития РД | Минсельхозпрод РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |

IV. Мероприятия по развитию конкуренции, предусмотренные

в планах мероприятий действующих стратегических

и программных документов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Цели мероприятия | Наименование мероприятия | Наименование документа | Исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| I. Системные мероприятия по содействию развитию конкуренции в Республике Дагестан |
| Стимулирование новых предпринимательских инициатив | предоставление грантов создаваемым или начинающим и действующим менее 1 года субъектам малого и среднего предпринимательства из числа молодежи от 14 до 30 лет, безработных граждан, выпускников учебных заведений, военнослужащих, уволенных в запас, и граждан, испытывающих трудности в поиске работы | подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан на 2015-2017 годы" государственной программы РД "Экономическое развитие и инновационная экономика" (постановление Правительства РД от 22 декабря 2014 г. N 651) | Агентство по предпринимательству и инвестициям РД. |
| Поддержка социального предпринимательства | предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста |  |  |
| Создание и развитие институтов поддержки субъектов малого предпринимательства в инновационной деятельности | предоставление грантов юридическим лицам - субъектам малого и среднего предпринимательства в инновационной сфере |  |  |
| II. Мероприятия по содействию развитию конкуренции для социально значимых и приоритетных рынков в Республике Дагестан |
| Рынок услуг дошкольного образования |
| Поддержка развития негосударственного сектора дошкольного образования | представление субсидий из республиканского бюджета РД негосударственным образовательным организациям, реализующим основную общеобразовательную программу дошкольного образования, на создание мест в общеобразовательных учреждениях для детей дошкольного возраста; финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек; создание мест в дошкольных образовательных организациях в рамках реализации комплекса мероприятий, в целях обеспечения 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, ликвидации очередности на зачисление детей в возрасте от 3 до 7 лет в дошкольные образовательные организации | Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки",Закон РД от 16 июня 2014 г. N 48 "Об образовании в Республике Дагестан",постановление Правительства РД от 23 декабря 2014 г. N 664 "Об утверждении государственной программы Республики Дагестан "Развитие образования в Республике Дагестан" на 2015-2025 годы",постановление Правительства РД от 13 июня 2012 г. N 203 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан частным образовательным организациям на реализацию основных общеобразовательных программ",распоряжение Правительства РД от 13 мая 2015 г. N 174-р "Об утверждении Плана мероприятий по поддержке негосударственного сектора дошкольного образования в Республике Дагестан" | Минобрнауки РД |
| Рынок услуг детского отдыха и оздоровления |
| Повышение удовлетворенности населения услугами по организации отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи | поддержка инновационных проектов и новых форм в области отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи; создание равных условий доступа к финансированию за счет бюджетных ассигнований государственных, муниципальных и частных организаций дополнительного образования детей | постановление Правительства РФ от 23 мая 2015 г. N 497 "О Федеральной целевой программе развития образования на 2016-2020 годы",Закон РД от 20 июля 2011 г. N 45 "Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Республике Дагестан",постановление Правительства РД от 23 декабря 2014 г. N 664 "Об утверждении государственной программы Республики Дагестан "Развитие образования в Республике Дагестан" на 2015-2020 годы" | Минобрнауки РД |
| Рынок услуг дополнительного образования детей |
| Развитие рынка услуг дополнительного образования детей.Создание условий для развития дополнительного образования детей в сфере научно-технического творчества и освоения инженерно-технических компетенций, в том числе в области робототехники | предоставление субсидий из федерального бюджета организациям, осуществляющим мероприятия по содействию развитию дополнительного образования детей;информирование общественности о возможностях организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации дополнительных общеобразовательных программ, в средствах массовой информации;развитие государственно-частного и социального партнерства в сфере научно-технического творчества, в том числе робототехники | постановление Правительства РФ от 30 декабря 2015 г. N 1501 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям, осуществляющим мероприятия по содействию развитию дополнительного образования детей",распоряжение Правительства РФ от 24 апреля 2015 г. N 729-р "Об утверждении плана мероприятий на 2015-2020 годы по реализации Концепции развития дополнительного образования детей, утв. распоряжением Правительства РФ от 4 сентября 2014 г. N 1726-р",распоряжение Правительства РД от 18 декабря 2015 г. N 524-р "Об утверждении Комплекса мер, направленных на создание условий для развития дополнительного образования детей в сфере научно-технического творчества, в том числе в области робототехники, в Республике Дагестан, на 2016-2020 годы" | Минобрнауки РД,Минпромторг РД,органы местного самоуправления (по согласованию) |
| Рынок медицинских услуг |
| Обеспечение доступности качественной медицинской помощи | улучшение качества оказываемой медицинской помощи населению на основе повышения структурной эффективности системы здравоохранения;возрождение профилактической направленности в здравоохранении;улучшение состояния здоровья населения | постановление Правительства РД от 22 декабря 2014 г. N 662 "Об утверждении государственной программы Республики Дагестан "Развитие здравоохранения в Республике Дагестан на 2015-2020 годы" | Минздрав РД |
| Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства |
| Повышение качества предоставляемых услуг ЖКХ | лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами; нормативно-правовое регулирование:передачи объектов жилищно-коммунального хозяйства в эксплуатацию негосударственным операторам на основании договоров концессии, оснований заключения концессионных соглашений в сфере водоснабжения и водоотведения и порядка использования получаемых доходов эксплуатирующими организациями;порядка формирования и утверждения экономически обоснованных долгосрочных тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства и порядка использования получаемых доходов эксплуатирующими организациями | Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 255-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации",постановление Правительства РФ от 28 октября 2014 г. N 1110 "О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами",постановление Правительства РД от 22 декабря 2014 г. N 661 "Об утверждении государственной программы Республики Дагестан "Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан" | Госжилинспекция РД,Минстрой РД |
| Розничная и оптовая торговля |
| Организации розничных рынков на территории Республики Дагестан | нормативно-правовое регулирование организации розничного рынка | постановление Правительства РД от 23 мая 2007 г. N 138 "Вопросы организации розничных рынков на территории Республики Дагестан" | Минпромторг РД |
| Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом |
| Обеспечение безопасности перевозок, повышение качества транспортных услуг, предоставляемых на территории Республики Дагестан | обеспечение равного доступа перевозчиков на рынке транспортных услуг независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности на транспортные средства; автоматизация процессов планирования, мониторинга, диспетчеризации и управления транспортом различного функционального назначения на территории РД посредством использования современных информационно-телекоммуникационных технологий и технологий спутниковой навигации ГЛОНАСС на основе типовых унифицированных технических решений | Закон РД от 5 мая 2012 г. N 26 "Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении в Республике Дагестан",постановление Правительства РД от 20 июня 2014 г. N 282 "Об утверждении Положения о региональной навигационно-информационной системе Республики Дагестан" | Минтрансэнергосвязь РД |
| Рынок услуг социального обслуживания населения |
| Стимулирование деятельности негосударственных организаций в сфере предоставления социальных услуг, развитие рынка социальных услуг | компенсация юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Республики Дагестан, на возмещение затрат (части затрат), связанных с предоставлением социальных услуг получателям социальных услуг в соответствии с их индивидуальными программами;предоставление на конкурсной основе субсидий (грантов) социально ориентированным некоммерческим организациям Республики Дагестан на реализацию проектов социальной направленности;создание условий для роста благосостояния граждан-получателей мер социальной поддержки;повышение доступности социального обслуживания населения;внедрение механизма государственно-частного партнерства в систему социального обслуживания населения | постановление Правительства РД от 4 декабря 2014 г. N 593 "Об утверждении Порядка определения размера и выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Республики Дагестан, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг",подпрограмма "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций",подпрограмма "Модернизация и развитие социального обслуживания населения" государственной программы РД "Социальная поддержка граждан" (постановление Правительства РД от 28 ноября 2013 г. N 619) | Минтруд РД |
| Рынок агропромышленного комплекса |
| Обеспечение динамичного и эффективного развития АПК Республики Дагестан | поддержка малых форм хозяйствования, развитие мелиорации сельскохозяйственных земель,повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, создание благоприятной среды для развития предпринимательства, повышение инвестиционной привлекательности отрасли, обеспечение финансовой устойчивости товаропроизводителей | Закон Республики Дагестан от 24 декабря 2007 г. N 73 "О развитии сельского хозяйства в Республике Дагестан",государственная программа Республики Дагестан "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы" (постановление Правительства РД от 13 декабря 2013 г. N 673) | Минсельхозпрод РД |

IV. Реализация "дорожной карты" приведет к достижению следующих контрольных показателей эффективности, определенных в таблице.

Контрольные показатели эффективности

реализации "дорожной карты"

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование контрольного показателя | 2015 год (факт) | Плановые значения |
| 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| I. Оценка состояния конкурентной среды |
| 1. Доля хозяйствующих субъектов от общего числа опрошенных, считающих, что состояние конкурентной среды улучшилось за истекший год, процентов | 41 | 51 | 60 | 70 |
| 2. Количество малых и средних предприятий в расчете на 1 тысячу человек населения в Республике Дагестан, единиц | 2,4 | 2,4 | 2,4 | 2,4 |
| 3. Оборот товаров (работ, услуг), производимых на малых и средних предприятиях, млрд. рублей | 193 | 233,1 | 295,3 | 337,7 |
| 4. Доля закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (включая закупки, участниками которых являются любые лица, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, закупки, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, и закупки, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства) в общем годовом стоимостном объеме закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за 2016 год (не менее 18 процентов) | 18 | 18 | 18 | 18 |
| 5. Доля государственных заказов (по стоимости), размещенных через аукцион в электронной форме, открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, запрос котировок, запрос предложений с участием субъектов малого предпринимательства от общего числа государственных заказов, процентов | 17,8 | 25 | 25 | 25 |
| 6. Среднее число участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд к 2016 году - не менее 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 7. Соотношение количества приватизированных в 2013-2018 годах имущественных комплексов государственных унитарных предприятий и общего числа государственных унитарных предприятий, осуществлявших деятельность в 2013-2018 годах, в Республике Дагестан к 2018 году - не менее 75 процентов | 41 | 50 | 63 | 75 |
| 8. Соотношение числа хозяйственных обществ, акции (доли) которых были полностью приватизированы в 2013-2018 годах, и числа хозяйственных обществ с государственным участием в капитале, осуществлявших деятельность в 2013-2018 годах, в Республике Дагестан к 2018 году - не менее 75 процентов | 24 | 40 | 57 | 75 |
| II. Развитие конкуренции на социально значимых и приоритетных рынках |
| Рынок услуг дошкольного образования: |  |  |  |  |
| 1. Удельный вес численности детей частных дошкольных образовательных организаций в общей численности детей дошкольных образовательных организаций, процентов | 2,5 | 2,7 | 2,9 | 3,1 |
| 2. Доля негосударственных дошкольных образовательных организаций, получающих субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан, от общего числа дошкольных образовательных организаций, обратившихся за получением субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан, процентов | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Рынок услуг детского отдыха и оздоровления: |  |  |  |  |
| Численность детей в возрасте от 7 до 17 лет, проживающих на территории Республики Дагестан, воспользовавшихся региональным сертификатом на отдых детей и их оздоровление (компенсацией части стоимости путевки по каждому типу организаций отдыха детей и их оздоровления, в общей численности детей этой категории, отдохнувших в организациях отдыха детей и их оздоровления соответствующего типа (стационарный загородный лагерь (приоритет), лагерь с дневным пребыванием, палаточный лагерь, стационарно-оздоровительный лагерь труда и отдыха), процентов | 10 | 15 | 20 | 22 |
| Рынок услуг дополнительного образования детей: |  |  |  |  |
| Увеличение численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Республики Дагестан и получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, - на 2 процента ежегодно | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Рынок медицинских услуг: |  |  |  |  |
| Доля затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию, оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальных программ обязательного медицинского страхования, процентов (не менее) | 6 | 7 | 8 | 10 |
| Доля негосударственных учреждений здравоохранения, участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, процентов | 35,5 | 35,5 | 36,0 | 37,0 |
| Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья: |  |  |  |  |
| Доля негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, специализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет), в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста, процентов | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Рынок услуг в сфере культуры: |  |  |  |  |
| Доля расходов бюджета, распределяемых на конкурсной основе, выделяемых на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры, процентов (не менее) | 15 | 20 | 25 | 30 |
| Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства: |  |  |  |  |
| 1. Доля управляющих организаций, получивших лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами, процентов | 95 | 100 | 100 | 100 |
| 2. Доля объектов жилищно-коммунального хозяйства государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, переданных частным операторам на основе концессионных соглашений, в соответствии с графиками, актуализированными на основании проведенного анализа эффективности управления, процентов | 6 | 12,5 | 50 | 100 |
| 3. Объем информации, раскрываемой в соответствии с требованиями государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, об отрасли жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, процентов | 90 | 100 | 100 | 100 |
| Розничная и оптовая торговля: |  |  |  |  |
| 1. Доля оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли по формам торговли, процентов (не менее) | 19 | 5 | 5 | 5 |
| 2. Доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что состояние конкурентной среды в розничной и оптовой торговле улучшилось за истекший год, процентов | 37 | 45 | 60 | 65 |
| 3. Для хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что антиконкурентных действий органов государственной власти и местного самоуправления в сфере розничной и оптовой торговли стало меньше за истекший год, процентов | 41 | 48 | 51 | 55 |
| 4. Доля оборота "магазинов шаговой доступности" (магазинов у дома) в структуре оборота розничной торговли по формам торговли (в фактически действовавших ценах) в муниципальных образованиях Республики Дагестан к 2016 году - не менее 20 процентов от общего оборота розничной торговли Республики Дагестан | 23 | 25 | 27 | 30 |
| 5. Доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в Республике Дагестан к 2016 году - не менее 90 процентов | 90 | 90 | 90 | 90 |
| Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом: |  |  |  |  |
| 1. Доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в общем количестве перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Республике Дагестан к 2016 году - не менее 75 процентов | 70 | 75 | 80 | 90 |
| 2. Доля межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными (немуниципальными) перевозчиками, в общем количестве межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Республике Дагестан к 2016 году - не менее 75 процентов | 70 | 75 | 80 | 85 |
| 3. Доля рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, осуществляемых негосударственными (немуниципальными) перевозчиками, в общем количестве рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Республике Дагестан к 2016 году - не менее 50 процентов | 45 | 50 | 70 | 85 |
| Рынок услуг связи: |  |  |  |  |
| Доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного ШПД в информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" на скорости не менее 1 Мбит/с, предоставляемыми не менее чем 2 операторами связи, процентов | 47 | 60 | 65 | 70 |
| Рынок услуг социального обслуживания населения: |  |  |  |  |
| Удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности, процентов | 0 | 3 | 6 | 8 |
| Рынок агропромышленного комплекса: |  |  |  |  |
| 1. Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, начинающих фермеров, осуществляющих проекты создания и развития хозяйств с помощью государственной поддержки, единиц | 161 | 129 | 123 | 129 |
| 2. Количество построенных (реконструированных) семейных животноводческих ферм, единиц | 45 | 47 | 50 | 54 |