

Дело № 12-195/2018
Мировой судья судебного участка
№ 103 г. Каспийск Мирзаев Х.Р.
(дело № 3-146/2018)



РЕШЕНИЕ

09 ноября 2018 г.

г. Каспийск

Судья Каспийского городского суда РД Магомедов М.Г., рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу Главы городского округа «город Каспийск» Абдулаева М.С. на постановление мирового судьи судебного участка № 103 г. Каспийск от 15.03.2018, которым

должностное лицо – Глава городского округа «город Каспийск» Абдулаев Магомед Сулейманович признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 24.1 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 5000 рублей,

установил:

22 января 2018 г. начальником отдела Госжилинспекции РД Шамхаловым М.Р. в отношении должностного лица Главы муниципального образования городской округ «город Каспийск» Абдулаева М.С. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 24.1 ст. 19.5 КоАП РФ, дело передано на рассмотрение мировому судье судебного участка № 103 г. Каспийск, которым вынесено указанное выше постановление.

Абдулаев М.С. обратился в суд с жалобой на указанное постановление, в которой ставит вопрос о его отмене и прекращении производства по делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения. Административный штраф наложен за неисполнение предписания ГЖИ РД от 30.11.2017 № 016816 о размещении в ГИС ЖКХ сведений, предусмотренных ч. 16 ст. 7 Федерального закона от 21 июня 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», в том числе сведения о многоквартирных домах, жилых домах, расположенные на территории городского округа «город Каспийск». Данное предписание выносилось в отношении Администрации ГО «город Каспийск», а не должностного лица – главы городского округа «город Каспийск». В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Распоряжением администрации ГО «город Каспийск» от 07.09.2017 № 246-р утверждены обязанности заместителей главы администрации ГО «город Каспийск», где первый заместитель главы администрации ГО «город Каспийск» курирует вопросы жилищно-коммунального хозяйства, деятельность аппарата администрации ГО «город Каспийск». Распоряжением администрации ГО «город Каспийск» от 07.08.2015

№ 249-р создана рабочая группа для размещения информации в ГИС ЖКХ, определено должностное лицо – начальник информационно-аналитического отдела Рамазанов А.И., который размещает всю необходимую информацию в ГИС ЖКХ, должностное лицо – начальник отдела ЖКХ Давлатов К.Ш., который осуществляет контроль за размещением информации в ГИС ЖКХ. Вышеупомянутые муниципальные правовые акты подтверждают об отсутствии вины главы городского округа «город Каспийск» в совершении административного правонарушения, и подтверждают, что обязанность по размещению информации в ГИС ЖКХ лежало не на главе городского округа, а на конкретных должностных лицах. Суд пришел к выводу о том, что распоряжение администрации ГО «город Каспийск» от 07.08.2015 № 249-р не носит распорядительный характер, в нем указано о размещении сведений согласно ст. 6 Федерального закона № 263-ФЗ от 21.07.2014, тогда как органы местного самоуправления размещают информацию, указанную в ч. 16 ст. 7 Федерального закона № 263-ФЗ от 21.07.2014, а также не указано ответственное лицо за размещение сведений в ГИС ЖКХ. Данный вывод противоречит распоряжению администрации ГО «город Каспийск» от 07.08.2015 г. № 249-р. В п. 1 распоряжения определено должностное лицо, осуществляющее контроль за размещением всей требуемой информации согласно Федерального закона № 263-ФЗ от 21.07.2014 г. В п. 2 распоряжения определено должностное лицо, непосредственно осуществляющее размещение информации всей требуемой информации согласно Федерального закона № 263-ФЗ от 21.07.2014 г. В пунктах 3 и 4 распоряжения определены должностные лица, осуществляющие контроль за предоставление структурными подразделениями всей необходимой информации информационному аналитическому отделу для размещения их в ГИС ЖКХ. Ссылка в распоряжении на ст. 6 Федерального закона № 263-ФЗ от 21.07.2014 правомерен, т.к. в нем содержатся виды информации размещаемых в системе ЖКХ, и размещаемая информация органами местного самоуправления ч. 16 ст. 7 Федерального закона № 263-ФЗ от 21.07.2014 г. орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление муниципального жилищного контроля, размещает в системе информацию, предусмотренную пунктами 5, 40 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, т.е. снова возвращает органов местного самоуправления к ст. 6 указанного ФЗ. Заместители главы местной администрации являются ответственными должностными лицами по курируемым ими вопросам, в соответствии муниципальным правовым актом о распределении обязанностей. Кроме того, протокол об административном правонарушении составлен в отсутствие главы городского округа «город Каспийск», и без его извещения о времени и месте его составления.

Абдулаев М.С. на судебное заседание не явился, был извещен надлежащим образом.

В судебном заседании представитель Абдулаева М.С. на основании доверенности Магомедов Р.А. жалобу поддержал по изложенным в ней доводам, просил жалобу удовлетворить.



Представители Госжилинспекции РД на основании доверенностей Дайитмирзаев Ш.А. и Шамхалов М.Р. жалобу не признали, просили постановление мирового судьи оставить без изменения, а жалобу без удовлетворения.

Проверив материалы дела, выслушав доводы участников процесса, прихожу к следующему.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений (статья 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В соответствии со статьей 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу об административном правонарушении подлежат выяснению, в частности: лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, а также виновность лица в совершении административного правонарушения.

Решение вопроса о лице, совершившем противоправное деяние, имеет основополагающее значение для всестороннего, полного и объективного рассмотрения дела и своевременного привлечения виновного к административной ответственности.

При этом установление виновности предполагает доказывание не только вины лица, но и его непосредственной причастности к совершению противоправного действия (бездействия), то есть объективной стороны деяния.

В силу ст. 19.5 ч. 24.1 КоАП РФ невыполнение или ненадлежащее выполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей

Из материалов дела следует, что Главе МО ГО «город Каспийск» вменяется не исполнение предписания от 30.11.2017 № 016816 о размещении в ГИС ЖКХ сведений предусмотренные ч. 16 ст. 7 Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», в том числе сведения о многоквартирных домах, жилых домах расположенные на территории городского округа «город Каспийск». На дату проверки установлено, что администрацией МО ГО «город Каспийск» не исполнено предписание от 30.11.2017 № 016816, о чем составлен акт проверки от 16.01.2018 № 014475.

30 ноября 2017 г. начальником отдела ГЖИ РД по результатам Акта проверки № 013326 от 30.11.2017 администрации ГО «город Каспийск» внесено предписание об устранении выявленных нарушений ч. 16 ст. 7

Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

Согласно данному предписанию администрации ГО «город Каспийск» необходимо разместить в ГИС ЖКХ информацию, предусмотренную требованиями ч. 16 ст. 7 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 209-ФЗ, в том числе в полном объеме и достоверные сведения о многоквартирных домах и жилых домах расположенные на территории городского округа «город Каспийск», в срок 15.12.2017 (л.д. 9).

Данное предписание получено администрацией ГО «город Каспийск» 4.12.2017 г.

Таким образом, предписание было выдано администрации ГО «город Каспийск», а не должностному лицу – Главе городского округа «город Каспийск» Абдулаеву М.С.

Вручение предписания непосредственно Главе городского округа «город Каспийск» Абдулаеву М.С., материалами дела не подтверждается.

Согласно ч. 16 ст. 7 Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» органы местного самоуправления размещают в системе: 1) информацию о наделенных полномочиями на размещение информации в системе должностных лиц органов местного самоуправления, в том числе органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального жилищного контроля; 2) информацию, предусмотренную пунктами 6, 7, 9, 11, 13, 14, 28, 40 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона; 3) информацию о способе управления многоквартирным домом, а также информацию, предусмотренную пунктом 30 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона (в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе - органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, если законом соответствующего субъекта Российской Федерации не установлено, что данные полномочия осуществляются органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований), в случаях, если собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления многоквартирным домом; 4) информацию о способе формирования фонда капитального ремонта в случае, если собственники помещений в многоквартирном доме в срок, установленный Жилищным кодексом Российской Федерации, не выбрали способ формирования фонда капитального ремонта в отношении такого дома или выбранный способ не был реализован, с указанием реквизитов соответствующего решения органа местного самоуправления.

В соответствии с частью 1 статьи 36 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования издает в пределах своих полномочий правовые акты (пункт 3 части 4 статьи 36 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Согласно части 4 статьи 43 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования, издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования в случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования, или постановления и распоряжения местной администрации по вопросам, указанным в части 6 настоящей статьи, в случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия главы местной администрации. Глава муниципального образования издает постановления и распоряжения по иным вопросам, отнесенным к его компетенции уставом муниципального образования в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

Частью 6 названной статьи определено, что глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.

Так, распоряжением администрации ГО «город Каспийск» № 249-р от 07.08.2015 во исполнение Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» была создана рабочая группа для размещения информации о домах находящихся в муниципальной собственности, об объектах тепло-, водо-, газо-, электро-снабжения и водоотведения, обязанность контроля размещения всей требуемой информации в системе ГИС ЖКХ возложена на начальника отдела ЖКХ администрации ГО «город Каспийск» Давлатова К.Ш.

Согласно распределению обязанностей между главой ГО «город Каспийск» и заместителями главы администрации ГО «город Каспийск» утвержденного распоряжением администрации ГО «город Каспийск» № 246-р от 05.09.2017 первый заместитель главы администрации Ахмедов Н.Г. курирует вопросы ЖКХ и деятельность аппарата администрации ГО «город Каспийск».

В силу частей 1 и 4 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица,

привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ установлено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое названным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из данной нормы, административное правонарушение характеризуется такими обязательными признаками, как противоправность и виновность.

В силу ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, с учетом вышеизложенных норм и установленных по делу обстоятельств, таких как выдача предписания администрации ГО «город Каспийск», а не должностному лицу – Главе городского округа «город Каспийск» Абдулаеву М.С., отсутствие в материалах дела доказательств вручение предписания непосредственно главе городского округа «город Каспийск» Абдулаеву М.С., наличия распределения обязанностей, утвержденных распоряжением администрации ГО «город Каспийск» № 246-р от 05.09.2017, распоряжения администрации ГО «город Каспийск» № 249-р от 07.08.2015 во исполнение Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» о создании рабочей группы и возложении обязанностей контроля размещения всей требуемой информации в системе ГИС ЖКХ на конкретное должностное лицо, во взаимосвязи с частью 6 статьи 43 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», суд считает вывод мирового судьи о наличии в действиях Главы ГО «город Каспийск» Абдулаева М.С. состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 24.1 ст. 19.5 КоАП РФ, не основанным на всестороннем, полном и объективном выяснении обстоятельств дела и приходит к выводу об отсутствии в действиях Абдулаева М.С. состава административного правонарушения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Пунктом 3 части 1 статьи 30.7 КоАП РФ установлено, что по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносится решение об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 настоящего Кодекса, а



также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление.

Руководствуясь ст. 30.7 КоАП РФ,

решил:

Постановление мирового судьи судебного участка № 103 г. Каспийск от 15 марта 2018 года в отношении Главы городского округа «город Каспийск» Абдулаева Магомеда Сулеймановича по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 24.1 ст. 19.5 КоАП РФ – отменить и производство по делу в отношении Абдулаева Магомеда Сулеймановича об административном правонарушении, предусмотренном ч. 24.1 ст. 19.5 КоАП РФ прекратить на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием в действиях Абдулаева Магомеда Сулеймановича состава административного правонарушения.

Решение вступает в законную силу со дня его принятия.

Судья

— и —


М.Г. Магомедов